



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.08.2019 № 5/12146

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ПРОФИСТЕНД»
111024, Россия, г. Москва, ул. 3-я
Кабельная, д. 1, стр. 1
Тел./факс: +7 (495) 673-20-32
blokhin@profistend.net

Организатор торгов:

Государственное автономное
профессиональное
образовательное учреждение
Башкирский колледж
архитектуры, строительства и
коммунального хозяйства
450055, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа, проспект
Октября, д. 174
Тел./факс: 292-72-16, 8914-87-75-
408
bashstrc@ufanet.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/01/18.1-1890/2019

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПРОФИСТЕНД» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»

26.08.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

- начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

- главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной

0164629

службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Башкирский колледж архитектуры, строительства и коммунального хозяйства: – (по доверенности от 09.01.2019 №1-Ю), (по доверенности от 01.08.2019 №12-Ю/д),

рассмотрев жалобу ООО «ПРОФИСТЕНД» (111024, Россия, г. Москва, ул. 3-я Кабельная, д. 1, стр. 1) вх. №12314 от 06.08.2019 на действия организатора торгов – Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Башкирский колледж архитектуры, строительства и коммунального хозяйства (450055, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, проспект Октября, д. 174) при проведении запроса предложений в электронной форме по поставке и монтажу учебно-производственного оборудования и материалов для мастерских по компетенции «Холодильная техника и системы кондиционирования», извещение №31908142584 о котором было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «ПРОФИСТЕНД» (111024, Россия, г. Москва, ул. 3-я Кабельная, д. 1, стр. 1) (далее также – Заявитель) вх. №12314 от 06.08.2019 на действия организатора торгов – Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Башкирский колледж архитектуры, строительства и коммунального хозяйства (450055, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, проспект Октября, д. 174) (далее также – Организатор торгов) при проведении запроса предложений в электронной форме по поставке и монтажу учебно-производственного оборудования и материалов для мастерских по компетенции «Холодильная техника и системы кондиционирования», извещение №31908142584 о котором было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru.

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Организатора торгов выразились в нарушении требований части 6.1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно: «учебный стенд FFDE-19 с комплектом расходных и запасных частей»; «учебный стенд RCDE-22 с комплектом расходных и запасных частей».

Представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы, так как в данной закупке не был предусмотрен эквивалент.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и

проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

28.07.2019 Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении запроса предложений в электронной форме, по поставке и монтажу учебно-производственного оборудования и материалов для мастерских по компетенции «Холодильная техника и системы кондиционирования» (извещение №31908142584 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положением о закупках.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Положением о закупках Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Башкирский колледж архитектуры, строительства и коммунального хозяйства от 19.07.2019 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 1.1. раздела 1 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Башкирский колледж архитектуры настоящее положение о закупке регламентирует закупочную деятельность Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Башкирский колледж архитектуры, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные действия, связанные с обеспечением закупки товаров, работ, услуг.

Согласно пп. 1 п. 7.2. раздела 7 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству,

техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно требованиям документация о проведении запроса предложений на поставку и монтаж учебно-производственного оборудования и материалов для мастерской по компетенции «Холодильная техника и системы кондиционирования» в качестве поставки выбрано помимо иного оборудования: учебный стенд RCDE-22 с комплектом расходных и запасных частей; учебный стенд FFDE-19 с комплектом расходных и запасных частей.

В соответствии с пунктом 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, в случае использования в описании предмета закупки указания на изготовителя товара необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми Организатором торгов.

Из информации и материалов, представленных организатором торгов установлено следующее.

Стенды марки RCDE-22, FFDE-19 требовались во исполнение соглашения с Министерством просвещения РФ.

Между тем характеристики данного стенда в соглашении приведены не были.

Заключенное соглашение между колледжем и Министерством предполагало приобретение стендов определенной марки, предусмотренных

стандартами WorldSkills и предназначенных для проведения конкурсов профессионального мастерства. Характеристики данного стенда в соглашении приведены не были.

Согласно конкурсной документации размещенной на официальном сайте – <https://worldskills.ru/final2019/2019/03/> в разделе холодильная техника и системы кондиционирования, рабочая площадка конкурсантов должна быть оснащена следующим оборудованием и инструментом, включающим в том числе: учебный стенд RCDE-22 с комплектом расходных и запасных частей; учебный стенд FFDE-19 с комплектом расходных и запасных частей.

Из вышеизложенного следует, что такие позиции учебного оборудования как учебный стенд RCDE-22 с комплектом расходных и запасных частей; учебный стенд FFDE-19 с комплектом расходных и запасных частей, согласно конкурсной документации размещенной на официальном сайте – <https://worldskills.ru/final2019/2019/03/> не предполагают поставку аналогов.

В соответствии с пунктами 2.1, 2.1.1 положения об аккредитации специализированных центров компетенций, размещенном на официальном сайте – <https://worldskills.ru> юридическое лицо, аккредитованное в качестве СЦК, должно соответствовать требованиям, в зависимости от заявленного регионального или национального статуса, иметь материальную базу соответствующую требованиям регионального или национального чемпионата по соответствующей компетенции.

Из вышеизложенного следует, что в случае закупки оборудования не соответствующего требованиям конкурсной документации размещенной на официальном сайте – <https://worldskills.ru/final2019/2019/03/> юридическое лицо, аккредитованное в качестве СЦК, не будет соответствовать требованиям, ввиду отсутствия соответствующей материальной базы соответствующей требованиям регионального или национального чемпионата по соответствующей компетенции.

На основании вышеизложенного следует, что довод Заявителя о нарушении со стороны Организатора торгов части 6.1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно указании закупаемого оборудования: «учебный стенд FFDE-19 с комплектом расходных и запасных частей»; «учебный стенд RCDE-22 с комплектом расходных и запасных частей», без указания эквивалента является необоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПРОФИСТЕНД» (111024, Россия, г. Москва, ул. 3-я Кабельная, д. 1, стр. 1) вх. №12314 от 06.08.2019 на действия организатора торгов – Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Башкирский колледж архитектуры, строительства и коммунального хозяйства (450055, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, проспект Октября, д. 174) при проведении запроса предложений в электронной форме по поставке и монтажу учебно-производственного оборудования и материалов для мастерских по компетенции «Холодильная техника и системы

кондиционирования», извещение №31908142584 о котором было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии: