



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Открытое акционерное общество
«Птицефабрика «Рефтинская»
*

ООО «АГРОКАРГО»
*

ЭТП ГПБ
<http://etpgaz.gazprombank.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4184/2020

г. Екатеринбург

16.10.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30, при участии представителей:

- заказчика в лице Открытого акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская» – *
- заявителя в лице ООО «АГРОКАРГО» – *

рассмотрев жалобу ООО «АГРОКАРГО» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке комбикормов (извещение № 32009485227) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АГРОКАРГО» (вх. № 01-26922 от 08.10.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке комбикормов (извещение № 32009485227), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что действия закупочной комиссии не соответствуют Положению о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» (далее – Положение о закупках), утвержденного советом директоров ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» (протоколы заседания № 63 от 27.12.2018 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 12 от 15.01.2020.

11.09.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009485227 и закупочная документация на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке комбикормов.

Начальная (максимальная) цена договора 16 705 000,00 руб.

22.09.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе, по ее итогам составлен протокол от 22.09.2020 г. Протокол по подведению итогов конкурса в электронной форме на право заключения договора на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке комбикормов, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом Комиссия рассмотрела заявки участников на предмет соответствия требованиям, установленным Конкурсной документацией, Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением «О закупке товаров, работ, услуг ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» и приняла следующее решение:

Заявка Участника №1 не соответствуют требованиям, установленным в извещении и конкурсной документации о проведении конкурса - к процедуре оценки Заявок Участников и подведения итогов – не допущена.

Заявка Участника №2 соответствуют требованиям, установленным в извещении и конкурсной документации о проведении конкурса - к процедуре оценки Заявок Участников и подведения итогов – допущена.

Закупочная комиссия приняла следующее решение: признать конкурс на право заключения договора на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке комбикормов - несостоявшимся, в связи с отклонением 1 заявки Участника и отсутствием добросовестной конкуренции на последнем этапе торгов.

В соответствии с пунктами - «Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Птицефабрика «Рефтинская»; пунктами – Конкурсной документации - Закупочная комиссия оставляет за собою право:

- об изменении условий закупки и проведении повторной закупочной процедуры с измененными условиями;
- о проведении повторной закупочной процедуры с прежними условиями закупки;
- осуществить закупку товаров, являющихся предметом конкурса без повторного проведения Закупочной процедуры, у единственного поставщика.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);
- 9) требования к участникам такой закупки;
- 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 8.4.1 Положения о закупках конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

(далее для целей пункта 8.5 - конкурс в электронной форме), проводится по правилам, установленным пунктами 8.1-8.3, разделом 7.

Согласно п. 8.1.1 Положения о закупках общий порядок проведения открытого конкурса определяется в соответствии с разделом 6, с особенностями, предусмотренными разделом 7 для проведения конкурса в электронной форме.

В п. 6.3.1. Положения о закупках указано, что документация о конкурентной закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме) должна содержать следующие сведения:

6.3.1.2. Требования к содержанию, форме, оформлению, составу, сроку действия заявки на участие в конкурентной закупке, инструкцию по ее подготовке.

6.3.1.9. Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В силу п. 8.4.7 Положения о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из первой и второй части, а также ценового предложения, подается участником закупки и рассматривается Комиссией в соответствии с требованиями пункта 6.8.

В п. 2.5.2. файла «Конкурсная документация» закупочной документации установлены документы, подтверждающие соответствие Участника установленным требованиям.

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «АГРОКАРГО» предоставил все необходимые документы и информацию, предусмотренные п. 2.5.2. файла «Конкурсная документация» закупочной документации. Участник закупки ИП Берсенева А.И. предоставил не все необходимые документы и информацию, предусмотренные п. 2.5.2. файла «Конкурсная документация» закупочной документации, а именно не предоставлены: заполненная декларация по форме, утвержденную Постановлением правительства Российской Федерации №1169 от 29.10.2015 г. (форма 5) – при условии, что участник является субъектом малого/среднего предпринимательства; Справка о состоянии расчетов по налогам и сборам по состоянию на момент сдачи отчетности за последний отчетный период Участником, или аналог данной справки по форме и содержанию на фирменном бланке Участника, с обязательным предоставлением справки Участником-Победителем, на стадии Заключения Договора; Выписка из Единого Государственного Реестра юридических лиц, полученная Участником не ранее чем за 6 месяцев до даты проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками Участников, или Выписка из Единого Государственного Реестра юридических лиц полученная с применением функционала Федеральной Налоговой Службы РФ, заверенная Участником размещения заказа, Подтверждение ветеринарно-санитарной обработки транспорта, выданное уполномоченным органом (СЭС) на каждое транспортное средство).

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 6.8.1. Положения о закупках по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках закупки, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурентной закупке в следующих случаях:

6.8.1.2. Отсутствия документов, определенных документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса котировок), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике конкурентной закупки или о закупаемых товарах (работах, услугах).

На основании пп. 6.8.1.2. п. 6.8.1. Положения о закупках заявка участника закупки ИП Берсенева А.И. признана несоответствующей требованиям закупочной документации.

В силу п. 8.2.2 Положения о закупках комиссия признает конкурс несостоявшимся, если по результатам рассмотрения Комиссией не отклонена только одна заявка на участие в конкурсе.

В этом случае Организатор вправе объявить новую процедуру закупки или рекомендовать Заказчику заключить договор с единственным участником конкурса в соответствии с пунктом 14.1.10.

В соответствии с п. 14.1.10. Положения о закупках процедура закупки была признана несостоявшейся и Положением предусмотрена возможность заключения договора, в том числе с единственным Участником процедуры закупки. При этом договор может быть заключен только на условиях, установленных проектом договора, включенным в состав документации о конкурентной закупке, на сумму, не превышающую установленную при проведении конкурентной закупки начальную (максимальную) цену договора.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что на основании п. 8.2.2 Положения о закупках закупочная процедура № 32009485227 признана несостоявшейся. При этом, закупочной комиссией пока не принято решение в соответствии с п. 8.2.2 Положения о закупках (о заключении договора с единственным участником конкурса или об объявлении новой процедуры закупки).

Таким образом, Комиссия не усматривает в действиях заказчика нарушений Закона о закупках заказчик, Положения о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АГРОКАРГО» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Открытого акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Открытого акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*