

Общество с ограниченной ответственностью «АгроТрансЛогистик»
ИНН 7840081946 КПП 784201001 ОГРН 1187847167386
г. Санкт-Петербург

Исх.№ 00157КП от 12.11.2020 г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
Владимирову Вадиму Валерьевичу
4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А, Санкт-Петербург, 199004
Официальный сайт: <https://spb.fas.gov.ru/>
E-mail: to78@fas.gov.ru
Приемная: (812) 313-04-30
Факс: (812) 313-04-15

Копия: ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru)
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1
Телефон: +7 499 653-9-900
e-mail: info223@rts-tender.ru

Копия: Заказчику
ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»
191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кавалергардская, д. 42
Курганова Алия Шамильевна,
контактный телефон: (812) 326-52-48 доб. 64-161
адрес электронной почты: Kurganova_AS@vodokanal.spb.ru

ЖАЛОБА на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

19.10.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) опубликовано Извещение о проведении Открытый аукцион в электронной форме № **извещения в ЕИС 32009593644**; ссылка в сети интернет на закупку: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=11788092&epz=true&style44=false>

1. Предмет аукциона: право заключения договора на тему: «**Оказание услуг по сбору, транспортированию, утилизации (и/или обезвреживанию) отходов IV - V класса опасности объектов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»** для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

2. Начальная (максимальная) цена договора: **17 706 047, 82** рубля.

3. Количество поставляемого товара установлено в Техническом задании (Том 3 Документации об аукционе).

4. Место поставки товара: установлено в Техническом задании (Том 3 Документации об аукционе).

5. Обеспечение заявки на участие в открытом аукционе:

Участник аукциона предоставляет обеспечение заявки в размере: **354 100,00 рублей.**

Обеспечение заявки на участие в аукционе предоставляется участником аукциона путем внесения денежных средств на счет электронной площадки в соответствии с регламентом ее работы или банковской гарантией.

Срок и порядок предоставления обеспечения заявки установлен в пункте 10 Тома 1 и пункте 5 Тома 2 документации об аукционе.

6. Обеспечение исполнения договора:

Участник открытого аукциона, с которым заключается договор, предоставляет обеспечение исполнения договора в размере: **708 200,00 рублей.**

Обеспечение исполнения договора может быть предоставлено путем перечисления денежных средств на счет заказчика, указанный в пункте 6 Тома 2 документации об аукционе или банковской гарантией.

Порядок предоставления обеспечения договора установлен в пункте 31 Тома 1 документации об аукционе.

7. Подробное описание порядка проведения открытого аукциона, условий Договора, требований к Участникам, а также требований к порядку подтверждения соответствия этим требованиям, содержится в Документации об аукционе, являющейся неотъемлемой частью настоящего извещения.

8. Срок, место и порядок предоставления документации об аукционе: Документация об аукционе доступна для просмотра и скачивания с «19» октября 2020 г., по адресу ЭП в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" бесплатно.

9. Дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: в 10:00 «05» ноября 2020 года.

10. Порядок подачи заявок на участие в аукционе устанавливается в соответствии с инструкцией и регламентом ЭП.

11. Рассмотрение заявок на участие в аукционе состоится по адресу г. Санкт-Петербург, Шпалерная ул., д.56, литера АК, 2 этаж, Малый конференц-зал «Диалог» в 16:00 «11» ноября 2020 года.

12. Аукцион (подача ценовых предложений) будет проводиться посредством ЭП в 10.00 «17» ноября 2020 года.

13. Подведение итогов аукциона состоится по адресу г. Санкт-Петербург, Шпалерная ул., д.56, литера АК, 2 этаж, Малый конференц-зал «Диалог» в 16:00 «18» ноября 2020 года.

Контактные лица заказчика (вопросы по Тому 3, Тому 4):

Курганова Алия Шамильевна,
контактный телефон: (812) 326-52-48 доб. 64-161
адрес электронной почты: Kurganova_AS@vodokanal.spb.ru

Контактные лица заказчика (вопросы по Тому 1, Тому 2):

Стружкин Андрей Анатольевич,
контактный телефон/факс: (812) 372-58-23
адрес электронной почты: Struzhkin_AA@vodokanal.spb.ru
Максименко Валерия Александровна,
контактный телефон: (812) 372-58-30
адрес электронной почты: Maksimenko_VA@vodokanal.spb.ru

Сведения о заказчике

Место нахождения и почтовый адрес заказчика:

Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»

местонахождение и почтовый адрес: 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кавалергардская, д. 42

3.2 Реквизиты заказчика:

ОКПО 03323809, ОГРН 1027809256254, ИНН 7830000426, КПП 784201001

банковские реквизиты:

р/с 40602810532000000186

к/с 30101810900000000790

в Коммерческом департаменте ПАО «Банк Санкт-Петербург»

Компетентной комиссией по осуществлению закупок для настоящего аукциона является комиссия № 2 ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», действующая на основании Приказа Генерального директора ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от «25» 12.2019 г. № 201.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются:

Председатель комиссии:

Волков С.Н.

Заместитель председателя комиссии:

Курганов Ю.А.

Члены комиссии:

Голубева Т.В.

Оганезова Е.К.

Пономарев Н.А.

Солохин А.А.

Шамина О.Б.

Вербицкий В.Г. – отсутствовал

Малухин А.Г. – отсутствовал

Саблин А.В. – отсутствовал

Семенов Ю.В. – отсутствовал

Присутствовали 7 (шесть) из 11 (одиннадцати) членов комиссии. Комиссия правомочна осуществлять свои функции. Кворум имеется.

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru)

Адрес: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1

Телефон: +7 499 653-9-900 e-mail: info223@rts-tender.ru

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «АгроТрансЛогистик» (ООО «АТЛ»)

Юридический адрес: 191036, Россия, г. Санкт-Петербург, пр-кт Греческий, дом 11, литер А, пом. 9Н, офис 1, раб. Место 7

Почтовый адрес: 191040, Россия, г. Санкт-Петербург, Лиговский пр. 43/45, оф. 103

ОГРН 1187847167386 ИНН 7840081946 КПП 784201001

Банковские реквизиты: Р/счет 40702810600000032369

наименование и адрес банка АО БАНК «ПСКБ» адрес 191123, Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 42

БИК 044030852 К/с 30101810000000000852

Телефон/факс: +7-921-967-62-30

Адрес электронной почты: torgi@atlcargo.ru

Генеральный директор Аганов Тигран Арташевич

Наша организация ООО «АТЛ» подала заявку на участие в Открытом аукционе в электронной форме на Оказание услуг по сбору, транспортированию, утилизации (и/или обезвреживанию) отходов IV - V класса опасности с объектов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (Номер извещения 32009593644) в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

12.11.2020 г. в 11:19 (МСК) в ЕИС Протоколом рассмотрения заявок (далее – Протокол рассмотрения заявок) участнику с порядковым номером 5 ООО «АТЛ» отказано в допуске.

«По результатам рассмотрения заявок было выявлено, что требованиям аукционной документации соответствуют следующие заявки участников:

№ п/п	Наименование участника закупки	Сведения о допуске участника закупки к участию в аукционе или об отказе в допуске к участию в аукционе	Основания отказа в допуске к участию в аукционе (с указанием пункта, части, документации, фактические обстоятельства)
1	ООО «Леноблтранс», ИНН 7841419868	Допуск	-
2	ООО «ПРОГРЕСС», ИНН 7806357760	Допуск	-
3	ООО «ЭКОЦЕНТР», ИНН 3525312799	Отказ в допуске	раздел 4 п. 27.2 п.п 27.2.1.
4	ООО «ТПК «БАЛТПРОМРЕСУРС», ИНН 7806316281	Отказ в допуске	раздел 4 п. 27.2 п.п 27.2.1.
5	ООО «АТЛ», ИНН 7840081946	Отказ в допуске	раздел 4 п. 27.2 п.п 27.2.1.

Решение комиссии:

Комиссия, принимая во внимание заключение экспертной группы, принимает решение:

– признать заявку с порядковым номером 5 - несоответствующей требованиям, установленным в извещении и в документации об аукционе и отказать в допуске к участию в аукционе

на основании п.п. 27.2.1. п. 27.2 раздела 4 Тома 1 документации. Участник аукциона не соответствует обязательным требованиям к участникам аукциона, установленным в соответствии с пунктом 4.3 раздела 1 Тома 1, а именно: **представленные документы, предусмотренные подпунктом 4.1 раздела 4 тома II документации об аукционе не соответствуют требованиям (у лицензированных предприятий, имеющих действующую Лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, договоры с которыми предоставил участник закупки, в Лицензиях отсутствует конечный вид обращения утилизации (и/или обезвреживания) отхода IV класса опасности, указанного в Приложении №3 к Техническому заданию № п.п. 1, 3).**

Указанные действия Заказчика, аукционной комиссии ООО «АТЛ» являются необоснованными и незаконными, в нарушение Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Закон №223-ФЗ):

Согласно разделу 7. Документы, входящие в состав заявки (Том 2 Документации)

Заявка, представленная участником, должна содержать следующие документы:

- 7.1 Форма «Сведения об участнике аукциона» (по форме приложения № 1 к тому 2);
- 7.2 Документы, подтверждающие правовой статус участника, полномочия лица на осуществление действий от имени участника, предусмотренные пунктами 11-17 раздела 2 тома 1;
- 7.3 При участии в аукционе коллективных участников - документы, установленные пунктом 5 раздела 1 тома 1, в том числе план распределения выполнения объемов поставок (работ, услуг) между партнерами коллективного участника по форме приложения № 4 к тому 2;
- 7.4 Банковская гарантия, соответствующая требованиям пункта 10 раздела 2 Тома 1, в случае предоставления обеспечения заявки в виде банковской гарантии;
- 7.5 Документ, подтверждающий соответствие участника требованиям, установленным пунктом 4.1 Тома 2 (**действующая Лицензия и в случаях, предусмотренных п.4.1 Тома 2, действующий договор**);

Добросовестный Участник закупки, каким является наша организация, в составе заявки на участие в закупке предоставил Заказчику полный перечень необходимых требуемых документов, а именно:

1. Лицензия № (78) - 9301 – Т от 19.06.2020 г. (в лицензии имеются все необходимые Коды по ФККО согласно Техническому заданию).

2. Договоры с организациями (полигонами) (ООО «Полигон ТБО», ООО «ПРОФСПЕЦТРАНС», АО УКОЛО, ООО "ОМЕГА").

Дополнительно из открытых источников (с официальных сайтов организаций (полигонов) ООО «АТЛ» сохранены посредством скачивания изображений Лицензий полигонов для предоставления Заказчику в составе заявки **исключительно в качестве иных дополнительных сведений, не требуемых Заказчиком п. 7.5. раздела 7. Документы, входящие в состав заявки (Том 2 Документации).**

Такие незаверенные должностными лицами организаций (полигонов) изображения Лицензий носят исключительно информационный характер.

Официальное получение заверенных копий Лицензий от организаций (полигонов) требуют значительных временных затрат для Участника закупок, и такие требования могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также к ограничению доступа к участию в торгах, в том числе, создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Кроме этого, наличие лицензии у указанных юридических лиц, подтверждается сведениями, размещенными в едином государственном реестре юридических лиц, о чем может удостовериться любой член комиссии, так как это является открытым государственным источником.

Именно поэтому Заказчик пунктом 7.5. раздела 7. Документы, входящие в состав заявки (Том 2 Документации) потребовал от Участника закупки предоставить только копии документов, которые относятся к Участнику закупки и имеются на руках у такого участника, а именно **действующая Лицензия и действующий договор с организацией (полигоном).**

Сроки оказания услуг согласно Технического задания Заказчика: с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Право Заказчика официально запросить заверенные актуальные Лицензии напрямую у организаций (полигонов) вероятно существует, но только с момента начала оказания услуг с 01.01.2021 г., в процессе исполнения Договора Исполнителем, но никак не требовать такие документы в составе заявки на участие в аукционе.

В пункте 5 Таблицы Протокола рассмотрения заявок «Проверка представленных документов участников аукциона, предусмотренных в разделе 2 Тома 1 и в пупке 7 Тома 2 документации об аукционе **Заказчик указывает конкретные документы, которые подлежат оценке членов комиссии, а именно: Документ, подтверждающий соответствие участника требованиям, установленным пунктом 4.1 Тома 2 (действующая Лицензия и в случаях, предусмотренных п.4.1 Тома 2, действующий договор).**

Однако, одновременно с этим на заседании комиссии Заказчик рассмотрел и оценил не только исчерпывающий перечень документов Участника закупки, но и **Иные документы третьих лиц**, не требуемые в составе заявки - Лицензии предприятий, договоры с которыми предоставил участник закупки.

Исходя из указанного основания отклонения заявки №5 ООО «АТЛ», а также отклонение других участников закупки по идентичному основанию, складывается ситуация, при которой следует оценить намерение Заказчика выбрать добросовестного Участника закупки.

Считаем действия заказчика, комиссии необоснованными, незаконными в нарушение требований части 1 и части 2 статьи 2, статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также требований частей 1,2 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.06 г. № 135-ФЗ, согласно которым при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также к ограничению доступа к участию в торгах, в том числе, создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

На основании вышеизложенного, просим комиссию Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу разобраться в данной ситуации и принять решение по существу дела:

1. Приостановить размещение заказа по Закупке и подписание Договора по закупке;
2. Отменить Протокол рассмотрения заявок от 12.11.2020 (Размещено в ЕИС 12.11.2020 г. в 11:19 (МСК), допустить ООО «АТЛ» к участию в аукционе;
3. Провести внеплановую проверку по закупке.

Приложения:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия генерального директора: Протокол №1-2019 от 03.10.2019 г., приказ №2 от 15.10.2019 г. (*об избрании генерального директора*);
2. Копия Протокола рассмотрения заявок от 12.11.2020 (Размещено в ЕИС 12.11.2020 г. в 11:19 (МСК).

С уважением,

Генеральный директор ООО «АТЛ» _____



/ Т.А. Аганов/

