

30.06.2022 г.

**В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"

Телефон: +7 (391) 211-00-00

E-mail: to24@fas.gov.ru (не более 10Мб)

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью
"РОМАКС"**

ИНН 2536309098 ОГРН 1182536008258

690091, Приморский край, г. Владивосток, ул.

Светланская, дом 51, офис 5

контактный телефон: 8-914-968-02-67,

эл.почта: ibraev1944@mail.ru

Организатор торгов (Заказчик): **Заказчик:** Публичное акционерное общество
«Россети Сибирь» (ПАО «Россети Сибирь»)).
Место нахождения и почтовый адрес Заказчика:
660021, г. Красноярск, ул. Бограда 144а.

E-mail: Krukov_AA@rosseti-sib.ru

Тел.: (391) 274-41-42

Контактное лицо Заказчика: Овчинникова

Татьяна Васильевна

E-mail: Ovchinnikova_TV@ke.rosseti-sib.ru

Тел.: +7 (923) 515-51-06

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при подведении Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения Договора на Оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС» по Извещению о закупке № 32211435890 от 01.06.2022 г.

01.06.2022 г. ПАО «Россети Сибирь» на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=14099204> (далее – Торги), - было размещено Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения Договора на Оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС» по Извещению о закупке № 32211435890 от 01.06.2022 г., а также Документация о закупке (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Россети Сибирь» размещено по адресу <https://zakupki.gov.ru/epz/orderclause/card/common-info.html?orderClauseInfold=699147>.

Согласно Документации

6.2.1. Заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок информации и документов, а также иных источников информации, предусмотренных документацией о закупке, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

6.2.2. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

6.2.3. В рамках рассмотрения заявок закупочная комиссия вправе направить участнику закупки запрос на разъяснения положений заявки участника и представления недостающих сведений и (или) документов (при

необходимости) при условии, что такие сведения и документы были определены в документации о закупке. При этом Заказчик направляет участнику дополнительный запрос через функционал ЭТП, либо на электронный адрес главного пользователя участника, указанный в информации об организации на ЭТП.

При этом не допускаются запросы или требования о предоставлении недостающих документов, направленные на изменение существа заявки участника включая изменение коммерческих условий заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки, графика поставки или платежа, иных коммерческих условий). Допускаются уточняющие запросы по условиям заявки (перечня предлагаемой продукции, ее технических характеристик, иных технических условий, раскрывающих уже указанные в заявке участника предложения по товарам, работам, услугам), при этом данные уточнения не должны изменять предмет проводимой закупки.

Представленная ООО «РОМАКС» заявка соответствовала форме и всем требованиям, установленным Документацией, в том числе в отношении предоставления обеспечения заявки, все представленные документы соответствовали требованиям к подтверждающим документам.

17.06.2022 9:46 (МСК+4) был опубликован Протокол рассмотрения первых частей заявок №32211435890-01 (далее – Протокол первых частей).

24.06.2022 13:37 (МСК+4) был опубликован Протокол рассмотрения вторых частей заявок №32211435890-02 (далее – Протокол вторых частей).

30.06.2022 5:51 (МСК+4) был опубликован Итоговый протокол №32211435890-04 (далее – Протокол итогов).

Согласно п. III Протокола вторых частей

III. Решение Конкурсной комиссии:

1. Комиссия рассмотрела вторые части заявок участников и ценовые предложения участников процедуры на соответствие требованиям, установленным документацией, и приняла следующее решение:

4	ООО "РОМАКС"	9 036 990,34	Не допущена	Состав документов не соответствует требованиям документации Не исполнено требование пункта 10 Приложения №2 к части 2 "Информационной карты закупки" "Требования к участникам закупки; информации и документам, представляемым в составе заявки участника закупки", а именно в ФОРМЕ № 6 "СВОДНОЙ
---	--------------	--------------	----------------	--

Протокол заседания ПДКК ПАО «МРСК Сибири» №21-Р2ч-КуЭ от 24.06.2022 г.

Страница 2 из 3

				ТАБЛИЦЫ СТОИМОСТИ ПОСТАВОК, РАБОТ (УСЛУГ)" участником предложено частичное выполнение услуг.
--	--	--	--	--

Согласно требованию пункта 10 Приложения №2 к части 2 "Информационной карты закупки"
УЧАСТНИК ЗАКУПКИ ДОЛЖЕН ВКЛЮЧИТЬ В СОСТАВ ЦЕНОВОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ СЛЕДУЮЩУЮ ИНФОРМАЦИЮ И ДОКУМЕНТЫ:

№	Требование к участнику	Наименование документа, подтверждающего его соответствие
1	Предоставление предложения о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги).	Сводная таблица стоимости поставок, работ (услуг) (по установленной форме в соответствии с приложением).

№	Требование к участнику	Наименование документа, подтверждающего его соответствие
	<p>Частичное выполнение работ/услуг/поставок не допускается.</p> <p>Предложение участника не должно превышать единичные расценки какой-либо номенклатурной позиции в сравнении с соответствующей плановой ценой, указанной в составе части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ».</p>	

Согласно заполненной Формы 6, Сводная таблица стоимости поставок, работ (услуг) (по установленной форме в соответствии с приложением), предоставление которой обязал Заказчик в составе ценового предложения, **предложено полное выполнение услуг согласно Технического задания по установленной форме.**

№ п/п	Наименование товаров, работ, услуг	Полная характеристика (комплектация)	Производитель товара (для работ, услуг – страна регистрации исполнителя, подрядчика)	Наименование аналога*	Полная характеристика (комплектация) аналога*	Производитель	Единицы измерения	Количество	Цена за единицу, руб. без НДС	Общая цена, руб., без НДС	Примечания
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
1	Уборка административных помещений, производственных помещений, складских боксов, автомобильных боксов, архивов	Уборка административных помещений, производственных помещений, складских боксов, автомобильных боксов, архивов	Российская Федерация				Кв. м.	3763 1,21	15,30	69090 90,12	В таблице указана общая сумма за 12 месяцев. Стоимость в месяц составляет 575 757,51 руб., услуга оказывается 12 месяцев
2	Уборка и дезинфекция санузлов	Уборка и дезинфекция санузлов	Российская Федерация				Кв. м.	837,4 6	14,03	14099 4,72	В таблице указана общая сумма за 12 месяцев. Стоимость в месяц составляет 11 749,56 руб., услуга оказывается 12 месяцев
3	Влажная уборка полов в помещениях большой проходимости коридоры,	Влажная уборка полов в помещениях большой проходимости коридоры	Российская Федерация				Кв. м.	6095, 88	15,40	11265 18,60	В таблице указана общая сумма за 12 месяцев. Стоимость в месяц составляет 93 876,55 руб., услуга оказывается 12

	лестничные марши	, лестничные марши									месяцев
4	Мойка окон	Мойка окон	Российская Федерация				Кв. м.	9243,29	5,67	104818,90	В таблице указана общая сумма за 2 раза в год. Стоимость за один раз составляет 52 409,45 руб.
5	Уборка прилегающей территории	Уборка прилегающей территории	Российская Федерация				Кв. м.	6360	9,9	755568,00	В таблице указана общая сумма за 12 месяцев. Стоимость в месяц составляет 62 964,00 руб., услуга оказывается 12 месяцев
	Итого общая цена без НДС	x	x	x	x	x	x	x	x	903690,34	
	Сумма НДС	x	x	x	x	x	x	x	x	1807398,07	
	Общая сумма с НДС	x	x	x	x	x	x	x	x	10844388,41	

При этом требования конкурсной документации и технического задания не обязывали предоставления иной таблицы с указанием иных статей тарифов или расходов.

3.4.1. Заявка участника на участие в закупке должна содержать информацию и документы, указанные в пунктах 10, 12, 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»:

Согласно пункта 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»

Информация и документы, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно требованию пункта 10 Приложения №2 к части 2 "Информационной карты закупки"
УЧАСТНИК ЗАКУПКИ ДОЛЖЕН ВКЛЮЧИТЬ В СОСТАВ ЦЕНОВОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ СЛЕДУЮЩУЮ ИНФОРМАЦИЮ И ДОКУМЕНТЫ:

№	Требование к участнику	Наименование документа, подтверждающего его соответствие
	Предоставление предложения о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги). Частичное выполнение работ/услуг/поставок не допускается. Предложение участника не должно превышать единичные расценки какой-либо номенклатурной позиции в сравнении с соответствующей плановой ценой, указанной в составе части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ».	Сводная таблица стоимости поставок, работ (услуг) (по установленной форме в соответствии с приложением).

При этом Сводная таблица стоимости поставок, работ (услуг) (по установленной форме в соответствии с приложением) участником представлена, все расчеты в представленной таблице являются верными.

3.4.2. В случае неполного представления информации и документов, перечисленных в пунктах 10, 12, 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Закупочная комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в закупке.

3.4.3. Представление документов с отклонением от установленных в документации о закупке форм может быть расценено Закупочной комиссией как несоответствие заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке.

3.5.1. Цена договора, предлагаемая участником закупки, не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурса и в пункте 5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», при этом в случае, если участник закупки находится на упрощенной системе налогообложения либо товары/работы/услуги (далее также - продукция) участника не облагаются НДС, то цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену договора без учета НДС. Для целей оценки заявок по ценовому критерию применяются ценовые предложения участников закупки без НДС.

3.5.5. Описание участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик осуществляется участником закупки в соответствии с требованиями части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» по формам, установленным в части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

6.2.1. Заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок информации и документов, а также иных источников информации, предусмотренных документацией о закупке, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

6.2.2. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

6.2.3. В рамках рассмотрения заявок закупочная комиссия вправе направить участнику закупки запрос на разъяснения положений заявки участника и представления недостающих сведений и (или) документов (при необходимости) при условии, что такие сведения и документы были определены в документации о закупке. При этом Заказчик направляет участнику дополнительный запрос через функционал ЭТП, либо на электронный адрес главного пользователя участника, указанный в информации об организации на ЭТП.

При этом не допускаются запросы или требования о представлении недостающих документов, направленные на изменение существа заявки участника включая изменение коммерческих условий заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки, графика поставки или платежа, иных коммерческих условий). Допускаются уточняющие запросы по условиям заявки (перечня предлагаемой продукции, ее технических характеристик, иных технических условий, раскрывающих уже указанные в заявке участника предложения по товарам, работам, услугам), при этом данные уточнения не должны изменять предмет проводимой закупки.

6.2.4. Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке, в том числе если сведения об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП (в случае установления требования о привлечении такого субподрядчика (соисполнителя) в документации о закупке) отсутствуют в едином реестре субъектов МСП;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в составе своей заявки, в том числе в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

Согласно п. 6.2.3. Документации при рассмотрении заявок закупочная комиссия не направила участнику закупки запрос на разъяснения положений заявки участника и представления недостающих сведений и (или) документов (при необходимости) при условии, что какие-то положения заявки закупочная комиссия были не ясны (с точки зрения закупочной комиссии).

Согласно п. 6.2.4. Документации закупочная комиссия не обосновала причины отклонения заявки и не указала, в чем выразились нарушения документации участником.

Таким образом, закупочная комиссия необоснованно отклонила заявку участника.

При этом даже сам запрос Заказчиком таким форм противоречит нормам Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а ценовое предложение формируется через ЭТП посредством указания на сайте и подписания электронной подписью.

Согласно ч. 16. Ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно п. 8 ч. 19.1. Ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

19.1. В документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

13) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

19.2. В случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

19.3. Не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Таким образом, конкурсная комиссия необоснованно отклонила заявку участника, так как ни конкурсной документацией, ни федеральным законом 223 не предусмотрена возможность отклонения заявки за непредставление документов о предложении о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Закон предусматривает лишь необходимость предоставления сведений о цене договора, но никак не документов. Предложение о цене договора, как и незаконно запрошенные документы по Форме 6, представленные участником, полностью соответствовали требованиям, установленным конкурсной документацией. Заказчиком предъявлено не соответствующее закону избыточное требование, которое налагает на участников торгов не предусмотренные законом обязанности.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закона о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом

случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского Кодекса РФ (далее – ГК РФ), устанавливаются законом.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223) Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 3 ст. 447 ГК РФ в случаях, прямо указанных в ГК РФ, либо ином законе, в т.ч. – в Законе 223, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Частью 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В рассматриваемом случае с жалобой в антимонопольный орган обращается лицо, подавшее заявку на участие в торгах, права или законные интересы которого ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения Договора на Оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС» по Извещению о закупке № 32211435890 от 01.06.2022 г.

2. Признать настоящую жалобу обоснованной.

3. Признать организатора Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения Договора на Оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС» по Извещению о закупке № 32211435890 от 01.06.2022 г., ПАО «Россети Сибирь»,

нарушившим требования, установленные Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать организатору торгов предписание для устранения выявленных нарушений.

5. Предпринять иные предусмотренные Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» меры.

Приложения:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ на Заявителя.
2. Протокол о назначении руководителя ООО "Ромакс" от 01.09.2020 г.
3. Доверенность на представителя.
4. Формы ценового предложения участника

Генеральный директор ООО "РОМАКС" _____ / Плутков Александр Сергеевич

