

№ 01/1303Дата 24.07.19**Управление федеральной антимонопольной службы РФ по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1

От (заявитель жалобы):

**АО «НПЦ Спецнефтьпродукт»**

г. Москва, Хлебный пер. 19А, эт. 8, пом. I, ком. 1-11, 121069

+7(495)660-89-12, [info@snp-gsm.ru](mailto:info@snp-gsm.ru),[n.arefeva@snp-gsm.ru](mailto:n.arefeva@snp-gsm.ru), [d.milto@snp-gsm.ru](mailto:d.milto@snp-gsm.ru)**ЖАЛОБА****на действия Заказчика,****положения аукционной документации**

по Федеральному закону "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 №223-ФЗ

24 июня 2019 года в ЕИС в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было размещено Извещение (Закупка № 31908021727) о проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Предмет закупки – поставка горюче-смазочных материалов.

Заказчиком выступило Акционерное общество «Российская самолетостроительная корпорация «МиГ», (АО «РСК «МиГ»), далее — Заказчик, Юридический адрес: 125284, г. Москва, 1-й Боткинский пр-д, д. 7.

Почтовый адрес: 125284, г. Москва, 1-й Боткинский пр-д, д. 7.,

ИНН/КПП 7714733528/771401001, ОГРН 1087746371844,

Контактное лицо: Гальцова Ольга Александровна,

Телефон, адрес электронной почты: +7 (495) 721-81-00 (доб. 102-85-16), [o.galtsova@rskmig.ru](mailto:o.galtsova@rskmig.ru).

Оператор электронного аукциона: АО «ЕЭТП»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://roseltorg.ru/>

Россия,  
121069, г. Москва,  
Хлебный пер., д.19А, этаж 8, пом. I, ком. 1-11

Московское УФАС  
Рег. номер 41451/19  
зарегистрирован 24.07.2019



*накорм*

Тел. +7 (495) 660-89-12  
Факс +7 (495) 660-89-13  
E-mail: [info@snp-gsm.ru](mailto:info@snp-gsm.ru)

АО «НПЦ Спецнефтьпродукт», далее — Заявитель, (г. Москва, Хлебный пер. 19А, эт. 8, пом. I, ком.1-11, 121069; ИНН 7706210718, ОГРН 1027739694454, тел: +7(495)660-89-12, e-mail: [info@snp-gsm.ru](mailto:info@snp-gsm.ru), [n.arefeva@snp-gsm.ru](mailto:n.arefeva@snp-gsm.ru), [d.milto@snp-gsm.ru](mailto:d.milto@snp-gsm.ru)) заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся аукциона, включая прикрепленную документацию, в том числе техническое задание аукциона для МСП на право заключение договора на поставку ГСМ.

АО «НПЦ Спецнефтьпродукт» подал заявку (№177929) на участие в аукционе. Однако данная заявка была отклонена и участие Заявителя в аукционе было аннулировано по причинам того, что

а) несоответствия предлагаемого товара требованиям аукционной документации: в первой части заявки не указан класс чистоты рабочей жидкости в соответствии с техническим заданием Заказчика (*Приложение №11 - Протокол №403/19 от 10.07.2019*).

б) Заявитель не является субъектом малого и среднего предпринимательства, а закупка проводилась исключительно среди субъектов малого и среднего предпринимательства (*Приложение №13 - письмо АО «РСК «МиГ» от 16.07.2019 года №0017-12-338-2019*).

#### **Обжалуемые действия Заказчика**

1. В нарушение статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции», пункта 1 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 №223-ФЗ Заказчик допустил ограничение конкуренции, включив в состав лотов продукцию, не выпускаемую предприятиями малого и среднего бизнеса, в то время как аукцион ограничивал участников торгов именно по принципу включения в реестр малого и среднего предпринимательства (МСП). Таким образом, сами предприятия - производители ГСМ, включённых в лот, исключались из состава участников аукциона.

2. Заказчик допустил необоснованное изменение аукционной документации.

#### **Доводы Заявителя**

1. Заказчик в составе Технического задания (Требования к безопасности, качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) Товара, в составе лота, указал 19 товарных позиций (*Приложения №3 и 4*). АО «НПЦ Спецнефтьпродукт» является производителем 4-х видов продукции из этих позиций, и было готово поставить продукцию в объёме до 75% от максимальной суммы лота.

Однако, конструкция аукциона - проведение торгов среди субъектов МСП, исключает участие в аукционе Заявителя как производителя, хотя товары, производимые Заявителем и указаны в составе лота. Таким образом, поставщиками такой продукции могут быть предприятия-посредники, не производящие продукцию, а её перепродающие, хотя и включенные в реестр МСП.

Пункт 1 статьи 17 (Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений) Федерального закона от 26.07.2006

№135-ФЗ "О защите конкуренции» устанавливает, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пункт 1 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 №223-ФЗ устанавливает принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг:

- *равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;*

- *целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.*

Включение в состав лота продукции, которая не производится участниками закупки, равно как продукции, производимой предприятием, которое по условиям аукциона лишено возможности участвовать в торгах, есть прямое ограничение конкуренции и неэффективное расходование денежных средств на приобретение товара, поскольку предприятие-изготовитель всегда даст лучшую цену на закупаемый товар, чем посредник.

Пункт 3 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 №223-ФЗ устанавливает, что конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением обязательного условия: *обеспечение конкуренции между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки.*

Согласно пункту 3.2. статьи 3 Закона №223 неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 статьи 3 Закона.

Условия Аукциона противоречат принципам Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" от 24.07.2007 №209-ФЗ

Так статья 6 Закона (Основные цели и принципы государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации) пункт 2 говорит, что основными целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются: ...

4) *оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств; ...*

7) *увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме валового внутреннего продукта.*

То есть из смысла закона следует, что участие субъектов малого и среднего предпринимательства в системе закупок товаров, работ, услуг отдельными



видами юридических лиц, принципы которой регулируются Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352, должно быть направлено на стимуляцию собственного производства таких субъектов. Иными словами, чтобы участвовать в закупке ГСМ, проводимой Заказчиком на основании ФЗ №223, кроме как быть субъектом МСП, участник должен быть ещё и производителем этих ГСМ. Либо такие товарные позиции, где производитель не является субъектом МСП, Заказчику следует вывести из аукциона и включить в иную категорию торгов.

2. Заказчик отклонил заявку Заявителя по причине несоответствия предлагаемого товара требованиям аукционной документации: в первой части заявки не указан класс чистоты рабочей жидкости 7-50С-3 в соответствии с техническим заданием Заказчика (*Протокол №403/19 от 10.07.2019 года - Приложение №11*).

Между тем, считаем действия Заказчика незаконными, поскольку изначально опубликованная редакция аукционной документации не содержала требования о классе чистоты рабочей жидкости 7-50С-3 (товарная позиция 9 Технического задания), изменения были внесены позже. При этом, запросов на разъяснение положений аукционной документации по данной позиции не поступало.

Действия Заказчика по внесению в аукционную документацию дополнительных требований ничем не обосновано. К закупаемой продукции как спец-продукции имеются однозначные критерии требований по качеству и исходно-разрешительной документации по её применению. Например, указанная выше рабочая жидкость 7-50С-3 имеет определённый класс чистоты по ГОСТу, и сужать требования к этой жидкости, указывая необоснованно конкретное значение, Заказчик не имел право. Это действия дискриминационного характера - по сути требования подгоняются не под закупку нужного товара, а для исключения заявок участников как несоответствующих требованию.

При выдвижении дополнительных требований Заказчиком был прогнозирован тот факт, что Заявитель обладает всеми необходимыми для нужд заказчика разрешительными документами на закупаемую продукцию: Решения о допуске о применении в вооружении, военной и специальной технике на жидкость рабочую 7-50с-3, на масло авиационное ИПМ-10, на масло АМГ-10, паспорта качества на эти продукты и маслосмесь СМ-4,5, которая не требует наличия Решения о допуске о применении в вооружении, военной и специальной технике Заявитель представил Заказчику (*Приложения №7-10*).

Кроме того, требование Заказчика указать всех производителей в приложении к первой части заявка неправомерно, поскольку данная информации на стадии рассмотрения первых частей заявок косвенно может указывать на конкретных участников аукциона и являться поводом или основанием для их дальнейшего отклонения или недопуска к аукциону.

Такое требование является нарушением закона, в частности пункта 6.1. Федерального закона №223: *«при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:*

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.»

В соответствии с пунктом 3.2. Статьи 3 Федерального закона №223 неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным в частности пунктом 6.1 статьи 3 Закона.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона №223 «Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке».

Новые требования Заказчика в отношении дополнительных (новых) требований к качеству закупаемой продукции являются нарушением Закона.

В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Федерального закона №223 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе при осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ («О защите конкуренции» в соответствии с которой при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Итоги аукциона опубликованы 15.07.2019 года (Приложение №15). Согласно пункту 4 статьи 18.1. Закона о конкуренции «Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня

такого размещения».

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 31908021727;
2. Аннулировать результаты закупки и всех протоколов;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений при проведении закупки и внесении изменений в аукционную документацию

Приложение:

1. Извещение о проведении электронного аукциона
2. Аукционная документация (редакция №1 от 26.06.2019 г.)
3. Техническое задание (Требования к безопасности, качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара (редакция №1 от 26.06.2019 г.)
4. Техническое задание (Требования к безопасности, качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара (редакция №2 от 28.06.2019 г.)
5. Первая часть заявки АО «НПЦ Спецнефтьпродукт»
6. Письмо АО «НПЦ Спецнефтьпродукт» исх. №01/1119 от 04.07.2019г., (включено во вторую часть заявки АО «НПЦ Спецнефтьпродукт»)
7. Решение о допуске о применении в вооружении, военной и специальной технике на жидкость рабочую 7-50с-3 № 61/16 от 19.10.2016 г., образец паспорта качества на жидкость рабочую 7-50с-3 (включены во вторую часть заявки АО «НПЦ Спецнефтьпродукт»)
8. Решение о допуске о применении в вооружении, военной и специальной технике на масло авиационное ИПМ-10 № 33/15 от 24.03.2015 г., образец паспорта качества на масло авиационное ИПМ-10 (включены во вторую часть заявки АО «НПЦ Спецнефтьпродукт»)
9. Решение о допуске о применении в вооружении, военной и специальной технике на масло АМГ-10 № 3/19 от 15.01.2019 г., образец паспорта качества на масло АМГ-10 (включены во вторую часть заявки АО «НПЦ Спецнефтьпродукт»)
10. Образец паспорта качества на маслосмесь СМ-4,5 (включено во вторую часть заявки АО «НПЦ Спецнефтьпродукт»)
11. Протокол №403/19 от 10.07.2019 г.
12. Письмо АО «НПЦ Спецнефтьпродукт» от 10.07.2019 года исх. №01/1230
13. Письмо АО «РСК «МиГ» от 16.07.2019 года №0017-12-338-2019
14. Распечатка переписки АО «РСК «МиГ» и АО «НПЦ Спецнефтьпродукт» по электронной почте.
15. Печать страницы даты публикации результата торгов.
16. Выписка из ЕГРЮЛ на АО «НПЦ Спецнефтьпродукт»

- 17. Приказ о назначении генерального директора АО «НПЦ Спецнефтьпродукт»
- 18. Протокол заседания Совета директоров б/н от 29.11.2016 г.

**Генеральный директор  
АО «НПЦ Спецнефтьпродукт»**



**Урмеев И.Р.**