



**Общество с ограниченной
ответственностью
«БалтЭнергоКомплект-XXI ВЕК»**

199106, г. Санкт-Петербург, улица Детская, дом 5,
литер А, пом. 125,126
тел/факс (812) 336-40-24
e-mail: becomplect@mail.ru

№10/12 от «10» декабря 2020г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, Д-242, ГСП-3, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11
delo@fas.gov.ru

От кого: ООО «БалтЭнергоКомплект-XXI ВЕК»
199106, г. Санкт-Петербург, улица Детская, дом 5,
литер А, пом. 125,126
becomplect@mail.ru

Жалоба на действия (бездействие) заказчика, организатора и конкурсной комиссии.

1. Заказчик: ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Дирекции по комплексной реконструкции железных дорог и строительству объектов железнодорожного транспорта - филиала ОАО «РЖД». Место нахождения заказчика: 107174, г.Москва, ул. Новорязанская, 12. Почтовый адрес заказчика: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9. Контактное лицо: Специалист по закупкам Демьянова Елена Владимировна.

2. Организатор:

ОАО «РЖД»

Место нахождения заказчика: 107174, г.Москва, ул. Новорязанская, 12.
Почтовый адрес заказчика: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9.
Контактное лицо: Специалист по закупкам

3. Заявитель: ООО «БалтЭнергоКомплект-XXI ВЕК» ИНН: 7826163837.

Адрес: 199106, г. Санкт-Петербург, улица Детская, дом 5, литер А, пом. 125,126; телефон: (812) 336-40-24; факс: (812) 336-40-24; e-mail: becomplect@mail.ru; контактное лицо: Копосова Яна Александровна.

4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru. Номер извещения: № 32009638503.

Предмет закупки: Запрос котировок в электронной форме № 3922/ЗКТЭ-ДКРС/20 на право заключения договора поставки инженерного и технологического оборудования на объекты строительства ОАО «РЖД».

Начальная (максимальная) цена договора: 14 939 723,39 рублей без НДС (17 927 667,91 рублей с НДС) с учетом всех расходов участника, в том числе транспортных расходов по

доставке оборудования, его разгрузке к месту, указанному заказчиком, а также всех видов налогов и сборов.

Срок исполнения договора: март 2021 года.

5. Обжалуемые действия Заказчика, которые по мнению Заявителя нарушены:

Неисполнение Заказчиком запроса котировок в электронной форме № 3922/ЗКТЭ-ДКРС/20 на право заключения договора поставки инженерного и технологического оборудования на объекты строительства ОАО «РЖД» Предписания Федеральной антимонопольной службы от 16.11.2020 года, а также Решения Федеральной антимонопольной службы от 16.11.2020 года по делу №077/07/00-19390/2020.

6. Доводы жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «БалтЭнергоКомплект-XXI ВЕК» (далее – Заявитель / ООО «БЭК – XXI ВЕК») является участником запроса котировок в электронной форме № 3922/ЗКТЭ-ДКРС/20 на право заключения договора поставки инженерного и технологического оборудования на объекты строительства ОАО «РЖД» (далее – Запрос котировок).

Заказчиком указанного Запроса котировок в Форме технического предложения участника, содержащейся в Приложении №1 к Извещению о проведении запроса котировок, было установлено неправомерное требование об указании участником наименования предлагаемого товара, марка (при наличии), модель (при наличии), наименование производителя (если такое требование предусмотрено формой технического предложения) по каждой номенклатурной позиции.

В силу подпункта 3 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Так же требование об указании Участником производителя предлагаемого к поставке оборудования обязует Участника закупить или иметь в наличии такое оборудование еще до подведения итогов Аукциона.

В связи с нарушением Заказчиком положений Закона о защите конкуренции, Заявитель обратился с Жалобой №03/11-1 от 03.11.2020 года в Федеральную антимонопольную службу.

Решением Федеральной антимонопольной службы от 16.11.2020 года по делу № 077/07/00-19390/2020 указанная жалоба ООО «БЭК – XXI ВЕК» была признана обоснованной, а также выдано Предписание от 16.11.2020 года, в соответствии с которым Заказчик был обязан:

1. **отменить все протоколы**, составленные в ходе проведения Закупки (в случае их составления).
2. **вернуть участникам закупочной процедуры ранее поданные заявки** с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Закупке.
3. внести изменения в Закупочную документацию с учетом решения Комиссии от 16.11.2020 по делу № 077/07/00-19390/2020.
4. **продлить срок приема заявок** на участие в Закупке таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.
5. **назначить новую дату окончания подачи заявок**, дату рассмотрения заявок, дату проведения Конкурса, дату подведения итогов Закупки.
6. разместить информацию о вышеуказанных изменениях в Единой информационной системе в сфере закупок на www.zakupki.gov.ru.
7. продолжить проведение Конкурса в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, Положением о закупках и Закупочной документацией.

8. исполнить настоящее предписание в срок до 18.12.2020.
9. об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 25.12.2020 с приложением подтверждающих документов.

В нарушение Предписания ФАС от 16.11.2020 года Заказчик ранее поданные заявки участниками Запроса котировок не вернул, срок приема заявок не продлил, новую дату окончания подачи заявок не назначил, чем нарушил Предписание ФАС от 16.11.2020 года.

Кроме того, Заказчиком несмотря на требования Предписания, был опубликован Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №3922/ЗКТЭ-ДКРС/20/1 от 23.11.2020 года, а также Итоговый протокол №564 от 24.11.2020 года.

В соответствии с ч. 7.2 ст. 19.5 КоАП РФ Невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. При этом в статье 18.1 Закона о защите конкуренции отсутствует указание на приостановление исполнения предписания в случае его обжалования в судебном порядке.

Аналогичная позиция об отсутствии оснований для неисполнения Предписания ФАС в случае его обжалования в судебном порядке содержится в Решении ФАС № 223Ф3-600/20 от 31.07.2020 года.

Таким образом, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции установлен особый самостоятельный порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, который не входит в процедуру рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, и, соответственно, положения ч. 2 ст. 52 Закона о защите конкуренции не распространяются на случаи выдачи антимонопольным органом предписаний при нарушении заказчиками положений Закона о закупках.

Учитывая изложенное, предписание антимонопольного органа, выданное в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, не подлежит исполнению только в случае принятия судом обеспечительных мер в виде приостановления действия Предписания, при этом указанные обеспечительные меры не приняты.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в неисполнении Предписания ФАС России и, как следствие, несоблюдении требований Закона о защите конкуренции, нарушают требования ч. 1 ст. 2 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7.2 ст. 19.5 КоАП РФ.

Исходя из изложенного, руководствуясь ст. 2 Закона о закупках, ст.ст. 18.1, 52 Закона о защите конкуренции, а также ч. 7.2 ст. 19.5 КоАП РФ,

ПРОШУ антимонопольный орган:

1. Рассмотреть Жалобу в установленном законом порядке.
2. Признать незаконным действия ОАО «РЖД» по организации и проведению Запроса котировок, а также в части бездействия при исполнении Предписания ФАС от 16.11.2020 года по делу №077/07/00-19390/2020;
3. Привлечь к ответственности лиц, виновных за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 7.2 ст. 19.5 КоАП РФ.

Приложение:

1. Извещение по открытому аукциону;
2. Документация о закупке;

3. Копия Жалобы №03/11-1 от 03.11.2020 года;
4. Копия Решения ФАС от 16.11.2020 года по делу №077/07/00-19390/2020;
5. Копия Предписания ФАС от 16.11.2020 года по делу №077/07/00-19390/2020;
6. Копия Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №3922/ЗКТЭ-ДКРС/20/1 от 23.11.2020 года;
7. Копия Итогового протокола №564 от 24.11.2020 года.