

ООО «ТЕХНОЛОГИЯ СЦЕНЫ»

(ИНН 9725033289, ОГРН 1207700226799, КПП 772501001)

(115191, город Москва, 2-я Рощинская улица, дом 4, этаж 5, пом. Ia, ком.1, оф.23)

Заявитель: ООО «ТЕХНОЛОГИЯ СЦЕНЫ»

115191, город Москва, 2-я Рощинская улица, дом 4, этаж 5, пом. Ia, ком.1, оф.23.

E-mail: stseny20@bk.ru

Телефон: 8 (916) 529-08-74.

Куда: УФАС по Республике Крым и г. Севастополю

295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1.

E-mail: to82@fas.gov.ru

Исх. № 52 от 19.05.2021г.

Наименование Заказчика: Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Музей-заповедник «Судакская крепость».

Место нахождения: 298000, Республика Крым, г. Судак, ул. Генуэзская Крепость, дом 1.

Контрактное лицо: Емец Светлана Григорьевна.

Контактный телефон: +7-978-790-49-75.

Адрес электронной почты: sudak.fortress@yandex.ru.

Наименование объекта закупки: Поставка сценического комплекса.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://torgruss.ru>.

Способ определения поставщика: Запрос предложений.

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 293 000,00 рублей.

Номер извещения: 32110256925.

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

30.04.2021г., на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32110256925 на поставку сценического комплекса. Место поставки товара: Республика Крым, г. Судак, ул. Генуэзская Крепость, д. 1.

Считаем, что данная закупка проводится с нарушением норм Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г., нарушает законные права и интересы ООО «ТЕХНОЛОГИЯ СЦЕНЫ», как участника закупки.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ № 135-ФЗ), *действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.*

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - ФЗ №223-ФЗ), *любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции»*

ции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также, предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

1. П. 13 Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, документации по проведению запроса предложений в электронной форме установлено, что участнику закупки необходимо указывать конкретные показатели характеристики каждого вида (типа) товара (материала), указанного в Приложении № 1 к настоящей документации.

- «Символ «±» - означает что, участнику следует предоставить в заявке:
- конкретный показатель равный указанному;

При этом Заказчиком не определено, указывается ли в данном случае знак «±», или участник закупки не вправе его указывать.

- или с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения, в отношении значений описывающих отклонения обязательно с указанием соответствующего символа, знака.

В указанных требованиях также установлено противоречие с одной стороны Заказчик пишет что: **«Не подлежат уточнению параметры товара, по своей сути имеющие интервальное значение»** и в тоже время указывает: Участник закупки должен указать конкретные показатели в заявке исключая использование слов «должен быть», «должно(а,ы) быть», «должно (а,ы)», «может», «может быть», и производных от этих слов и словосочетаний, **а так же исключить указание диапазонного (интервального) значения**, вместо конкретного и указание конкретного значения, вместо диапазонного значения, данное несоответствие будет расцениваться комиссией как несоответствие заявки требованиям документации.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием союзов «либо» - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

Таким образом, происходит запутывание участников закупки, при заполнении заявки у участника закупки возникает большое количество вопросов.

Согласно правовой позиции изложенной в Постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 20.04.2017г., по делу А53-19097/2016, включение инструкции по заполнению заявок в состав документации об аукционе должно осуществляться с целью создания дополнительных условий для более четкого и ясного понимания участниками потребностей заказчика в работах, услугах, товарах. Не допускается, посредством составления инструкции по заполнению заявок и применения ее при разработке требований к материалам, создавать необоснованные препятствия для заполнения заявок участникам закупок, тем самым ограничивая круг участников закупок. При этом, оценка содержания инструкции по заполнению заявок осуществляется совместно с оценкой содержания требований к товарам, в отношении которых участники закупки должны дать свое предложение в первой части заявки.

ФАС России в своих Разъяснениях от 12 декабря 2016 г. «Об установлении требований к инструкции по заполнению заявки» установила следующее, *в целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:*

1. указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2. определить в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3. определить в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

Неустановление Заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к тому, что у участников могут возникнуть ошибки технического характера при заполнении и формировании своих заявок. Это, в свою очередь, может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

Однако в противоречие вышеуказанному, документация Заказчика не содержит сведений в отношении каких именно показателей Заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, порядок их указания, а также в отношении каких именно показателей значения могут изменяться, а в каких нет, что затрудняет возможность заполнения заявки участником закупки. Неправомерность такой формы описания в полном отсутствии какой-либо логической необходимости описывать объект закупки подобным образом, указывает на действия, приводящие к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Считаем, что подобными требованиями Заказчик намеренно пытается ограничить конкуренцию и пропустить на рынок «нужного» для себя поставщика.

Согласно ч. 1 ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции», *при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:*

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

2. Кроме того в приложении № 1 Требования к качественным, техническим характеристикам товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией в следующих пунктах установлены требования к пока-

ООО «ТЕХНОЛОГИЯ СЦЕНЫ»

(ИНН 9725033289, ОГРН 1207700226799, КПП 772501001)

(115191, город Москва, 2-я Рошинская улица, дом 4, этаж 5, пом. 1а, ком.1, оф.23)

зателям которые можно установить только при наличии товара и при испытании определенной партии товара:

- П. 1. Температурный режим эксплуатации: от -40 °С до +50 °С;
- П. 1.1. Разрывная нагрузка тентовой ткани : в продольном направлении не менее 75 даН, в поперечном направлении не менее 60 даН.;
- Устойчивость материала тентовой ткани к многократному изгибу: не менее 250 циклов;
- Ветровая нагрузочная способность купола: не более 18 м/с;
- Максимальная нагрузочная способность крыши на пролет 10м, т: не более 1,5 т;
- П. 1.2. Максимальная нагрузочная способность основания в собранном виде: не менее 750 кг/м²;
- П. 2. Технология изготовления модулей: «не должна нарушать при изготовлении свойства труб (внутренних молекулярных связей при технологии закалки»;
- П. 2. Ветровая нагрузочная способность павильона: не менее 17 м/с;
- Максимальная нагрузочная способность крыши на пролет 10м, т: не менее 1,5;
- Максимальная нагрузочная способность основания павильона управления в собранном виде: не менее 750 кг/м².

Все это противоречит п. 3 Письма ФАС России от 1 июля 2016г., № ИА/44536/16, согласно которому, *при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи, с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.*

Названный правовой подход, изложенный в п. 3 письма ФАС России от 01.07.2016г., № ИА/44536/16, поддержан Верховным Судом Российской Федерации в решении от 09.02.2017г., по делу № АКПИ16-1287, в котором суд указал, что желание заказчика требовать от участника закупки подробного описания в заявке различных показателей значения товара, в том числе и тех, которые становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства фактически направлены на создание неравных условий для участников закупки, что не соответствует принципу обеспечения конкуренции.

Подтверждением ограничения конкуренции со стороны Заказчика является установление требования к цвету покрытия оградительных барьеров, в указанной графе значится: «по согласованию с Заказчиком». В свою очередь Заказчик мог установить конкретные характеристики форм поручней, разместить эскизы таких поручней, которые помогут участнику закупки подобрать необходимую форму и цветовую гамму для потребностей Заказчика.

Следуя п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ, *при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.*

Кроме того, Заказчику необходимо изначально подготовить полную и качественную документацию о закупке, поскольку позже никаких иных (дополнительных, «забытых» и т.п.)

ООО «ТЕХНОЛОГИЯ СЦЕНЫ»

(ИНН 9725033289, ОГРН 1207700226799, КПП 772501001)

(115191, город Москва, 2-я Рощинская улица, дом 4, этаж 5, пом. Ia, ком.1, оф.23)

требований, условий и критериев оценки к участникам закупки либо к закупаемым товарам, работам, услугам, не указанных в документации о закупке, Заказчик предъявлять не вправе.

Аналогичная позиция изложена и в постановлении Арбитражного суд Северо-Западного округа от 17.03.2016г., по делу № А42-3757/2015.

3. Заказчиком установлены абстрактные параметры, которые не могут быть охарактеризованы.

В п. 2 Приложения № 1: «Конструкция основания должна позволять использовать его при любых условиях в зависимости от целей и задач мероприятия». Там же в описании товара «Павильон управления оснащен одной боковой приставной лестницей с четырьмя ступенями и поручнями с одной из сторон», **Заказчик не устанавливает такие характеристики как: размер лестницы, длина и высота. Определить какой товар необходим Заказчику, не представляется возможным.**

В соответствии с п. п. 3, 4 ст. 1 ГК РФ, при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно, никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Считаем что вышеуказанные действия Заказчика можно оценивать как недобросовестные, более того размещение запутывающей инструкции, установление чрезмерных требований (которые можно установить только путем испытаний), а также указание Заказчиком о необходимости согласования с ним каких-либо характеристик является ничем иным как нарушением Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, и руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданским кодексом РФ,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку закупки № 32110256925;
2. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных им нарушений.

Приложение:

- 1) Свидетельство о постановке на учет ООО «ТЕХНОЛОГИЯ СЦЕНЫ»;
- 2) Лист записи ООО «ТЕХНОЛОГИЯ СЦЕНЫ»;
- 3) Решение о создании ООО «ТЕХНОЛОГИЯ СЦЕНЫ», решение о назначении генерального директора.

Генеральный директор
ООО «ТЕХНОЛОГИЯ СЦЕНЫ»

И.П. Шугал

