

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**

**по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/64-103/2020**

*19 февраля 2020 года*

*г. Владимир*

*Резолютивная часть решения оглашена 19.02.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «АТЛАНТИКПРО» на положения документации об электронном аукционе на право заключить договор на закупку работ по капитальному ремонту 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова», расположенного по адресу: Владимирская область, г.Ковров, проезд Восточный, д.12 для учащихся с 1-6 классов для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Коврова "Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова" (№ закупки 0128200000120000001) в присутствии представителей заказчика – МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова».

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его законного представителя.

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

18.02.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 19.02.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/64-103/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «АТЛАНТИКПРО» (далее – заявитель, общество) на положения документации об электронном аукционе на право заключить договор на закупку работ по капитальному ремонту 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н.

Барсукова», расположенного по адресу: Владимирская область, г.Ковров, проезд Восточный, д.12 для учащихся с 1-6 классов для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Коврова "Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова" (№ закупки 0128200000120000001).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит следующие нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок.

1. Аукционная документация содержит в своем составе требования по поставке оборудования, технологически и функционально не связанного с предметом закупки - Капитальный ремонт 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова».

Так, согласно смете "02-01-10", которая является неотъемлемой частью аукционной документации, необходимо поставить следующее оборудование: «Стол журнальный, Стол письменный, Диван трехместный, Кресло офисное, МФУ HP LaserJet Pro M426fdn, Моноблок Lenovo V410z и т.д».

По мнению заявителя, данные товары технологически и функционально не связаны со строительными работами и их поставка может и должна осуществляться отдельно. Следовательно, объединение заказчиком в один предмет закупки строительных работ и поставки товаров неправомерно и приводит к нарушению прав участников закупки.

2. В Приложение к Постановлению № 1072 указан перечень отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе: Мебель металлическая для офисов (код 31.01.11), Мебель деревянная для офисов (код 31.01.12), Мебель металлическая, не включенная в другие группировки (код 31.09.11), Мебель деревянная, не включенная в другие группировки (код 31.09.13).

В силу изложенного, заявитель полагает, что заказчик в нарушение части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе не установил в извещении, а также в закупочной документации информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе и Постановления № 1072.

Таким образом, общество просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку, обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Представители заказчика по доводам жалобы заявителя пояснили следующее.

1. Согласно пункту 39 Информационной карты электронного аукциона в описании объекта закупки заказчиком установлено, что работы по капитальному ремонту 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова», расположенного по адресу: Владимирская область, г.Ковров, проезд Восточный, д.12 для учащихся с 1-6 классов должны осуществляться в соответствии с проектом и локальными сметными расчетами.

Так, сметная документация «02-01-10» предполагает поставку таких товаров, как «Диван трехместный Evolution, Кресло офисное Prestige, Моноблок Lenovo V410z, Стол для переговоров Team, Миксер Endver Skyline SM-10, Утюг POLARIS PIR 2480AK, Мясорубка BOSCH и т.д». Данный локальный сметный расчет, на который ссылается заявитель жалобы, составлен на основании Тома 10 Раздела 5.7. "Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Технологические решения" (шифр 30/п-2018-ИОС7) и содержит в себе мебель, оборудование и инвентарь, необходимые для обеспечения технологии организации обучения учащихся 1-6 классов.

Приказом Минпросвещения России от 03.09.2019 N 465 "Об утверждении перечня средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующих современным условиям обучения, необходимым при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах РФ (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, критериев его формирования и требования к функциональному

оснащению, а также норматива стоимости оснащения одного места обучающегося указанными средствами обучения и воспитания» утвержден перечень средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующих современным условиям обучения, необходимый при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, критериев его формирования и требований к функциональному оснащению, а также норматива стоимости оснащения одного места обучающегося указанными средствами обучения и воспитания» установлен перечень средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующих современным условиям обучения, необходимый при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях.

В данном перечне предусмотрено оборудование, указанное в смете №02-01-10, которая является неотъемлемой частью аукционной документации.

Проектные решения по объекту «Капитальный ремонт 2-го здания МБОУ «Гимназия №1 им. А.Н. Барсукова», расположенного по адресу: Владимирская область, г.Ковров, проезд Восточный, д.12 для учащихся с 1-6 классов» выполнены в соответствии с данным постановлением. Раздел 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» содержит подраздел «Технологические решения».

МДС 81-35.2004 Методика определения стоимости строительной продукции на территории РФ от 05.03.2004 (п. 4.44) гласит:

«4.44. В сметных расчетах и сметах на строительство предприятий, зданий и сооружений учитывается стоимость предусмотренного проектом оборудования (монтируемого и не требующего монтажа), предназначенного для обеспечения функционирования предприятия, здания и сооружения и подразделяемого по своему назначению на:

- технологическое, энергетическое, подъемно-транспортное, насосно-компрессорное и другое;
- приборы, средства контроля, автоматики, связи;
- инженерное оборудование зданий и сооружений;
- транспортные средства, включая принимаемый на баланс застройщика подвижной состав для перевозки грузов по железнодорожным путям, предусмотренным проектом, а также специальный железнодорожный подвижной состав и другие виды транспортных средств для перевозки массовых и немассовых грузов;
- машины по уборке территорий цехов;
- оборудование средств пожаротушения;
- оборудование вычислительных центров, лабораторий, мастерских различного назначения, медицинских кабинетов;
- оборудование для первоначального оснащения вновь вводимых в действие общежитий, объектов коммунального хозяйства, просвещения, культуры, здравоохранения, торговли.

В процессе составления сметной документации рекомендуется использовать классификацию оборудования по его видам, функциональному назначению, условиям изготовления и поставки, приведенной в приложении № 5 к настоящей Методике.

Исходя из вышеизложенного, представители считают, что довод заявителя жалобы не находят своего подтверждения.

2. Объектом закупки является «Капитальный ремонт 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия №1 имени А.Н. Барсукова», расположенного по адресу: Владимирская область, г. Ковров, проезд Восточный, д. 12 для учащихся с 1-6 классов», а не поставка товаров. Учитывая данный факт, при

формировании извещения и аукционной документации у заказчика отсутствовала обязанность предусмотренная частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, согласно пункту 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.09.2017 № 1072 запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств установлен с 1 декабря 2017 г. до 1 декабря 2019 г. Данный документ не применяется в связи с истечением срока запрета на допуск товаров.

Исходя из вышеизложенного, представители заказчика полагают, что довод заявителя жалобы не находят своего подтверждения и просят в удовлетворении и жалобы ООО «АТЛАНТИКПРО» отказать.

Уполномоченный орган в мотивированном отзыве по доводам жалобы заявителя поддержал позицию заказчика и просил признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

14.01.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120000001 и документация об электронном аукционе на право заключить договор на закупку работ по капитальному ремонту 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова», расположенного по адресу: Владимирская область, г.Ковров, проезд Восточный, д.12 для учащихся с 1-6 классов для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Коврова "Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова".

03.02.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000120000001 и измененная закупочная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 293 132 760,00 рублей.

1. В силу требований пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу пункта 3.14 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 05.03.2004 № 15/1 (МДС 81-35.2004), в сметную стоимость строительства (ремонта) в соответствии с технологической структурой капитальных вложений и порядком осуществления деятельности строительно-монтажных организаций

может включаться стоимость строительных (ремонтно-строительных) работ; стоимость работ по монтажу оборудования (монтажных работ); затраты на приобретение (изготовление) оборудования, мебели и инвентаря и прочие затраты.

Следовательно, работы по строительству (реконструкции, капитальному ремонту) связаны с услугами по приобретению (изготовлению) оборудования, мебели и инвентаря.

Приобретение оборудования и мебели предусмотрено проектно-сметной документацией на капитальный ремонт 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова», которая является неотъемлемой частью документации об электронном аукционе.

Исследовав и оценив представленные в материалы дела доказательства, Комиссия Владимирского УФАС пришла к выводу о том, что в рассматриваемом случае имеется связь работ по капитальному ремонту с приобретением (изготовлением) оборудования, мебели и инвентаря, а также усматривается единая цель торгов (ввиду очевидных потребностей заказчика) – капитальный ремонт объекта.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС пришла к заключению, что заказчик правомерно сформировал объект закупки.

2. Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ № 1072) применяется только в том случае, если предметом контракта является поставка товаров, на которые распространяется действие данного постановления.

Предметом закупки является капитальный ремонт 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова», расположенного по адресу: Владимирская область, г.Ковров, проезд Восточный, д.12 для учащихся с 1-6 классов (ОКПД 2 – 43.99.90.190 - Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки).

Контрольный орган в сфере закупок отмечает, что указанный код ОКПД 2 – 43.99.90.190 не входит в Перечень отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства РФ № 1072, следовательно, действие указанного постановления не распространяется на объект данной закупки.

Кроме изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств установлен на период с 1 декабря 2017 г. до 1 декабря 2019 г. Данный документ не применяется в связи с истечением срока запрета на допуск товаров.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссия Владимирского УФАС установила факт отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки, принимая во внимание обстоятельство, что на участие в аукционе подали заявки 3 участника, которыми были поданы предложения о цене контракта.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АТЛАНТИКПРО» на положения документации об электронном аукционе на право заключить договор на закупку работ по капитальному ремонту 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова», расположенного по адресу: Владимирская область, г.Ковров, проезд Восточный, д.12 для учащихся с 1-6 классов для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Коврова "Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова" (№ закупки 0128200000120000001) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии