

**Руководителю УФАС по Санкт-Петербургу**  
**Адрес:** 199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
**Телефон:** + 7 (812) 313-04-30  
**E-mail:** to78@fas.gov.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «СИНТЕЗ СЕРВИС»**  
Ответственное лицо: Поляков С.Ю.  
**Адрес:** 119334, г. Москва, вн. тер. г. Муниципальный округ Гагаринский, пр-кт Ленинский,  
д. 41/2, помещ. 17/2п  
**Телефон:** +7(495)2211043  
**E-mail:** tender@sintez-s.ru

**Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I»  
ФГБОУ ВО ПГУПС  
**Ответственное лицо:** Лобанова Н.А.  
**Адрес:** 190031, г. Санкт-Петербург, Московский проспект, дом 9  
**Телефон:** 8 (812) 436-9797  
**E-mail:** tradegz@bk.ru

**От 19.03.2024г б/н**

**Жалоба неправомерные действия (бездействие) заказчика в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",  
Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"**

**Конкурс в электронной форме: 32413303297**

**Предмет:** Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий общежитий университета и Дома физической культуры

**Заказчик:** ФГБОУ ВО ПГУПС

**Начальная цена:** 44 766 447,28 руб.

**Обжалуемые действия:** Нарушение прав заявителя с нарушением ч. 1 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона "о защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 3 и п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ, ч. 4 ст. 1 ГК РФ и ч. 1 ст. 10 ГК РФ.

1. Неправомерный допуск к участию и/или к оценке заявок, не соответствующих требованиям документации (нарушение ч. 2 ст. 3 223-ФЗ)
2. Нарушение ч.6 ст.3 223-ФЗ («Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора»)

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

14.03.2024г. Заказчиком размещен протокол подведения итогов по вышеуказанной процедуре.

Согласно данному протоколу ООО «Синтез Сервис» (коллективный участник) признан победителем по обжалуемой закупке (см. скриншот из протокола ниже).

Разъяснения результатов закупки  
№ 32413303297

Детализация оценки заявок по каждому, предусмотренному критерию.

Ценовое предложение Участника	Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта	Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов	ИТОГО:
1	2	3	4	5
<b>Заявка 814693</b>				
45,08	14,00	2,72	13,00	74,80
<b>Заявка 814813</b>				
60,00	3,38	3,82	5,47	72,67
<b>Заявка 814685</b>				
45,23	3,36	13,00	5,47	67,06
<b>Заявка 814793</b>				
46,92	1,13	0,69	5,06	53,80

18.02.2024г. Заказчик на основании решения об исправлении допущенной технической ошибки публикует новый протокол:

Разъяснения результатов закупки  
№ 32413303297

□

Детализация оценки заявок по каждому, предусмотренному критерию.

Ценовое предложение Участника	Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта	Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов	ИТОГО:
1	2	3	4	5
<b>Заявка 814693</b>				
45,08	14,00	2,72	13,00	74,80
<b>Заявка 814813</b>				
60,00	3,38	3,82	13,00	80,20
<b>Заявка 814685</b>				
45,23	3,36	13,00	13,00	74,59
<b>Заявка 814793</b>				
46,92	1,13	0,69	13,00	61,74

В соответствии с новой редакцией протокола наша компания заняла второе место.

Полагаем, что заказчик при рассмотрении заявок не руководствовался в должной мере положениями документации по следующей причине:

Заказчиком предусмотрен следующий порядок оценки по критерию «наличие специалистов»:

$$ПБ_i = \frac{П_i}{П_{\max}} \times 100$$

ООО «Синтез сервис» в составе заявки представило документы на 103 сотрудника и получило за это 2,72 балла. Следовательно, заявка участника под номером 814685 содержит сведения о более чем 500 сотрудников, а заявка нового победителя номер 814813 – примерно 150 человек.

В соответствии с документацией п. 5.6.2. Комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

- участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения;
- участник закупки не представил документы и (или) сведения (информацию), необходимые для участия в процедуре закупки;

В соответствии с п. 3.3 ИК в состав заявки включаются документы и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, которые установлены в конкурсной документации **в том числе** п. 3.6. РАЗДЕЛА IX. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА. В случае предоставления персональных данных и/или другой информации, регулируемой Федеральным законом "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ **Участник обязан предоставить согласия на обработку персональных данных сотрудников**, др. лиц, данные которых предоставляются)

Учитывая, что комиссия заказчика приняла к рассмотрению и оценке заявку, содержащую договоры и персональные данные более 500 сотрудников, считаем, что требование о предоставлении согласий на обработку персональных данных в составе заявки не применялось к участникам в должной мере. Наличие требования о предоставлении согласий значительно усложнило сбор документов для формирования заявки.

Таким образом, ООО «Синтез Сервис», в полной мере соблюдающее требования к составу и содержанию заявки на участие в конкурсе, поставлено в проигрышную позицию относительно конкурентов, такие согласия не предоставивших.

Согласно Положению о закупках, конкурс – конкурентная процедура закупки в форме торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого **соответствует требованиям, установленным документацией о закупке**, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом № 135-ФЗ, ГК РФ и Федеральным законом № 223-ФЗ просим:

1. Приостановить осуществление указанной закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона №223-ФЗ.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении вышеуказанных нарушений законодательства РФ.

Приложения:

1. Полномочия Генерального директор
2. Снимок экрана с подтверждением наличия ЭП в составе жалобы

**Генеральный директор  
ООО «Синтез Сервис»**

**С.Ю. Поляков**