

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

**Заявитель:**

**Акционерное общество «АльфаСтрахование»  
(АО «АльфаСтрахование»)**

Место нахождения: 115162, г. Москва,  
ул. Шаболовка, д.31, стр. Б

**Заказчик:**

**Автономная некоммерческая организация  
«Агентство по развитию человеческого капитала  
на Дальнем Востоке и в Арктике»**

Место нахождения и почтовый адрес:  
123317, г. Москва, Пресненская наб., 8, стр. 1

б/н от 26.05.2020

**ЖАЛОБА**

на действия конкурсной комиссии Заказчика при проведении Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию граждан

**1. Информация о заказчике, уполномоченном органе, специализированной организации, операторе электронной площадки (при наличии таких сведений), фамилии, имени, отчестве членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия которых обжалуются:**

**Наименование:** Автономная некоммерческая организация «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и в Арктике»

**Место нахождения:** 123317, г. Москва, Пресненская наб., 8, стр. 1

**Почтовый адрес:** 123317, г. Москва, Пресненская наб., 8, стр. 1

**Тел/факс:** +7 (495) 123-47-27

**e-mail:** zakupki@hcfе.ru

**Ответственное должностное лицо:** Ефимов Алексей Анатольевич

**Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
<https://www.roseltorg.ru/procedure/COM18052000356m>

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":** Росэлторг ( <https://www.roseltorg.ru>)

**2. Информация об участнике размещения заказа, подавшего жалобу:**

**Заявитель:** АО «АльфаСтрахование»

**Место нахождения:** 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31, стр. Б

**Почтовый адрес:** 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, 31, стр. Б,

**e-mail:** [alfastrah@alfastrah.ru](mailto:alfastrah@alfastrah.ru),

**тел.** (495) 788-09-99, **факс:** (495) 785-08-88

**3. Сведения о размещаемом заказе:**

Запрос предложений от 18.05.2020 № СОМ18052000356 право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию.

Начальная (максимальная) цена контракта: 6 340 000,00 (шесть миллионов триста сорок тысяч) рублей 00 копеек.

**4. Указания на обжалуемые действия, доводы жалобы:**

1. Установленные Заказчиком неценовые критерии оценки ограничивают конкуренцию и нарушают п.2 и 3 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

18.05.2020 года Заказчиком был объявлен запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию.

1. Согласно Пункту 2 раздела 3 конкурсной документации» **Критерии оценки и коэффициенты значимости критериев оценки»** составляют:

Цена договора – 0,35.

Качественные и функциональные характеристики предлагаемых услуг – 0,10.

Квалификация участника закупки – 0,55.

Максимальное количество баллов по всем показателям критерия = 100 баллов.

По каждому показателю предложению участника конкурса присваивается значение в баллах в соответствии с представленными данными:

**2. Оценка заявок (предложений) по критерию «Качественные и функциональные характеристики предлагаемых услуг»**

2.1. Значимость критерия: 10 %

2.2. Порядок оценки заявок (предложений) по критерию:

**2.2.1. Показатель «Предложение дополнительных медицинских учреждений, не указанных в планах страхования»:**

2.2.1.1. Оценка по показателю производится на основании данных, указанных участником закупки в приложении № 1 к заявке на участие в запросе предложений в форме «Предложение о качестве услуг», о наличии предложений дополнительных медицинских учреждений по планам страхования (за исключением программ, действующих на территории России, вне территории действия программы добровольного медицинского

страхования соответствующего плана), предлагаемых сверх установленных проектом договора.

2.2.1.2. Коэффициент значимости показателя – 0,20.

2.2.1.3. Количество баллов, присуждаемых по данному показателю, определяется по шкале:

Значение показателя	Баллы по показателю с учетом коэффициента значимости
Наличие предложений по включению дополнительных медицинских учреждений во все Планы по обоим проектам договоров	20
Отсутствие предложений по включению в планы страхования медицинских учреждений, предлагаемых дополнительно, сверх установленных проектом договора	0

**2.2.2. Показатель «Предложение по объему услуг по программам страхования»:**

2.2.2.1. Оценка по показателю производится на основании данных, указанных участником закупки в приложении № 1 к заявке на участие в запросе предложений в форме «Предложение о качестве услуг», о наличии предложений по объему услуг по программам страхования, предлагаемых сверх установленных проектом договора и (или) дополнительно раскрывающих объемы услуг, установленные проектом договора.

2.2.2.2. Коэффициент значимости показателя – 0,40.

2.2.2.3. Количество баллов, присуждаемых по данному показателю, определяется по шкале:

Значение показателя	Баллы по показателю с учетом коэффициента значимости
Амбулаторно-поликлинические услуги:	
консультации и манипуляции специалистов таких как: невролога, проктолога, нефролога, гематолога, пульмонолога, онколога, инфекциониста, иглорефлексотерапевта, мануального терапевта, физиотерапевта, врача ЛФК, психотерапевта или психиатра, анестезиолога, маммолога, миколога, рентгенолога, ангиолога, нейрохирурга, психоневролога, трихолога, фтизиатра или фтизиопульмолога, флеболога, челюстно-лицевого хирурга, артролога, аритмолога, аллерголог-иммунолог, акушер-гинеколог, вертебролога, генетика, гепатолога, гинеколога-эндокринолога, дерматовенеролога, колопроктолога, ортопеда, паразитолога, профпатолога, фониатра, эндоскописта и др.	По 1 баллу за каждого дополнительно предложенного специалиста, но в сумме не более 25 баллов

лабораторные исследования, такие как: коагулологические, вирусологические, паразитологические, иммуносерологические, аллергологические (скарификационные пробы, специфические Ig), миелограмма, генетические, химико-токсические и др.	По 1 баллу за каждое дополнительно предложенное исследование, но в сумме не более 7 баллов
инструментальные методы исследования, такие как: рентгенологические исследования (в том числе с контрастом), включая маммографию, бронхоскопия, другие эндоскопические исследования (в том числе с наркозом), тредмилтест, ПЭТ и др.	По 1 баллу за каждое дополнительно предложенное исследование, но в сумме не более 7 баллов
Наличие иных предложений по увеличению объемов услуг	1

### **2.2.3. Показатель «Наличие у участника филиалов в субъектах Российской Федерации»**

2.2.3.1. Оценка по показателю производится на основании данных, указанных в выписке из ЕГРЮЛ о наличии зарегистрированных в установленном законом порядке филиалов страховой организации.

В случае не предоставления копии выписки из ЕГРЮЛ, заверенной в установленном законом порядке и выданной не ранее 01.01.2020, заявке участника закупки по данному показателю выставляется оценка «0». В случае представления сканированных копий документов, прочтение которых невооруженным взглядом без применения специальных средств невозможно или существенно затруднено по данному показателю выставляется оценка «0». В случае наличия противоречивых сведений количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется с учетом фактических обстоятельств.

2.2.3.2. Коэффициент значимости показателя – 0,40.

2.2.3.3. Количество баллов, присуждаемых по данному показателю, определяется по шкале:

Наличие зарегистрированных филиалов	Баллы по показателю с учетом коэффициента значимости
в менее 70 субъектах Российской Федерации	0
в субъектах: г. Москва, Московская область, Забайкальский, Приморский, Хабаровский края, Республики Бурятия, Саха (Якутия)	4
от 70 до 78 субъектов	10
от 79 до 82 субъектов	20

более 83 субъектов	40
--------------------	----

### 3. Оценка заявок (предложений) по критерию «Квалификация участника закупки»

3.1. Значимость критерия: 55 %

3.2. Порядок оценки заявок (предложений) по критерию:

#### 3.2.1. Показатель «Размер страховых резервов»:

3.2.1.1. Оценка по показателю производится на основании данных, представленных в составе заявки на участие в закупке, о размере страховых резервов за 2019 год по строке 33 бухгалтерского баланса страховой организации за 2019 год (Форма ОКУД 0420125) с отметками налоговых органов о получении или с приложением документов, подтверждающих принятие отчетности налоговым органом.

В случае не предоставления бухгалтерского баланса страховой организации за 2019 год (Форма ОКУД 0420125) заявке участника закупки по данному показателю выставляется оценка «0». В случае представления сканированных копий документов, прочтение которых невооруженным взглядом без применения специальных средств невозможно или существенно затруднено по данному показателю выставляется оценка «0». В случае наличия противоречивых сведений количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется с учетом фактических обстоятельств.

3.2.1.2. Коэффициент значимости показателя – 0,1.

3.2.1.3. Количество баллов, присуждаемых по данному показателю, определяется по шкале:

Значение показателя	Баллы по показателю с учетом коэффициента значимости
Менее 30 млрд. руб.	0
От 30 млрд. руб. (включительно) до 45 млрд. руб. (исключительно)	3
От 45 млрд. руб. (включительно) до 60 млрд. рублей (исключительно)	6
60 млрд. руб. и более	10

#### 3.2.2. Показатель «Уровень покрытия страховых резервов собственным капиталом»:

3.2.2.1. Оценка по показателю производится на основании данных, представленных в составе заявки на участие в закупке, рассчитанных по формуле на основании бухгалтерского баланса страховой организации за 2019 год (Форма ОКУД 0420125): (стр. 51/стр. 33)\*100%; с отметками налоговых органов о получении или с приложением документов, подтверждающих принятие отчетности налоговым органом.

В случае не предоставления формы ОКУД 0420125 (бухгалтерский баланс страховой организации) за 2019 год заявке участника закупки по данному показателю выставляется оценка «0». В случае представления сканированных копий документов,

прочтение которых невооруженным взглядом без применения специальных средств невозможно или существенно затруднено по данному показателю выставляется оценка «0». В случае наличия противоречивых сведений количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется с учетом фактических обстоятельств.

3.2.2.2. Коэффициент значимости показателя – 0,2.

3.2.2.3. Количество баллов, присуждаемых по данному показателю, определяется по шкале:

Значение показателя	Баллы по показателю с учетом коэффициента значимости
менее 65%	0
от 65% до 85%	10
85% и более	20

**3.2.3. Показатель «Доля перестраховщиков в страховых резервах».**

3.2.3.1. Оценка по показателю производится на основании данных, представленных в составе заявки на участие в закупке, рассчитанных по формуле на основании бухгалтерского баланса страховой организации за 2019 год (Форма ОКУД 0420125): (стр. 11/стр. 33)\*100%; с отметками налоговых органов о получении или с приложением документов, подтверждающих принятие отчетности налоговым органом.

В случае не предоставления формы ОКУД 0420125 (бухгалтерский баланс страховой организации) за 2019 год заявке участника закупки по данному показателю выставляется оценка «0». В случае представления сканированных копий документов, прочтение которых невооруженным взглядом без применения специальных средств невозможно или существенно затруднено по данному показателю выставляется оценка «0». В случае наличия противоречивых сведений количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется с учетом фактических обстоятельств.

3.2.3.2. Коэффициент значимости показателя – 0,2.

3.2.3.3. Количество баллов, присуждаемых по данному показателю, определяется по шкале:

Значение показателя	Баллы по показателю с учетом коэффициента значимости
5% и менее	0
Более 5%, но менее 10%	10
10% и более	20

**3.2.4. Показатель «Совокупный доход участника закупки»:**

3.2.4.1. Оценка по показателю производится на основании данных, представленных в составе заявки на участие в закупке, о размере итогового совокупного дохода за 2019 год по строке 54 формы ОКУД 0420126 (отчет о финансовых результатах страховой организации) с отметками налоговых органов о получении или с приложением документов, подтверждающих принятие отчетности налоговым органом.

В случае не предоставления формы ОКУД 0420126 (отчет о финансовых результатах страховой организации) за 2019 год заявке участника закупки по данному показателю выставляется оценка «0». В случае представления сканированных копий документов, прочтение которых невооруженным взглядом без применения специальных средств невозможно или существенно затруднено по данному показателю выставляется оценка «0». В случае наличия противоречивых сведений количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется с учетом фактических обстоятельств.

3.2.4.2. Коэффициент значимости показателя – 0,05.

3.2.4.3. Количество баллов, присуждаемых по данному показателю, определяется по шкале:

Значение показателя	Баллы по показателю с учетом коэффициента значимости
Менее 4 млрд. руб.	0
От 4 млрд. руб. (включительно) до 6 млрд. рублей (исключительно)	1
От 6 млрд. руб. (включительно) до 8 млрд. рублей (исключительно)	2
От 8 млрд. руб. (включительно) до 10 млрд. рублей (исключительно)	3
10 млрд. руб. и более	5

### **3.2.5. Показатель «Количество договоров ДМС»:**

3.2.5.1. Оценка по показателю производится на основании данных, представленных в составе заявки на участие в закупке, о суммарном количестве заключенных договоров на оказание услуг добровольного медицинского страхования за 2017-2019 годы на основании данных раздела 1 строки 126 столбец 4 формы ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2017, 2018 и 2019 годы.

В случае не предоставления заверенных участником закупки копий форм ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за 2017-2019 годы заявке участника закупки по данному показателю выставляется оценка «0». При этом допускается представление форм ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за 2017-2019 годы только по разделу 1. В случае представления сканированных копий документов, прочтение которых невооруженным взглядом без применения специальных средств невозможно или существенно затруднено по данному показателю выставляется оценка «0». В случае частичного представления документов количество заключенных

договоров на оказание услуг добровольного медицинского страхования для определения баллов, присуждаемых по показателю, определяется с учетом фактически представленных документов. В случае наличия противоречивых сведений количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется с учетом фактических обстоятельств.

3.2.5.2. Коэффициент значимости показателя – 0,41.

3.2.5.3. Количество баллов, присуждаемых по данному показателю, определяется по формуле:

$$НЦБ_i = КЗ \times 100 \times \frac{K_i}{K_{\max}} ;$$

где:

КЗ – коэффициент значимости показателя;

К<sub>i</sub> – предложение участника закупки, которое оценивается;

К<sub>max</sub> – максимальное из всех предложений участников закупки по данному показателю предложение.

**3.2.6. Показатель «Наличие рейтинга, присвоенного рейтинговым агентством Эксперт РА»:**

3.2.6.1. Оценка по показателю производится на основании данных о присвоении на дату оценки заявок участнику закупки рейтинговым агентством Эксперт РА рейтинга финансовой надежности страховых компаний.

3.2.6.2. Коэффициент значимости показателя – 0,04.

3.2.6.3. Количество баллов, присуждаемых по данному показателю, определяется по шкале:

№ п/п	Рейтинг	Баллы по показателю с учетом коэффициента значимости
1	ruAAA	4
2	ruAA+	3
3	ruAA	2
4	ruAA-	1
5	ruA+ и ниже	0

**Сведения подтверждаются копией формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика».**

При этом формы годовых бухгалтерских отчетностей Страховщиков (формы по ОКУД 0420162) находятся в открытом доступе в частности на сайте Центрального Банка РФ. Следовательно, на момент подготовки конкурсной документации, рассмотрения и оценки заявок, фактически возможно определить участника закупки, который наберет максимальное количество баллов по спорным показателям.

**АО «АльфаСтрахование» проанализировав конкурсную документацию Заказчика, в частности критерии оценки заявок, воспользовавшись информацией из открытых источников, установила, что:**





<p>консультации и манипуляции специалистов таких как: невролога, проктолога, нефролога, гематолога, пульмонолога, онколога, инфекциониста, иглорефлексотерапевта, мануального терапевта, физиотерапевта, врача ЛФК, психотерапевта или психиатра, анестезиолога, маммолога, миколога, рентгенолога, ангиолога, нейрохирурга, психоневролога, трихолога, фтизиатра или фтизиопульмолога, флеболога, челюстно-лицевого хирурга, артролога, аритмолога, аллерголог-иммунолог, акушер-гинеколог, вертебролога, генетика, гепатолога, гинеколога-эндокринолога, дерматовенеролога, колопроктолога, ортопеда, паразитолога, профпатолога, фониатра, эндоскописта и др. - <b>По 1 баллу за каждого дополнительно предложенного специалиста, но в сумме не более 25 баллов</b></p>	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25
<p>лабораторные исследования, такие как: коагулологические, вирусологические, паразитологические, иммуносерологические, аллергологические (скарификационные пробы, специфические Ig), миелограмма, генетические, химикотоксические и др. - <b>По 1 баллу за каждое дополнительно предложенное</b></p>	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7

	<b>исследование, но в сумме не более 7 баллов</b>													
	инструментальные методы исследования, такие как: рентгенологические исследования (в том числе с контрастом), включая маммографию, бронхоскопия, другие эндоскопические исследования (в том числе с наркозом), тредмилтест, ПЭТ и др. - <b>По 1 баллу за каждое дополнительно предложенное исследование, но в сумме не более 7 баллов</b>													
		7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	
	Наличие иных предложений по увеличению объемов услуг – <b>1 балл</b>													
		1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
	Наличие у участника филиалов в субъектах Российской Федерации: в менее 70 субъектах Российской Федерации – 0 баллов; в субъектах: г. Москва, Московская область, Забайкальский, Приморский, Хабаровский края, Республики Бурятия, Саха (Якутия) – 4 балла; от 70 до 78 субъектов – 10 баллов; от 79 до 82 субъектов – 20 баллов; более 83 субъектов – 40 баллов	88	93	92	83	83	51	4	89	19	91	56	2	
2, 3		40	40	40	40	<b>40</b>	4	0	40	0	40	4	0	
<b>3</b>	<b>Квалификация</b>	<b>55%</b>	21,5 5	33,22	37,8 5	27,2 7	<b>53,35</b>	1,0 2	18, 20	23,9 5	20,5 2	1,59	12,9 9	0,0 3
	Размер страховых резервов: Менее 30 млрд. руб. – 0 баллов; От 30 млрд. руб. (включительно) до 45 млрд. руб. (исключительно) – 3 балла; От 45 млрд. руб. (включительно) до 60 млрд. рублей	ф1ст р.33	85 702 422	70 380 766	173 746 948	69 703 220	82 385 694	9 629 615	3 860 240	65 627 889	22 732 687	10 191 353	22 508 097	
3, 1			10	10	10	10	<b>10</b>	0	0	10	0	0	0	

	(исключительно) – 6 баллов; 60 млрд. руб. и более – 10 баллов													
3,2	Уровень покрытия страховых резервов собственным капиталом: менее 65% - 0 баллов; от 65% до 85% - 10 баллов; 85% и более – 20 баллов	ф1ст p.51	23 863 395	84 556 058	178 694 608	52 270 669	75 787 708	5 374 255	5 848 357	25 940 017	25 512 508	5 010 247	8 645 727	
		ф1ст p.33	85 702 422	70 380 766	173 746 948	69 703 220	82 385 694	9 629 615	3 860 240	65 627 889	22 732 687	10 191 353	22 508 097	
			27,8 4	120,14	102, 85	74,9 9	91,99	55, 81	151 ,50	39,5 3	112, 23	49,16	38,4 1	#Д ЕЛ/ 0!
			0	20	20	10	<b>20</b>	0	20	0	20	0	0	0
3,3	Доля перестраховщиков в страховых резервах: 5% и менее – 0 баллов; Более 5%, но менее 10% - 10 баллов; 10% и более – 20 баллов	ф1ст p.11	11 147 436	3 008 345	38 216 733	2 203 346	9 373 310	149 824	299 532	1 816 627	780 979	254 140	4 990 462	
		ф1ст p.33	85 702 422	70 380 766	173 746 948	69 703 220	82 385 694	9 629 615	3 860 240	65 627 889	22 732 687	10 191 353	22 508 097	
			13,0 1	4,27	22,0 0	3,16	11,38	1,5 6	7,7 6	2,77	3,44	2,49	22,1 7	#Д ЕЛ/ 0!
			20	0	20	0	<b>20</b>	0	10	0	0	0	0	20
3,4	Совокупный доход участника закупки: Менее 4 млрд. руб. – 0 баллов; От 4 млрд. руб. (включительно) до 6 млрд. рублей (исключительно) – 1 балл; От 6 млрд. руб. (включительно) до 8 млрд. рублей (исключительно) – 2 балла; От 8 млрд. руб. (включительно) до 10 млрд. рублей (исключительно) – 3 балла; 10 млрд. руб. и более – 5 баллов	ф2ст p.54	1 377 475	12 826 537	55 973 970	7 185 662	7 213 135	159 817	2 169 327	5 132 740	2 746 197	264 550	1 309 162	
			0	5	5	2	<b>2</b>	0	0	1	0	0	0	
3,5	Количество договоров по ДМС:  $ИЦБ_i = K3 \times 100 \times \frac{K_i}{K_{max}}$	р.1ст p.126 ст.4 2017	209 079	1 058 487	441 333	1 192 763	985 340	50 252	5 173	1 157 537	803 435	94 844	162 972	2 976
		р.1ст p.126 ст.4 2018	266 059	1 020 964	458 368	1 151 003	1 410 421	41 064	4 311	1 455 558	777 577	95 299	156 212	2 890
		р.1ст p.126 ст.4 2019	411 537	1 137 591	509 412	1 471 939	3 491 252	31 097	3 979	1 772 209	761 977	80 522	199 791	2 876
			886 675	3 217 042	409 113	1 815 705	3 5 887 013	122 413	13 463	4 385 304	2 342 989	270 665	518 975	8 742
		41%	6,18	22,41	9,81	26,5 7	<b>41,00</b>	0,8 5	0,0 9	30,5 4	16,3 2	1,89	3,61	0,0 6
3,6	Наличие рейтинга, присвоенного рейтинговым агентством Эксперт РА: ruAAA – 4 балла;	ruA A+	ruAA+	ruA AA	ruA A-	ruA AA	ruA A-	ruA A+	ruA A	ruA A-	ruAA-	ruB BB+	ruA	
	3	3	4	1	<b>4</b>	1	3	2	1	1	0	0		

ruAA+ - 3 балла; ruAA - 2 балла; ruAA- - 1 балла; ruA+ и ниже – 0 баллов													
<b>ИТОГО:</b>		66,5 5	78,22	82,8 5	72,2 7	<b>98,35</b>	42, 42	59, 20	68,9 5	61,5 2	46,59	54,3 9	41, 03

В соответствии с показателями и публичной информацией, при условии одинаковой цены всех участников, максимальный балл по критерию набирает только СПАО «Ингосстрах».

Как видно из представленной таблицы, критерии установлены таким образом, что только один предполагаемый участник может набрать максимальное количество баллов по всем критериям, что дает ему преимущество перед остальными участниками.

Более того, по критерию «Количество договоров ДМС» СПАО «Ингосстрах» становится безусловным лидером закупки. С учётом того что указанный участник является действующей страховой организацией Заказчика, с большей долей вероятности можно предположить что СПАО «Ингосстрах» примет участие в закупке и станет в очередной раз победителем.

По критерию «Количество договоров ДМС» СПАО «Ингосстрах» набирает максимальный балл, практически в двое больше остальных предполагаемых участников, что дает ему огромное преимущество и выводит его на первое место.

**Это лишний раз доказывает что, нестоимостной критерий "Квалификация участника конкурса" в частности критерий «Количество договоров ДМС» установленный в документации Заказчика не направлен на выявление в результате конкурса участников, предлагающих лучших условий исполнение контракта которые в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, а предоставляет преимущество отдельному участнику конкурса.**

Установление в конкурсной документации критериев оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе изначально отрицают факт добросовестной конкурентной борьбы между участниками размещения заказа и создание одному из участников размещения заказа преимуществ.

По установленным Заказчиком критериям невозможно определить победителя, предложившего лучшие условия исполнения контракта.

Вместе с тем, указанные критерии дают преимущества тем страховым организациям, которые имеют более длительную страховую историю, разветвленную филиальную и агентскую сеть и перекрывает доступ тем страховым организациям, которые имеют возможность оказать услуги ДМС в рамках действующего законодательства, но не могут выйти на данный рынок (стать победителем торгов).

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Таким образом, Заказчик, установив в конкурсной документации данные критерии, предоставил преимущества крупным страховщикам, что напрямую запрещено ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Установление Заказчиком в документации таких критериев создают преимущество отдельным участникам закупки, что ставит в неравное положение остальных участников закупки и может содержать признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также влечет не целевое и экономически не эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, предусмотренное п.3 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С учетом изложенного, просим:

- приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- признать жалобу обоснованной;
- выдать Заказчику предписание на устранение нарушений законодательства о контрактной системе, путем отмены закупки и внесения изменений в конкурсную документацию.

Приложение:

копия доверенности представителя АО «АльфаСтрахование»,  
конкурсная документация

Представитель АО «АльфаСтрахование

Федичкина Е.А.