

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Страховое акционерное общество
«ВСК»

ИНН 7710026574,
ОГРН 1027700186062
ул. Островная, 4, г. Москва 121552
тел: +7 (495)7274444 info@vsk.ru

Исх. № 00-99-06-04-25/395
« 06 » 03 2019 г.
Страховое
акционерное общество «ВСК»

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ"

Юридический адрес: 101000, г. Москва, пер.
Фуркасовский, д. 6

Почтовый адрес: 101000, г. Москва, пер.
Фуркасовский, д. 6

Ответственное лицо: Филошкина Юлия Сергеевна

Телефон/факс: +7 (495) 6259595

e-mail: zakupki@gge.ru

Заявитель жалобы:

САО «ВСК»

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

Телефон/факс: 8 (495) 7274444

Ответственное лицо:

Левкин Александр Александрович

e-mail: Levkin@VSK.ru, info@vsk.ru,

Контактный телефон представителя: 8 (495) 7274444 доб.
2056

Номер закупки: 31907535789

Жалоба на конкурсную документацию заказчика

1. Информация о заказчике: ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ"

ИНН: 7707082071

Юридический адрес: 101000, г. Москва, пер. Фуркасовский, д. 6

Почтовый адрес: 101000, г. Москва, пер. Фуркасовский, д. 6

Телефон/Факс: +7 (495) 6259595

e-mail: zakupki@gge.ru

Ответственное лицо: Филошкина Юлия Сергеевна

2. Заявитель:

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)

ИНН: 7710026574;

Адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, 4,

тел/факс 8-495-7274444 доб. 2056

Ответственное лицо: Левкин А.А.

e-mail: Levkin@VSK.ru, info@vsk.ru,

Московское УФАС
Рег. номер 12041/19
зарегистрирован 07.03.2019



**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа:** <http://zakupki.gov.ru>

4. Сведения о размещаемом заказе: Извещение о проведении закупки от 15.02.2019
№ 31907535789 (способ проведения закупки – конкурс в электронной форме).

Дата начала срока подачи заявок - 15.02.2019 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок - 04.03.2019 в 09:00 (МСК)

Дата рассмотрения заявок – 12.03.2019 (МСК)

Дата подведения итогов – 15.03.2019 (МСК)

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта 185 950 140,00 рублей.

5. Предмет закупки: оказание услуг по предоставлению страховщиком работникам страхователя, включенным им в список застрахованных лиц, медицинских и иных услуг определенного объема и качества (услуги ДМС).

6. Обжалуемы действия: Установление в документации положений ограничивающих конкуренцию.

7. Доводы жалобы:

15 февраля 2019 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> ФЕДЕРАЛЬНЫМ АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ "ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ" (далее – Заказчик) опубликовано Извещение и Документация по проведению закупки способом конкурса в электронном виде (закупка № 31907535789, далее соответственно – Извещение и закупочная документация).

САО «VSK» проанализировав закупочную документацию по проведению закупки полагает, что действия Заказчика, нарушают положения Федерального закона Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (Далее - Закон о закупках), ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В закупочной документации установлены критерии оценки, ограничивающие конкуренцию.

Критерии оценки заявок в конкурсной документации указаны в следующем порядке:

<p>18. Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке</p>	<p>Критерий 1 — «Цена договора (общая стоимость единицы продукции)», значимость критерия – 50%.</p> <p>Рейтинг, присуждаемый заявке, определяется по формуле:</p> <p>в случае если $C_{\min} > 0$,</p> $ЦБ_i = \frac{C_{\min}}{C_i} \times 100, \text{ где:}$ <p>C_i — предложение участника закупки без учета налогов и сборов, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p>C_{\min} — минимальное предложение без учета налогов и сборов из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;</p> <p>в случае если $C_{\min} < 0$,</p> $ЦБ_i = \frac{(C_{\max} - C_i)}{C_{\max}} \times 100, \text{ где}$ <p>C_{\max} — максимальное предложение без учета налогов и сборов из предложений по критерию, сделанных участниками закупки.</p> <p>Критерий 2 — «Качественные характеристики продукции, квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных»</p>
--	--

ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», значимость критерия – 50%.

Рейтинг, присуждаемый заявке, определяется по формуле:

$$Rki = Ki * V_k, \text{ где:}$$

Rki — рейтинг, присуждаемый заявке по критерию,

V_k — значимость критерия,

Ki — сумма баллов i -го участника по всем подкритериям.

Максимальная оценка в баллах по подкритериям составляет 100 баллов и рассчитывается по формуле:

$$Ki = (BK1i + BK2i + BK3i + BK4i), \text{ где}$$

$BK1i, BK2i, BK3i, \dots$ — количество баллов i -го участника по соответствующему подкритерию.

Таблица «Подкритерии, перечень показателей подкритериев критерия «Качественные характеристики продукции, квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

№ п/п	Качественные характеристики объекта закупки, квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	Максимальное значение (в баллах)
1	БК1 – Коэффициент увеличения страховой премии по возрасту застрахованных лиц	20
2	БК2 – Наличие у участника закупки рейтинга надежности по определению агентства «Эксперт РА» на дату подачи заявки на участие в закупке	30
3	БК3 - Коэффициент ежегодного увеличения страховой премии	20
4	БК4 – Капитал компании	30
Итого		100

БК1 Коэффициент увеличения страховой премии по возрасту застрахованных лиц

Максимальная оценка по данному подкритерию составляет 20 баллов.

Оцениваются предложенные участником закупки коэффициенты увеличения страховой премии по возрасту застрахованных лиц по программам страхования в соответствии с техническим заданием и

Таблицей № 1 формы «Квалификация участника конкурса».

Таблица № 1

	Коэффициент увеличения страховой премии	
	Возраст застрахованных от 60 лет (вкл.) до 70 лет	Возраст застрахованных от 70 лет (вкл.)
Программа 1		
Программа 2		
Программа 3		

Порядок оценки:

$$BK1i = BK1.1i + BK1.2i,$$

BK1.1i. Возраст застрахованных от 60 до 70 лет.

Коэффициент увеличения страховой премии до 1,2 включительно - 10 баллов;

Коэффициент увеличения страховой премии от 1,3 до 1,4 включительно - 5 баллов;

Коэффициент увеличения страховой премии от 1,5 и выше - 0 баллов.

$$BK1.1i = (K \text{ прог}1 + K \text{ прог}2 + K \text{ прог}3)/3$$

BK1.2i. Возраст застрахованных от 70 лет.

Коэффициент увеличения страховой премии до 1,3 включительно - 10 баллов;

Коэффициент увеличения страховой премии от 1,4 до 1,5 включительно - 5 баллов;

Коэффициент увеличения страховой премии от 1,6 и выше - 0 баллов.

$$BK1.2i = (K \text{ прог}1 + K \text{ прог}2 + K \text{ прог}3)/3$$

BK2 Наличие у участника закупки рейтинга надежности по определению агентства «Эксперт РА» на дату подачи заявки на участие в закупке

Максимальная оценка по данному подкритерию составляет 30 баллов.

Оценивается наличие рейтинга надежности по определению агентства «Эксперт РА» на дату подачи заявки на участие в закупке.

Порядок оценки:

№ п/п	Рейтинг	Баллы
1.	от ruA до ruAA-	0
3.	от ruAA до ruAA+	15
4.	ruAAA	30

Подтверждается копиями свидетельств, писем, выданных рейтинговым агентством «Эксперт РА».

БК3 Процент ежегодного увеличения страховой премии

Максимальная оценка по данному подкритерию составляет 10 баллов.

Оценивается предложенный участником закупки процент ежегодного увеличения страховой премии по отношению к предшествующему периоду страхования (Таблица № 2 формы «Квалификация участника конкурса»).

Таблица № 2

	БК3.1 Период страхования с 01.04.2020 по 31.03.2021	БК3.2 Период страхования с 01.04.2021 по 31.03.2022
Процент ежегодного увеличения страховой премии по отношению к предшествующему периоду страхования		

Максимальный балл по подкритерию рассчитывается по формуле:

$$БК3i = \underline{БК3.1i} + \underline{БК3.2i},$$

где:

БК3.1i. Процент ежегодного увеличения страховой премии 2020-2021 г.г.

Процент ежегодного увеличения страховой премии до 5,0 включительно – 10 баллов;

Процент ежегодного увеличения страховой премии от 5,1 до 7,0 включительно - 5 баллов;

Процент ежегодного увеличения страховой премии от 7,1 и выше – 0 баллов.

БК3.2i. Процент ежегодного увеличения страховой премии 2021-2022 г.г.

Процент ежегодного увеличения страховой премии до 5,0 включительно – 10 баллов;

Процент ежегодного увеличения страховой премии от 5,1 до 7,0 включительно - 5 баллов;

Процент ежегодного увеличения страховой премии от 7,1 и выше – 0 баллов.

БК4 Капитал компании

Максимальная оценка по данному подкритерию составляет 30 баллов.

Максимальный балл по подкритерию рассчитывается на основании представленной участником закупки копии бухгалтерского баланса на 31 декабря 2017 года (код формы по ОКУД: 0420125, годовая, номер строки – 51, номер столбца - 4) следующим образом:

$$БК4 = K4i \times K3 / Kmax, \text{ где:}$$

		<p>К4i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается; Kmax – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки; КЗ – коэффициент значимости, равный 30.</p> <p>Подтверждается копией бухгалтерского баланса на 31 декабря 2017 года</p> <p>Участник закупки несет ответственность за достоверность представленной информации. В случае если представленные формы и документы заполнены некорректно и/или указанные сведения трактуются двояко, и не позволяют однозначно определить соответствие участника закупки обозначенным выше требованиям, заявленные участником закупки сведения не принимаются в расчет Комиссией по осуществлению закупок при оценке соответствия участника закупки данному требованию.</p>
--	--	---

Критерий 1 — «Цена договора (общая стоимость единицы продукции)», значимость критерия – 50%. Является бесспорным критерием и зависит от ценового предложения участника.

Критерий 2 — «Качественные характеристики продукции, квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», значимость критерия – 50%. Состоит из нескольких подкритериев:

БК1 – Коэффициент увеличения страховой премии по возрасту застрахованных лиц – максимальное значение подкритерия в баллах – 20. Зависит от предложения участника.

БК2 – Наличие у участника закупки рейтинга надежности по определению агентства «Эксперт РА» на дату подачи заявки на участие в закупке - максимальное значение подкритерия в баллах – 30. Рейтинг компаний, находящихся в ТОП-10, не дает преимущества какой-либо единственной компании. И относится к трём страховым компаниям, указанных ниже в таблице.

БК3 - Коэффициент ежегодного увеличения страховой премии лиц – максимальное значение подкритерия в баллах – 20. Зависит от предложения участника.

БК4 – Капитал компании - максимальное значение подкритерия в баллах – 30. Напрямую зависит от финансовых показателей участников. При этом не определяет опыт участника в услуге заявленной в закупке и по нашему мнению ограничивает конкуренцию.

Сведения по рассматриваемому спорному критерию (БК4 «Капитал компании») находятся в открытом доступе.

Согласно закупочной документации, Максимальная оценка по данному подкритерию составляет 30 баллов.

Максимальный балл по подкритерию рассчитывается на основании представленной участником закупки копии бухгалтерского баланса на 31 декабря 2017 года (код формы по ОКУД: 0420125, годовая, номер строки – 51, номер столбца - 4) следующим образом:

$БК4 = K4i \times K3 / Kmax$, где:

K4i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

Kmax – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

K3 – коэффициент значимости, равный 30.

Подтверждается копией бухгалтерского баланса на 31 декабря 2017 года

Исходя из того, что сведения по спорному критерию БК4 и критерию БК2 находятся в открытом доступе, складывается следующая картина, по примеру набранных баллов страховыми компаниями, находящимися в ТОП 10:

Страховые компании	Сведения по капиталу	Кол-во баллов	рейтинг надежности по определению агентства «Эксперт РА»	Кол-во баллов	Процент снижения ценового предложения в случае подачи заявки от АО «СОГАЗ»
ВСК	18 106 353	4,99	ruAA	15	40%
Альфа	17 018 251	4,69	ruAA+	15	40,3%
ВТБ	29 590 318	8,15	ruAAA	30	21,8
Ингосстрах	61 999 010	17,08	ruAAA	30	12,9
МАКС	5 137 323	1,41	ruAA-	0	58,6
РГС	37 436 110	10,31	ruA	0	49,7
РЕСО	52 948 939	14,58	ruAA+	15	30,4
СОГАЗ	108 918 682	30	ruAAA	30	0,0
Согласие	7 672 081	2,11	ruBBB+	0	57,9
Энергогарант	4 603 975	1,27	ruAA-	0	58,7

Обращаем внимание контрольного органа на то, что в соответствии с п. 18 «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» разд. 4 Информационная карта конкурсной документации конкурса в электронной форме, в части подкритерия оценки БК4 «Капитал компании» дает абсолютное преимущество единственному участнику рынка (АО «СОГАЗ»), тем самым создавая преимущественные условия для участия в закупке (изложенный вывод подтверждается практикой УФАС по г. Москве в решении по делу № 1-00-2059/77-18 от 20.11.2018), что является нарушением принципов осуществления закупок, закрепленных п. 1.1.7 Положения о закупке Заказчика товаров, работ, услуг для нужд ФАУ «Главгосэкспертиза России», в соответствии с которым:

- при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Более того, установление спорного критерия является нарушением ст. 3 Закона о закупках, а так же требований ст.17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Согласно ст. 3 Закона о контрактной системе, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного

цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст. 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст. 17 и ч. 2 ст. 17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках.

Страховое акционерное общество «ВСК» 21.02.2019 подавало, через электронную площадку, два запроса на разъяснение положений конкурсной документации по данному вопросу:

1. Дать разъяснение **пункта 18 «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке»** раздела 4 Информационная карта конкурсной документации конкурса в электронной форме, **в части установления подкритерия оценки БК4 «Капитал компании»**. В тексте запроса указано, что данный подкритерий дает абсолютное преимущество единственному участнику рынка, тем самым создавая преимущественные условия для участия в закупке, в нарушении принципов осуществления закупок, закрепленных п. 1.1.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФАУ «Главгосэкспертиза России», статьей 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а так же требований статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Требование первого запроса: **Просьба привести документацию в соответствии с требованием действующего законодательства.**

2. Во втором запросе так же указано, что данный подкритерий дает абсолютное преимущество единственному участнику рынка, тем самым создавая преимущественные условия для участия в закупке, в нарушении принципов осуществления закупок, закрепленных п. 1.1.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФАУ «Главгосэкспертиза России», статьей 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а так же требований статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Требование второго запроса: **Просим исключить из документации подкритерий оценки БК4 «Капитал компании».**

На оба запроса были получены идентичные ответы и отказ в изменении конкурсной документации.

Основное обоснование в разъяснении, что «от размера собственных средств (капитала) страховой компании зависит надежность выполнения обязательств страховой компанией. Согласно предлагаемого в составе материалов проекта договора предполагается авансирование денежных средств, то есть выплаты страхователем аванса за оказываемые страховщиком услуги.»

В практике проведенных закупок данный подкритерий оценки БК4 «Капитал компании» используется неоднократно.

Обращаем внимание контрольного органа на то, что данный подкритерий оценки БК4 «Капитал компании» дает возможность Страховой компании СОГАЗ, используя приоритет, подавать ценовое предложение на уровне НМЦК (начальная минимальная цена контракта), что в свою очередь исключает возможность заключения контракта с компаниями, подавшими минимальную цену из расчета реальной стоимости услуг и влечет за собой завышенный расход бюджетных средств. Это противоречит основным принципам, заложенным в законы о целевом использовании бюджета Российской Федерации.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же п.1 ч. 1, п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» ПРОСИТ:

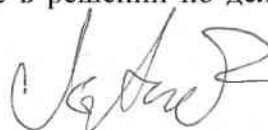
ПРОСИТ:

1. В порядке и сроки, указанные в ч. 14 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
3. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст.ст 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
4. В порядке ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем исключения спорного критерия из закупочной документации.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя;
2. Копии Запросов на разъяснение и ответов Заказчика.
3. Копия практики УФАС по г. Москве в решении по делу № 1-00-2059/77-18 от 20.11.2018

Представитель САО «ВСК» по доверенности



А.А. Левкин