

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/54.1-553/2019**

07 июня 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 07.06.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ЭКО СВЕТ» (далее – общество, заявитель) на действия заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор казенного учреждения на заключение энергосервисного контракта на выполнение мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов уличного освещения и внутреннего освещения (№ закупки 0328100012019000029) в присутствии представителя заказчика - ФКУ «Исправительная колония № 7 УФСИН России по Владимирской области» ... (доверенность от 05.06.2019 № 19).

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения жлобы, явку своего представителя не обеспечил.

06.06.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 07.06.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭКО СВЕТ» заявителя на действия заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор казенного учреждения на заключение энергосервисного контракта на выполнение мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при

эксплуатации объектов уличного освещения и внутреннего освещения (№ закупки 0328100012019000029).

В жалобе заявитель пояснил, что в документации рассматриваемого открытого конкурса в электронной форме имеется противоречивость требований в отношении порядка расчета размера обеспечения исполнения контракта.

По данным конкурсной документации: минимальный размер в денежном выражении – 20999472 рублей 31 коп., процент для расчета обеспечения: 10 %, максимальный процент экономии, который подлежит уплате исполнителю контракта – 96 %. Соответственно, по мнению общества, размер обеспечения исполнения контракта должен составлять: 2015949, 34 коп.

Однако, в плане – графике и извещении о проведении открытого конкурса от 24.04.2019 размер обеспечения исполнения контракта указан: 1704955,56.

В прикрепленном файле извещение размер обеспечения исполнения контракта указан: 1704955,56 руб.

В прикрепленном файле информационная карта конкурса размер указан 1705031,56 рублей.

Таким образом, в конкурсной документации содержатся три разных суммы размера обеспечения исполнения контракта, по мнению общества, рассчитанных неверно, что свидетельствует о противоречивости требований конкурсной документации.

На основании изложенного, заявитель, просит провести внеплановую проверку закупки, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель заказчика по существу жалобы пояснил, что при составлении технической документации рассматриваемой закупки в разделе 36 файла «Информационная карта открытого конкурса в электронной форме» размер обеспечения исполнения контракта и в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» файла извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме размер обеспечения исполнения контракта были допущены технические ошибки.

Данные технические ошибки были исправлены в конкурсной документации 07.05.2019 года. Документация с внесенными изменениями была опубликована на сайте Единой информационной системе 08.05.2019 года.

Итоговая сумма размера обеспечения исполнения контракта составляет 1749956,03 руб.

На основании изложенного, представитель заказчика просил отказать в удовлетворении жалобы.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 54.1 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В силу части 2 статьи 54.1 Закона о контрактной системе для проведения открытого конкурса в электронной форме заказчик разрабатывает и утверждает конкурсную документацию.

В соответствии с частью 1 статьи 108 Закона о контрактной системе, в целях обеспечения энергоэффективности при закупке товаров, работ, услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа, неиспользуемого в качестве моторного топлива), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), а также поставок электрической энергии, мазута, угля,

поставок топлива, используемого в целях выработки энергии, заказчики вправе заключать энергосервисные контракты, предметом которых является совершение исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов (далее - энергосервисный контракт).

В силу части 13 статьи 108 Закона о контрактной системе энергосервисный контракт заключается по цене, которая определяется в виде:

- 1) фиксированного процента экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, предложенного участником закупки, с которым заключается такой контракт, в случае, указанном в [пункте 1 части 3](#) настоящей статьи;
- 2) фиксированного процента экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, предложенного участником закупки, с которым заключается такой контракт, в случае, указанном в [пункте 2 части 3](#) настоящей статьи;
- 3) процента экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, предложенного участником закупки, с которым заключается такой контракт, в случае, указанном в [пункте 3 части 3](#) настоящей статьи.

В соответствии с частью 16 статьи 108 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения энергосервисного контракта определяется заказчиком в документации о закупке от пяти до тридцати процентов одной из следующих величин:

- 1) максимальный процент фиксированного размера экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, который может быть уплачен исполнителю по энергосервисному контракту, в случае, указанном в [пункте 1 части 3](#) настоящей статьи;
- 2) фиксированный процент минимального размера экономии в денежном выражении расходов заказчика на поставки соответствующих энергетических ресурсов, подлежащий уплате исполнителю по энергосервисному контракту, в случае, указанном в [пункте 2 части 3](#) настоящей статьи;
- 3) максимальный процент минимального размера экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, который может быть уплачен исполнителю по энергосервисному контракту, в случае, указанном в [пункте 3 части 3](#) настоящей статьи.

24.04.2019 года в единой информационной системе заказчиком размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на заключение энергосервисного контракта.

08.05.2019 заказчиком внесено изменение и размещена документация и извещение рассматриваемого открытого конкурса в электронной форме в новой редакции.

27.05.2019 заказчиком повторно внесено изменение и размещена документация и извещение рассматриваемого открытого конкурса в электронной форме в новой редакции.

Таким образом, на момент подачи жалобы ООО «ЭКО СВЕТ» (28.05.2019) документация и извещение рассматриваемого открытого конкурса действует в редакции, размещенной 27.05.2019.

Исходя из анализа данной редакции следует, что согласно изменениям в извещении о проведении открытого конкурса в редакции от 27.05.2019 размер обеспечения исполнения контракта указан в сумме **1749956.03 коп.**

Согласно прикрепленному **извещению** о проведении открытого конкурса в электронной форме, размер обеспечения исполнения контракта в процентах) от максимального процента минимального размера экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, который может быть уплачен исполнителю (п. 3 ч. 16 ст. 108 № 44-ФЗ) составляет **1 749 956, 03 коп.** При это указано: обеспечение исполнения контракта установлено в размере **8,680555576 %** от максимального процента минимального размера экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов.

Пунктом 36 информационной карты открытого конкурса в электронной форме установлено: «в соответствии с п. 3 ч. 16 ст. 108 Федерального закона № 44-ФЗ обеспечение исполнения контракта установлено в размере **8,860555576 %** от максимального процента минимального размера экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, который может быть уплачен исполнителем по энергосервисному контракту, что составляет: **1 749 956** (один миллион семьсот сорок девять тысяч девятьсот пятьдесят шесть) рублей **03** копейки».

Пунктом 13 информационной карты открытого конкурса в электронной форме установлено: «**Минимальный размер экономии в денежном выражении – 20 999 472 руб.** (двадцать миллионов девятьсот девяносто девять тысяч четыреста семьдесят два) рубля 31 копейк. **Максимальный процент экономии**, который подлежит уплате исполнителю контракта – 96 %.»

Согласно плану графику рассматриваемой закупки размер обеспечения исполнения контракта составляет **1 749 956,03 рублей**.

Таким образом, сумма размера обеспечения исполнения контракта не содержит двусмысленности и неоднозначности и составляет **1 749 956,03 рублей**.

Однако, в рамках внеплановой проверки Комиссией установлено, что размер обеспечения исполнения контракта в % от максимального процента минимального размера экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, который может быть уплачен исполнителем по энергосервисному контракту, составляет, согласно пункту 36 информационной карты - 8,860555576 %, согласно извещению 8,680555576 %.

Таким образом, заказчиком допущено противоречивое и неоднозначное требование о размере обеспечения исполнения контракта в %.

Таким образом, рассматриваемая конкурсная документация и извещение требуют внесения соответствующих изменений в целях устранения двусмысленного обозначения и приведения требований заказчика в соответствие с положениями статьи 108 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эко Свет» на действия заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор казенного учреждения на заключение энергосервисного контракта на выполнение мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов уличного освещения и внутреннего освещения (№ закупки 0328100012019000029) по доводам, изложенным в ней необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования статьи 108 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении государственного заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

