



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3247/2023

г. Екатеринбург

20.09.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

- заказчика в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала,
- заявителя в лице ООО «Техномап»,

рассмотрев жалобу ООО «Техномап» (вх. № 19756-ЭП/23 от 12.09.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение комплекса кадастровых работ в целях постановки на государственный кадастровый учет объектов недвижимости и регистрации права собственности объектов недвижимости для нужд филиала ПАО "Россети" - Южное ПМЭС в 2023 г. (извещение № 32312676785) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Техномап» (вх. № 19756-ЭП/23 от 12.09.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение комплекса кадастровых работ в целях постановки на государственный кадастровый учет объектов недвижимости и регистрации права собственности объектов недвижимости для нужд филиала ПАО "Россети" - Южное ПМЭС в 2023 г. (извещение № 32312676785), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства, так как при проведении процедуры рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке заявка участника закупки в лице ООО «Техномап» неправомерно признана несоответствующей требованиям документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка

размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «ФСК-Россети» (далее по тексту - Положение) утвержденного советом директоров и размещенного в единой информационной системе 18.07.2023г. в редакции № 39.

16.08.2023г. заказчиком в Единой информационной системе размещено извещение № 32312676785 и конкурсная документация на право заключения договора на выполнение комплекса кадастровых работ в целях постановки на государственный кадастровый учет объектов недвижимости и регистрации права собственности объектов недвижимости для нужд филиала ПАО "Россети" - Южное ПМЭС в 2023г.

Начальная (максимальная) цена договора 7 243 720,80 руб.

06.09.2023г. заказчиком проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке, по итогам которой был составлен протокол № 2/2831208 и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 11.09.2023г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ООО «Техномап», которой присвоен порядковый номер 9, отклонена, так как участником в составе заявки не предоставлены

копии выписок из реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров. В составе заявки предоставлена информация о Генеральном директоре (Кузьмик Е.С.). В соответствии с информацией, размещенной в едином реестре кадастровых инженеров (https://rosreestr.gov.ru/wps/portal/p/cc_ib_portal_services/cc_ib_sro_reestr), указанный работник является членом СРО кадастровых инженеров. Информация о других кадастровых инженерах не предоставлена, соответственно, Участником не подтверждено право осуществлять кадастровую деятельность в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», а именно для юридических лиц: иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность, что не соответствует требованиям п. п. 3 п. 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

Аналогичные требования содержатся в п. 7.4.4 Положения.

В силу п. 6 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе:

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части.

Пунктом 9 части II закупочной документации установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (<https://reestr.nostroy.ru/sro/all/member/list/>), а именно:

- должен быть членом саморегулируемой организации (СРО) кадастровых инженеров, включенной в государственный реестр саморегулируемых организаций.
- должен иметь право осуществлять кадастровую деятельность в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», а именно:
 - для юридических лиц: иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность;
 - для индивидуальных предпринимателей: должен быть кадастровым инженером, который вправе осуществлять кадастровую деятельность.

При этом п. 10 части II закупочной документации предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в закупке в качестве обязательных документов должна содержать, в том числе:

2.4. копию выписки из реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», действующей на дату вскрытия заявок (если участником закупки является коллективный участник, копия документа, подтверждающего соответствие участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуги, являющихся предметом закупки должна быть представлена членом коллективного участника, который будет поставлять соответствующие товары, выполнять соответствующие работы, оказывать соответствующие услуги).

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО «Техномап» в составе второй части заявки на участие в закупке не представлены документы, требуемые пп. 2.4 п. 10 части II закупочной документации, а именно, копии выписки из реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным, п. 9 части II закупочной документации.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке

по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 8.1.6.11 Положения закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке, либо выявлена недостоверная информация (сведения), представленная в заявке участника закупки, в отношении соответствия участника закупки либо соответствия заявки требованиям, установленным Заказчиком.

В соответствии с п. 7.2.3 части I закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке, в том числе если сведения об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП (в случае установления требования о привлечении такого субподрядчика (соисполнителя) в документации о закупке) отсутствуют в едином реестре субъектов МСП;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке;

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком заявка участника закупки в лице ООО «Техномап» правомерно отклонена по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Техномап» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.