

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/96-1310/2019

23 декабря 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 23.12.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу АНО ДПО «СТАВРОПОЛЬ-ПРОФИ» на действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку услуги на проведение повышения квалификации для специалиста, имеющего высшее медицинское образование по специальности «Акушерство и гинекология» (№ закупки 0328300034319000236).

Заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

Заказчик, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, предоставил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие стороны (ходатайство №12/3585 от 22.12.2019)

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/96-1310/2019 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба АНО ДПО «СТАВРОПОЛЬ-ПРОФИ» на действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку услуги на проведение повышения квалификации для специалиста, имеющего высшее медицинское образование по специальности «Акушерство и гинекология» (№ закупки 0328300034319000236).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

04.12.2019 заказчик опубликовал в ЕИС Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 04.12.2019 №ПРО1, согласно которому АНО ДПО "СТАВРОПОЛЬ-ПРОФИ" признана победителем запроса котировок.

09.12.2019 заказчик через оператора электронной площадки направил в адрес заявителя проект контракта, который, по мнению заявителя, не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон 44-ФЗ) по следующим основаниям.

В соответствии с положениями части 2 статьи 96 Закона 44-ФЗ Заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфами 3 и 3.1 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей) настоящего Федерального закона.

При этом, согласно требованиям части 6 статьи 96 Закона 44-ФЗ Размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

В нарушение вышеназванных норм закона заказчик в направленном победителю запроса котировок проекте контракта установил следующее:

«6.1. Обеспечение исполнения договора предоставляется в соответствии со статьей 96 Федерального закона о контрактной системе. Способы обеспечения исполнения договора являются гарантийные обязательства (банковская гарантия) или внесение денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

6.2. Обеспечение исполнения договора предоставляется заказчику до заключения договора. Размер обеспечения исполнения договора составляет 78000,00 рублей (100 (сто) процентов от начальной (максимальной) цены договора)».

При этом следует учесть, что цена контракта составляет 1950,00 рублей. Соответственно, размер обеспечения исполнения контракта, согласно закону, не может превышать 30% начальной (максимальной) цены контракта в сумме 23400,00 рублей, даже при условии 100%-ной предоплаты.

Заявитель считает, что такими действиями заказчик нарушает предусмотренное статьей 27 Закона 44-ФЗ право организации на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), которое, согласно требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона 44-ФЗ, завершается заключением контракта.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать не соответствующими закону действия Заказчика по направлению в адрес исполнителя проекта контракта с установленным в нем обеспечением исполнения контракта в размере 100% начальной (максимальной) цены контракта в сумме 78000,00 рублей и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Представители заказчика по доводам жалобы сообщили следующее.

Согласно части 2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфами 3 и 3.1 главы 3 если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса.

Таким образом, расчет размера обеспечения исполнения контракта должен производиться в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ исходя из начальной (максимальной) цены контракта. В случае если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса, предусмотренного контрактом.

Обязанность предоставления обеспечения исполнения контракта, предусмотренная Законом № 44-ФЗ, является мерой, направленной на защиту государственного или муниципального заказчика от возможных недобросовестных действий со стороны участника закупки, с которым заключается контракт, и реализуемой в целях повышения эффективности осуществления закупок.

При формировании план-графика заказчик указывает начальную (максимальную) цену контракта, размер аванса и система автоматически указывает размер обеспечения исполнения контракта.

В извещении (№ 0328300034319000236) о проведении запроса котировок в электронной форме в соответствии с пунктом 12 статьи 42 Закона № 44-ФЗ было указано, что размер аванса составляет 100%; размер обеспечения исполнения контракта в соответствии с частью 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ составляет 78000,00 рублей. Аналогичная информация содержится в проекте договора.

На участие в запросе котировок в электронной форме подано 7 заявок. Победителем признано АНО ДНО «СТАВРОПОЛЬ-ПРОФИ», ИНН 2623027004, предложившее цену контракта в размере 1950,00 рублей.

подавая заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, АНО ДПО «СТАВРОПОЛЬ-ПРОФИ» дала согласие с применением программно-аппаратных средств электронной площадки на оказание

услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме.

Учитывая вышеизложенное, заказчик считает изложенные в жалобе доводы не обоснованными.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

25.11.2019 г. на официальном сайте ЕИС было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0328300034319000236 на закупку услуги на проведение повышения квалификации для специалиста, имеющего высшее медицинское образование по специальности «Акушерство и гинекология».

Начальная (максимальная) цена контракта: 78000,00 рублей.

В соответствии с положениями части 2 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфами 3 и 3.1 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок Размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенные в заявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [статьи 37](#) настоящего Федерального закона. В случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](#) настоящего Федерального закона предусмотренный настоящей частью размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений [статьи 37](#) настоящего Федерального закона, устанавливается от цены, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, но не может составлять менее чем размер аванса. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме на закупку услуги на проведение повышения квалификации для специалиста, имеющего высшее медицинское образование по специальности «Акушерство и гинекология» установлена начальная (максимальная) цена контракта в размере 78000,00 рублей.

Также указанным извещением, в соответствии с пунктом 12 статьи 42 Федерального закона Федерального закона № 44-ФЗ, предусмотрен аванс в размере 100 %, а также обеспечение исполнения контракта на сумму 78000,00 рублей.

Комиссия полагает, что во исполнение требований части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик правомерно установил в проекте договора, направленному победителю указанного запроса котировок, размер обеспечения исполнения контракта на сумму 78000,00 рублей.

Кроме того, подавая заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, участник с применением программно-аппаратных средств электронной площадки дает согласие на оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу АНО ДПО «СТАВРОПОЛЬ-ПРОФИ» на действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку услуги на проведение повышения квалификации для специалиста, имеющего высшее медицинское образование по специальности «Акушерство и гинекология» (№ закупки 0328300034319000236) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии