

Куда:

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Почтовый адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Тел.: (495) 784-75-05

Лицо, действия которого обжалуются (Заказчик):

Лицо, подающее жалобу (Заявитель жалобы):

ЖАЛОБА

на неправомерное отклонение заявки на участие в закупочной процедуре

1. Адрес единой информационной системы в сфере закупок, на котором размещена информация об осуществлении закупки: www.zakupki.gov.ru.

2. Номер извещения: 32312128941

Способ определения поставщика: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

3. Наименование закупки: Конкурс в электронной форме открытым способом среди субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по уборке арендованных помещений в здании, расположенном по адресу: Павелецкая наб., д. 8 и его прилегающей территории, а также погрузочно-разгрузочных услуг

4. Сайт электронной площадки: <http://utp.sberbank-ast.ru>

5. Дата опубликования извещения об осуществлении закупки: 17.02.2023 г.

Дата окончания подачи заявок: 10.03.2023 г.

Дата подведения итогов: 27.03.2023 г.

6. Заказчик: Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов»

Место нахождения: 109240, г. Москва, ул. Высоцкого, д. 4

Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий:

Участник размещения заказа (заявитель):

7. Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены: Включение Заказчиком в извещение о проведении закупки критериев оценки, влекущих за собой ограничение конкуренции. Некорректное составление информационной карты.

8. Доводы жалобы:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Довод жалобы № 1.

Согласно извещению, Заказчик устанавливает квалификационные критерии отбора:

«В рамках оценки по данному подкритерию к подсчету будут приниматься: контракты и/или договоры, предметом которых является оказание услуг по уборке административно-офисных зданий и/или помещений (в том числе контракты и/или договоры, предметом которых является комплексное обслуживание административно-офисных зданий и/или помещений, включающее услуги по уборке), заключенные по итогам закупок, проводившиеся в соответствии с Законом № 223-ФЗ и/или Законом № 44-ФЗ» п. 28.5. Документации «Оценка по критерию «Наличие у Участника опыта оказания услуг по уборке административно-офисных зданий и/или помещений», а именно в установленных следующих подкритериях:

П. 28.5.1. «Количество контрактов и/или договоров на оказание услуг по уборке административно-офисных зданий и/или помещений за период с 1 января 2019 года по дату окончания срока подачи Заявок» (КУ1i)»

П.28.5.2 «Общая стоимость оказанных услуг по уборке административно-офисных зданий и/или помещений за период с 1 января 2019 года по дату окончания срока подачи Заявок» (КУ2i)»

П. 28.5.3 «Общая площадь подлежащих уборке административно-офисных зданий и/или помещений за период с 1 января 2019 года по дату окончания срока подачи Заявок» (КУЗ).

При оценке будут учитываться только контракты и/или договоры фактическая площадь административно-офисных зданий и/или помещений, подлежащая уборке, по каждому из которых превышает 5 000 кв.м, а также фактическая стоимость оказанных услуг, по каждому из которых превышает 10 млн рублей, что подтверждено копиями актов сдачи-приемки оказанных услуг по вышеуказанным контрактам и/или договорам.»

Заявителю не представляется возможным установить, как именно указанные заказчиком требования, в части обязательного начала оказания услуг по предоставляемым договорам не ранее 1 января 2019 года, может определить квалификацию участника и способствовать выбору Заказчиком лучшего исполнителя по договору.

Лица, которые заключили государственные и муниципальные контракты, а также начали исполнять свои обязательства (оказывать услуги) по контрактам до начала 2019 года поставлены Заказчиком в неравное положение с остальными участниками закупки, которые данные обязательства начали исполнять с 1 января 2019 года, так как такие организации вне зависимости от их квалификации, получают оценку 0 баллов по всем квалификационным критериям, установленным в извещении. Так к примеру Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2021 г. N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" установлено, что *«Последний акт, предоставляемый в качестве подтверждения опыта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок»*. Считаем, что заказчик имеет право ограничивать участников закупки по сроку давности предоставляемого опыта исключительно по дате окончания оказания услуг, т.е. по дате последнего подписанного акта. Также считаем, что если Заказчик действительно заинтересован в выборе наилучшего поставщика услуг, то ограничения в части срока давности подписания последнего предоставляемого акта должны быть установлены аналогично требованиям Постановления Правительства РФ от 31 декабря 2021 г. N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации", т.е. дата подписания последнего акта не должна превышать 5 лет.

Также заказчиком установлена обязательная минимальная фактическая стоимость оказанных услуг, по каждому из предоставляемых договоров более 10 млн рублей. Заявителю не представляется возможным установить, как именно указанные заказчиком требования в части минимальной стоимости исполненного договора позволят определить квалификацию участника и способствовать выбору Заказчиком лучшего исполнителя по договору. В соответствии с п.п. 36 Постановления Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" по ряду закупочных

процедур устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Для участия в закупках по предоставлению услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, от поставщика требуется «наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)». Таким образом наша организация ограничена в возможности участвовать в крупных закупочных процедурах, проводимых государственными и муниципальными заказчиками. Учитывая этот факт, мы считаем, что установление Заказчиком минимальной суммы предоставляемого контракта в размере не менее 10 млн. рублей ставит нашу организацию в неравное положение перед более крупными организациями-участниками закупки.

Наша организация является поставщиком услуг по государственным и муниципальным контрактам для множества государственных бюджетных образовательных учреждений. Обслуживаемые здания по данным контрактам являются административно-офисными, таким образом подходят под требования заказчика, установленные в настоящем извещении. Площадь обслуживаемых зданий по некоторым контрактам превышает указанную заказчиком в извещении минимальную площадь в 2, 3, 5 и более раз. При этом установленные начальные максимальные цены проводимых государственными бюджетными образовательными учреждениями закупочных процедур, а также сложившаяся практика снижения в ходе торгов не позволяют нам, как поставщику услуг предоставить данный опыт, как подтверждение своей квалификации. При этом данный опыт напрямую подтверждает нашу квалификацию в части оказания услуг по уборке административно-офисных помещений. Если заказчик действительно заинтересован в определении более квалифицированного поставщика услуг, он должен при определении критериев оценки участников руководствоваться в первую очередь площадью обслуживаемых ранее административно-офисных зданий и/или помещений, а также общей стоимостью исполненных контрактов, но никак не ограничивать участников закупки по минимальной цене предоставляемого договора.

Таким образом на основании всего вышеизложенного считаем, что Заказчиком целенаправленно была составлена документация таким образом, чтобы ограничить круг участников закупочной процедуры, предоставив преимущество определенному лицу/кругу лиц. Это грубо нарушает принцип добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Довод жалобы № 2:

Заказчиком в соответствии с п. 29 информационной карты извещении установлено следующее требование к участникам «*справка о наличии у Участника опыта оказания услуг может содержать номера извещений о закупке в ЕИС, по результатам которых заключены вышеуказанные контракты и/или договоры и активные ссылки на такие закупки в ЕИС*». При этом форма справки, которая подлежит заполнению требует от участника закупки подписи ответственного лица участника, а также печати. Таким образом Заказчиком подразумевается, что в составе заявки данный документ будет предоставлен в виде скан-копии оригинала, что в свою очередь делает невозможным факт указания активных ссылок. Отсутствие достаточных сведений, а также содержание противоречивых сведений о порядке оформления заявки, объективно приводит к нарушению принципа информационной открытости закупки, поскольку лишает ее

участников существенной информации о порядке проведения такой закупки, что, в свою очередь, ведет к нарушению принципа равенства участников гражданских правоотношений (пункт 1 статьи 1 ГК РФ) и оставляет разрешение данного вопроса исключительно на субъективное усмотрение организатора торгов.

Довод жалобы № 3:

Заказчиком в соответствии с Формой 3 «СПРАВКА О НАЛИЧИИ У УЧАСТНИКА ОПЫТА ОКАЗАНИЯ УСЛУГ» установлены следующие требования к заполнению указанной формы:

- 1) В первой части формы требуется указать *«Сведения о контрактах и/или договорах, предметом которых является оказание услуг по уборке административно-офисных зданий и/или помещений, заключенных по итогам закупок, проводившихся в соответствии с Законом № 223-ФЗ и/или Законом № 44-ФЗ, и при этом исполненных полностью на дату окончания срока подачи Заявок, со сроком начала оказания услуг не ранее 1 января 2019 года»*
- 2) Во второй части формы требуется указать *«Сведения о заключенных договорах, предметом которых является оказание услуг по уборке административно-офисных зданий и/или помещений, и при этом исполненных полностью на дату окончания срока подачи Заявок, со сроком начала оказания услуг не ранее 1 января 2019 года».*

При этом Заказчиком в информационной карте установлены следующие требования к предоставляемому опыту *«В рамках оценки по данному подкритерию к подсчету будут приниматься: контракты и/или договоры, предметом которых является оказание услуг по уборке административно-офисных зданий и/или помещений (в том числе контракты и/или договоры, предметом которых является комплексное обслуживание административно-офисных зданий и/или помещений, включающее услуги по уборке), заключенные по итогам закупок, проводившиеся в соответствии с Законом № 223-ФЗ и/или Законом № 44-ФЗ».*

Таким образом участнику не представляется возможным определить, какие именно сведения требуется предоставить для оценки квалификации участника. Отсутствие достаточных сведений, а также содержание противоречивых сведений о порядке оформления заявки, объективно приводит к нарушению принципа информационной открытости закупки, поскольку лишает ее участников существенной информации о порядке проведения такой закупки, что, в свою очередь, ведет к нарушению принципа равенства участников гражданских правоотношений (пункт 1 статьи 1 ГК РФ) и оставляет разрешение данного вопроса исключительно на субъективное усмотрение организатора торгов. По всей видимости, что Заказчиком целенаправленно была составлена документация таким образом, чтобы потенциальные участники не могли определить, какие именно сведения требуется предоставить в составе заявки, таким образом ограничив круг участников закупочной процедуры, предоставив преимущество определенному лицу/кругу лиц. Это грубо нарушает принцип добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Признать действия Заказчика в части определения квалификационных требований к участникам закупки противоречащими принципу добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок;
2. Признать действия Заказчика в части определения квалификационных требований ограничивающими конкуренцию, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок;
3. Выдать обязательное к исполнению предписание Заказчику об устранении ошибок, допущенных при составлении закупочной документации;
4. Провести внеплановую проверку на предмет действий контрактной службы Заказчика, в части составления закупочной документации, предоставляющей преимущество определенному лицу/кругу лиц участников закупки.

Приложения:

1. Закупочная документация, в том числе информационная карта и формы для заполнения;
2. Документы, подтверждающие полномочия руководителя (паспорт)
3. Доверенность на представителей заявителя

Индивидуальный предприниматель