



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

05.11.2020 № 5/15431  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО «ЮНИВОКС»  
[jurist@viraprom.ru](mailto:jurist@viraprom.ru)

Заказчик:  
Республиканское  
государственное автономное  
учреждение  
Многофункциональный центр  
предоставления  
государственных и  
муниципальных услуг

[a.galiakberova@mfcrb.ru](mailto:a.galiakberova@mfcrb.ru)

**Уведомление  
по жалобе №ТО002/10/18.1-2958/2020**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 02.11.2020 вх.№ 20799 ООО «ЮНИВОКС» на действия заказчика – Республиканское государственное автономное учреждение Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки и установки оборудования для обеспечения доступности маломобильных групп населения на объектах Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (извещение № 32009527096) которое назначено на **11.11.2020 в 14 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу

0128019

положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **11.11.2020** по телефону: (347)246-18-69/8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/6512558786>.

Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru), [to02-girfanov@fas.gov.ru](mailto:to02-girfanov@fas.gov.ru).

Приложение: копия жалобы на 5 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

№ 221 от 02.11.2020

Жалоба

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

Пушкина ул., 95  
Уфа г., 450008  
e-mail: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru)

**ЖАЛОБА  
на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа**

1.	<b>Данные лица, действия которого обжалуются</b>	
	<i>Наименование, фирменное наименование</i>	Республиканское государственное автономное учреждение Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг
	<i>Место нахождения</i>	450057, г. Уфа, ул. Новомостовая, д.8
	<i>Контактное лицо, номер контактного телефона/факса, адрес электронной почты</i>	
2.	<b>Данные лица, подавшего жалобу</b>	
	<i>Наименование, фирменное наименование</i>	Общество с ограниченной ответственностью «ЮНИВОКС» (ООО «ЮНИВОКС»)
	<i>Место нахождения</i>	Российская Федерация, Тула г., Болдина ул., д. 47, лит. Б
	<i>Контактное лицо, номер контактного телефона/факса, адрес электронной почты</i>	
3.	<b>Данные о закупке</b>	
	<i>№ закупки</i>	32009527096
	<i>Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</i>	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
	<i>Наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"</i>	Электронная торговая площадка АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП») <a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a>
	<i>Наименование объекта закупки</i>	Поставка и установка оборудования для обеспечения доступности маломобильных групп

		населения на объектах Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг						
	<i>Дата начала подачи заявок</i>	«25» сентября 2020 г.						
	<i>Дата и время окончания подачи заявок</i>	«20» октября 2020 г. до 12 ч. 00 мин.						
	<i>Дата подведения итогов</i>	«26» октября 2020 г.						
	<i>Начальная (максимальная) цена контракта</i>	1 168 872,21 руб.						
4.	<b>Доводы жалобы</b>							
	Текст Протокола подведения итогов № 32009527096-03 от 26.10.2020:							
	«Сведения об участниках, заявки которых были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации после рассмотрения ценовых предложений на участие в конкурсе в электронной форме:							
	<table border="1"> <thead> <tr> <th><i>Порядковый номер заявки</i></th> <th><i>Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника закупки</i></th> <th><i>Обоснование решения</i></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>487516</td> <td>Общество с ограниченной ответственностью «ЮНИВОКС»</td> <td>Наличие противоречивых сведений в заявке на участие в закупке, а именно в «Сводной таблице стоимости поставляемых товаров и выполняемых работ» (приложение № 2 к заявке на участие в конкурсе в электронной форме) выявлено математическое неравенство при сложении сумм, предложенных участником по позициям с указанной итоговой ценой. Отказать в допуске к участию в закупке.</td> </tr> </tbody> </table>	<i>Порядковый номер заявки</i>	<i>Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника закупки</i>	<i>Обоснование решения</i>	487516	Общество с ограниченной ответственностью «ЮНИВОКС»	Наличие противоречивых сведений в заявке на участие в закупке, а именно в «Сводной таблице стоимости поставляемых товаров и выполняемых работ» (приложение № 2 к заявке на участие в конкурсе в электронной форме) выявлено математическое неравенство при сложении сумм, предложенных участником по позициям с указанной итоговой ценой. Отказать в допуске к участию в закупке.	
<i>Порядковый номер заявки</i>	<i>Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника закупки</i>	<i>Обоснование решения</i>						
487516	Общество с ограниченной ответственностью «ЮНИВОКС»	Наличие противоречивых сведений в заявке на участие в закупке, а именно в «Сводной таблице стоимости поставляемых товаров и выполняемых работ» (приложение № 2 к заявке на участие в конкурсе в электронной форме) выявлено математическое неравенство при сложении сумм, предложенных участником по позициям с указанной итоговой ценой. Отказать в допуске к участию в закупке.						
	<p>В соответствии с п. 1 ст. 1 Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее по тексту – Закон о закупках) целями регулирования указанного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, <u>эффективное использование денежных средств</u>, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, <u>развитие</u></p>							

добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно конкурсной документации:

Конкурс в электронной форме (далее – закупка) – форма торгов, при которой информация о закупке сообщается Заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС и на электронной площадке извещения о проведении конкурса в электронной форме и конкурсной документации. Победителем конкурса в электронной форме признается участник, заявка которого соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации, и по результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме на основе установленных в конкурсной документации критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Требования к заявке, установленные конкурсной документацией:

3.1.1. Заявка на участие в закупке составляется путем включения в нее информации с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и документов в виде файлов. Заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Перед подачей заявки Участник должен разделить подготовленные документы на отдельные части: первую часть, вторую часть и ценовое предложение в соответствии с перечнем документов, входящих в каждую из частей, установленным документацией закупки. Все файлы заявки на участие в закупке, размещенные участником на электронной площадке, должны иметь наименования, позволяющие идентифицировать содержание данного файла. Такая информация и документы должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки.

3.1.7. Все документы, входящие в состав заявки на участие в закупке и приложения к ней, направляются заказчику в электронной форме в двух частях через электронную площадку, путем размещения на электронной площадке таких документов в соответствии с регламентирующими документами электронной площадки. Одновременно с двумя частями направляется и ценовое предложение. Документы должны являться отсканированными копиями оригинала заявки и документов, входящих в состав заявки на участие в закупке (предпочтительный формат - Portable Document Format (\*.pdf), по принципу: «один файл - один документ»).

3.4.3. Ценовое предложение содержит цену договора, предлагаемую

участником закупки, и не может превышать начальную (максимальную) цену договора (цену лота), указанную в пункте 1.1.4. части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с п. 1.1.15 Информационной карты заявка на участие в конкурсе состоит из двух частей и ценового предложения. Предложение по расчету цены договора оформляется отдельным файлом и предоставляется в разделе «Ценовое предложение» заявки на ЭТП, в поле «Цена предложения в валюте начальной цены договора...» необходимо указать предлагаемую цену договора, оформляемое в соответствии с формой ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО РАСЧЕТУ ЦЕНЫ ДОГОВОРА (ФОРМА 4).

В документации о закупке отсутствует критерий оценки, состоящий в соблюдении равенств при сложении сумм, предложенных участником по позициям с указанной итоговой ценой.

В документах, входящих в состав заявки на участие в закупке, расхождения между ценовым предложением участника закупки, представленным в составе заявки и с помощью функционала электронной торговой площадки, отсутствуют.

Таким образом, заявка ООО «ЮНИВОКС» составлена в полном соответствии с требованиями конкурсной документации, инструкции по заполнению заявки и требованиями Закона о закупках.

Действия членов конкурсной комиссии по отказу в допуске по причине, указанной в протоколе рассмотрения заявок, направлены на снижение эффективности, результативности и прозрачности осуществления закупок, и являются злоупотреблением в сфере закупок и носят коррупционный характер.

На основании вышеизложенного, считаем решение конкурсной комиссии об отказе в допуске ООО «ЮНИВОКС» к участию к конкурсу по основанию, указанному в Протоколе, неправомерным и нарушающим наши права и законные интересы. По нашему мнению, наша заявка на участие в конкурсе в электронной форме, полностью соответствует всем требованиям, и требования, предъявляемые к порядку подачи заявок и составу заявки, нами были полностью выполнены.

Учитывая тот факт, что победителем конкурса был признан участник, предложивший цену на 47 коп. меньше начальной максимальной цены контракта, считаем, что отклонение нашей заявки совершено сознательно, в целях ограничения конкуренции и является еще нарушением Федерального закона №135-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 17 названного закона запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с

законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно п. п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.
3. Провести внеплановую проверку заказчика.
4. Привлечь к ответственности виновных должностных лиц.
5. Выдать предписание о пересмотре заявок участников с учетом вышеизложенного.

Представитель по доверенности