



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

06.08.2021 № 19380/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ИП Афанасьева И.И.
(ИНН 463401440130)
varlant.nedv@variant-01.ru

Заказчик:
АО «Атомэнергоремонт»
в лице филиала
«Волгодонскатомэнергоремонт»
347360, г. Волгодонск,
ул. Ленина, 60, а/я 1340
AERVDA-INFO@rosatom.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «03 августа 2021г.»

В полном объеме решение изготовлено: «06 августа 2021г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель
руководителя Ростовского УФАС
России – начальник отдела по борьбе с
картелями;

Члены Комиссии: Волкова М.С. – главный специалист -
эксперт отдела по борьбе с картелями
Ростовского УФАС России;
Правдюк Р.В. – ведущий специалист -
эксперт отдела по борьбе с картелями
Ростовского УФАС России,

рассмотрев с использованием системы видеоконференц-связи, при участии представителей ИП Афанасьевой И.И. (Заявителя) и АО «Атомэнергоремонт» в лице филиала «Волгодонскатомэнергоремонт» (Заказчика), дело № 061/07/3-1637/2021, возбужденное по жалобе ИП Афанасьевой И.И. на действия АО «Атомэнергоремонт» в лице филиала «Волгодонскатомэнергоремонт»

014102

(далее – Заказчик, АО «Атомэнергоремонт») при проведении открытого конкурса № 32110369649 на право заключения договора на оказание услуг по временному проживанию командированных работников АО «Атомэнергоремонт» на территории Российской Федерации в г. Волгодонске, выразившиеся в нарушении Заказчиком (Организатором торгов) положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ИП Афанасьевой И.И. поступила в Ростовское УФАС России 22.07.2021г.

В поданной жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Заказчика, выраженные в ненаправлении в адрес подателя жалобы приглашения на проведение процедуры переторжки, в связи с чем ИП Афанасьевой И.И. не смогла подать свое предложение со сниженной ценой на равных условиях с другим участником рассматриваемой закупочной процедуры.

В своих дополнениях к вышеуказанной жалобе Заявитель указал, что Заказчиком неправомерно внесены изменения в документацию открытого конкурса № 32110369649 (далее - Документация).

АО «Атомэнергоремонт» представило письменные возражения на жалобу, в которых указало, что проведение рассматриваемого открытого конкурса № 32110369649 осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупках) государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее - Положение о закупках) и закупочной документацией.

Рассмотрение настоящего дела откладывалось до 14 часов 30 минут 03.08.2021г.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 13 ст. 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Заказчиком 09.06.2021г. размещено Извещение о проведении закупки на право заключения договора на оказание услуг по временному проживанию командированных работников АО «Атомэнергоремонт» на территории Российской Федерации в г. Волгодонске № 32110369649 на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru.

Дата и время окончания приема заявок 10:00 (время Московское) 25.06.2021г.

В срок, установленный документацией, на участие в закупке подано 2 заявки, в том числе Заявителем (ИП Афанасьевой И.И.).

В соответствии с протоколом от 07.07.2021г. № ЭОК 17246-9/2, Заказчиком принято решение признать победителем рассматриваемого конкурса участника № 1 – ООО «Гостиница «Волгодонск» (ИНН 6143056813), с предложенной ценой исполнения договора – 34 500 000, 00 руб.

Довод Заявителя о том, что Заказчик не направил в адрес подателя жалобы приглашение на проведение процедуры переторжки, Комиссия Ростовского УФАС России отклоняет ввиду следующего.

Из пояснений Заказчика следует, что протокол от 01.07.2021 № ЭОК 17246-9/1 опубликован на электронной торговой площадке ЭТС-Фабрикант (www.fabrikant.ru) (далее - ЭТП) 01.07.2021 в 15:26:54 (время Московское).

В соответствии с п. 10.4. Раздела № 1 «Порядок проведения конкурса, запроса предложений, запроса котировок в электронной форме» Приложения № 12 к Положению о закупках датой начала проведения переторжки является день объявления процедуры переторжки на ЭТП, срок окончания подачи предложений с измененными условиями заявки на участие в закупке составляет не менее двух рабочих дней по местному времени организатора. Течение срока проведения переторжки начинается на следующий день после объявления процедуры переторжки на ЭТП.

В силу п. 10.5. Раздела № 1 «Порядок проведения конкурса, запроса предложений, запроса котировок в электронной форме» Приложения № 12 к Положению о закупках порядок проведения переторжки, сроки и порядок подачи предложений с новыми условиями по цене, либо срокам поставки продукции, либо размеру аванса указываются в письмах, приглашающих участников закупки на процедуру переторжки, и направленных одновременно всем участникам, допущенным к участию в закупке, в день объявления процедуры переторжки на ЭТП.

Согласно пп. 3.1., 3.2. п. 3 протокола от 01.07.2021г. № ЭОК 17246-9/1 Заказчик принял решение провести процедуру переторжки по снижению цены предложения с допущенными участниками закупки: ООО «Гостиница «Волгодонс» и ИП Афанасьевой И.И.

Учитывая вышеизложенное, Заказчиком установлен срок окончания переторжки 10:00 (время Московское) 06.07.2021г. Данный факт подтверждается представленным в материалы настоящего дела письмом «Приглашение на процедуру переторжки», которое как пояснило АО «Атомэнергоремонт» было направлено 01.07.2021г. в 15:37:49 (время Московское) всем участникам закупки посредством программно-аппаратных средств ЭТП. Факт отправки приглашения участникам на процедуру переторжки подтверждается скриншотом от 27.07.2021г. (14 часов 13 минут).

Заказчик пояснил, что Заявителем была направлена жалоба в адрес Арбитражного комитета АО «Концерн Росэнергоатом», в связи с чем был направлен запрос от 15.07.2021г. (исх. № 31-4/21917) в адрес ЭТП о предоставлении информации, в части получения Заявителем уведомления о переторжке на ЭТП и возможности участия подателя жалобы в процедуре переторжки в рассматриваемой закупочной процедуре.

Из представленной ЭТП информации (ответа) от 15.07.2021г. № ИП-123 следует, что пользователь (ИП Афанасьева И.И.) может управлять уведомлениями о переторжке в личном кабинете пользователя, включая и отключая возможность получения таких уведомлений.

При этом, ЭТП сообщило, что Заявитель знал о проведении Заказчиком процедуры переторжки в рассматриваемой закупочной процедуре, так как ИП Афанасьевой И.И. была сформирована и подписана электронно-цифровой

подписью заявка на участие в переторжке, что подтверждает запись в журнале действий пользователя, а также записи телефонного разговора с пользователем.

Вместе с тем, из вышеуказанной информации (ответа) ЭТП следует, что у пользователя имелась техническая возможность отправить свою заявку на участие в процедуре переторжки, однако, по неизвестным ЭТП причинам заявка ИП Афанасьевой И.И. не была отправлена (пользователь не нажал на кнопку «Отправить предложение»).

В соответствии с пп. 3.3. п. 3 «Особенности работы функционала «Управление рассылками» Руководства пользователя «Управление рассылками. Работа в личном кабинете» ООО «Фабрикант.ру» при участии в процедуре категория, по которой она проводится, автоматически добавляется в раздел «Управление рассылками» и списки выбранных категорий в личном кабинете (в зависимости от направления торгов).

Таким образом, при регистрации на ЭТП, пользователь в настройках своего личного кабинета сам устанавливает категории процедур (этапы закупочных процедур), по которым ему автоматически должны приходить уведомления.

При этом, из ответа ЭТП от 21.07.2021г. (направленного по электронной почте в адрес АО «Атомэнергоремонт») следует, что в протоколе от 01.07.2021г. № ЭОК 17246-9/1 содержалась информация о проведении переторжки, а также в разделе «предложение».

Также, согласно вышеуказанному ответу ЭТП (от 21.07.2021г.) ИП Афанасьева И.И. 04.07.2021г. в 17:32:47 (время Московское) первый раз прошла на процедуру переторжки, а также подготовила, подписала электронно-цифровой подписью и загрузила свою заявку на ЭТП.

Таким образом, Заявитель знал о проведении Заказчиком процедуры переторжки по рассматриваемой закупочной процедуре.

Учитывая вышеизложенное, Комиссией Ростовского УФАС России не выявлены нарушения в действиях Заказчика при проведении процедуры переторжки по рассматриваемой закупочной процедуре.

Также, Комиссия Ростовского УФАС России отклоняет довод Заявителя о неправомерных действиях Заказчика, в части внесения 22.07.2021г. изменений в Документацию ввиду следующего.

Из дополнений к жалобе Заявителя следует, что на 09.07.2021г. в Документации Заказчиком не было предусмотрено проведение процедуры переторжки. Однако, 22.07.2021г., т.е. после возобновления проведения конкурса № 32110369649, в связи с рассмотрением жалобы ИП Афанасьевой И.И. Арбитражным комитетом АО «Концерн Росэнергоатом», Заказчиком дополнена Документация, а именно добавлена процедура переторжки.

При этом, приложенные к дополнениям к жалобе Заявителя скриншоты не содержат информацию, подтверждающую неправомерные действия Заказчика.

Вместе с тем, из пояснений АО «Атомэнергоремонт» следует, что никаких изменений в Документацию, а именно включения переторжки в процедуру рассматриваемой закупочной процедуры Заказчиком не вносились. Данный факт подтверждается представленным в материалы дела скриншотом с ЭТП, который не содержит информации о внесении Заказчиком изменений в Документацию

рассматриваемой закупочной процедуры после возобновления проведения конкурса № 32110369649.

Исходя из вышеизложенного, нарушений в действиях АО «Атомэнергоремонт» Закона о закупках при проведении открытого конкурса № 32110369649 не выявлено.

Таким образом, жалоба Заявителя признается необоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Афанасьевой И.И. необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

М.С. Волкова

Р.В. Правдюк