

09.06.2021 г.

В Федеральную антимонопольную службу

Адрес: Центральный аппарат ФАС России:
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.
11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции);
E-mail: delo@fas.gov.ru
Многоканальный телефон ФАС России: (499)
755-23-23

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью
"РОМАКС"**
ИНН 2536309098 ОГРН 1182536008258
690005, Приморский край, г. Владивосток, ул.
Ивановская 15 оф. 3
контактный телефон: 8-914-968-02-67,
эл.почта: ibraev1944@mail.ru

Организатор торгов (Заказчик): **Организатор торгов** Публичное
акционерное общество "Транснефть"
123112, г. Москва, ул. Пресненская набережная,
д.4, стр.2
8(495)-950-88-00, 8(495)-950-81-78 доб.2367
(499) 799-84-84
TolmachevDA@ak.transneft.ru,
Заказчик Акционерное общество
"Транснефть - Приволга"
443020, г. Самара, ул. Ленинская, 100
EgorowaEV@sam.transneft.ru 8(846)333-44-98
доб. 6688-3346

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при подведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 0001-207-К-У03-02147-2021 «05-ТПВ/услуга/09.2021 Оказание клининговых услуг в помещениях АУП, СамРНУ, ЦБПО АО "Транснефть - Приволга" и техническому обслуживанию инфраструктур здания, расположенного по адресу: г. Самара, ул. Льва Толстого, 75»

«29» марта 2021 г. ПАО "ТРАНСНЕФТЬ" на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110131916> (далее – Торги), - было размещено Извещение о закупке № 32110131916 от 29.03.2021 г. Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 0001-207-К-У03-02147-2021 «05-ТПВ/услуга/09.2021 Оказание клининговых услуг в помещениях АУП, СамРНУ, ЦБПО АО "Транснефть - Приволга" и техническому обслуживанию инфраструктур здания, расположенного по адресу: г. Самара, ул. Льва Толстого, 75» (далее – Извещение), а также Документация открытого запроса предложений в электронной форме № 32110131916 от 29.03.2021 г. (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО "ТРАНСНЕФТЬ" размещено по адресу <https://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/common-info.html?clauseInfoId=601515&clauseId=2181>.

Согласно п. 10.4.1. Инструкции Документации установлены Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной процедуре закупки:

10.4.1. В случае если извещением об осуществлении закупки предусмотрено предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, участник закупки в составе своей заявки на участие в закупке должен представить банковскую гарантию или перечислить денежные средства в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

10.4.2. Участник закупки, выбравший банковскую гарантию в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, помимо копии, представляемой в составе заявки, должен представить оригинал банковской гарантии по Форме 3 настоящей инструкции в адрес Организатора закупки до даты подведения итогов закупки. Бенефициаром по банковской гарантии является Организатор закупки (указан в извещении об осуществлении закупки). В случае представления банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в закупке участник закупки представляет форму «Адрес для направления письма об отказе от своих прав по банковской гарантии» (Форма 3.3).

При этом само условие Документации о необходимости направления оригинала банковской гарантии на бумажном носителе является ничтожным как противоречащее существу законодательного регулирования в сфере обеспечения исполнения государственных контрактов, заключаемых на электронных аукционах, основанного на признании электронного документооборота (статья 168 ГК РФ, пункт 74 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»). Сама же гарантия выдана банком в электронном виде и не предусматривает направление ее участнику закупки в бумажном виде.

В Инструкции Документации приложена Форма 3. Банковская гарантия в обеспечение заявки на участие в закупке.

Представленная ООО «РОМАКС» банковская гарантия соответствовала форме и всем требованиям, установленных Документацией.

07.06.2021 12:46 (МСК) был опубликован 0001-207-K-Y03-02147-2021 05-ТПВуслуга09.2021 Протокол квалификационного отбора от 04.06.2021.pdf (далее - Протокол).

Согласно Протокола ООО «РОМАКС» указано как Участник 10 и принято решение об отклонении заявки на основании п. 6.5.2 Положения о закупке - несоответствие участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закона о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского Кодекса РФ (далее – ГК РФ), устанавливаются законом.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223) Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 3 ст. 447 ГК РФ в случаях, прямо указанных в ГК РФ, либо ином законе, в т.ч. – в Законе 223, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Частью 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В рассматриваемом случае с жалобой в антимонопольный орган обращается лицо, подавшее заявку на участие в торгах, права или законные интересы которого ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 0001-207-К-У03-02147-2021 «05-ТПВ/услуга/09.2021 Оказание клининговых услуг в помещениях АУП, СамРНУ, ЦБПО АО "Транснефть - Приволга" и техническому обслуживанию инфраструктур здания, расположенного по адресу: г. Самара, ул. Льва Толстого, 75» по Извещению 32110131916 от 29.03.2021 г.

2. Признать настоящую жалобу обоснованной.

3. Признать организатора Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 0001-207-К-У03-02147-2021 «05-ТПВ/услуга/09.2021 Оказание клининговых услуг в помещениях АУП, СамРНУ, ЦБПО АО "Транснефть - Приволга" и техническому обслуживанию инфраструктур здания, расположенного по адресу: г. Самара, ул. Льва Толстого, 75» по Извещению 32110131916 от 29.03.2021 г., ПАО "ТРАНСНЕФТЬ", нарушившим требования, установленные Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать организатору торгов предписание для устранения выявленных нарушений.

5. Предпринять иные предусмотренные Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» меры.

Приложения:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ на Заявителя.
2. Протокол о назначении руководителя ООО "Ромакс" от 01.09.2020 г.
3. Доверенность на представителя.

Генеральный директор ООО "РОМАКС" _____ / Плутков Александр Сергеевич

