



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

15.10.2019 № 8/14804

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «МЕДЭКС СЕРВИС»
109469, г. Москва,
ул. Мячковский бульвар, д.27
эт. 1, пом. VI, комната 3
info@npkmedex.ru

Заказчик:

ГАОУЗ РБ «Учалинская
Центральная городская
больница»
453701, РБ, г. Учалы,
ул. Муртазина, д. 27
zakup_ucgbl@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе №ГО002/07/3-2560/2019

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «МЕДЭКС СЕРВИС» на
действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

10.10.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– заместителя начальника отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста – эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие Заявителя, уведомленного надлежащим образом о дате и
времени рассмотрения жалобы (поступило ходатайство о рассмотрении
жалобы без его участия),

0171813

в присутствии представителя от Заказчика – ГАУЗ РБ «Учалинская Центральная городская больница»: по доверенности от 09.10.2019 №3743,

рассмотрев жалобу ООО «МЕДЭКС СЕРВИС» (109469, г. Москва, ул. Мячковский бульвар, д.27, эт. 1, пом. VI, комната 3) от 02.10.2019 вх. №15892 на действия заказчика – ГАУЗ РБ «Учалинская Центральная городская больница» (453701, РБ, г. Учалы, ул. Муртазина, д. 27) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту компьютерного томографа Brivo CT325 производства General Electric Medical Systems с заменой высоковольтного трансформатора, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908323901),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «МЕДЭКС СЕРВИС» (109469, г. Москва, ул. Мячковский бульвар, д.27, эт. 1, пом. VI, комната 3) от 02.10.2019 вх. №15892 на действия заказчика – ГАУЗ РБ «Учалинская Центральная городская больница» (453701, РБ, г. Учалы, ул. Муртазина, д. 27) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту компьютерного томографа Brivo CT325 производства General Electric Medical Systems с заменой высоковольтного трансформатора, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908323901).

Из жалобы Заявителя следует, что котировочная заявка Заявителя необоснованно отклонена по причине несоответствия требованиям, установленным документацией о закупке, а именно: не указаны конкретные показатели специализированного программного обеспечения (позиция 4.7 и 4.8).

Также Заявитель указывает, что в закупочной документации не было указано, что при подготовке котировочной заявки необходимо опираться на Положение о закупках ГАУЗ РБ «Учалинская Центральная городская больница», которое в свою очередь не было размещено в составе закупочной документации.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 10.10.2019 вх. №16415.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании,

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Республики Башкортостан Учалинская центральная городская больница (ГАУЗ РБ Учалинская ЦГБ), утвержденным Наблюдательным советом: ГАУЗ РБ Учалинская ЦГБ (Протокол от 29.04. 2019) (далее – Положение о закупке).

Таким образом, ГАУЗ РБ Учалинская ЦГБ в своей закупочной деятельности должен руководствоваться нормами 223-ФЗ и Положением о закупке.

23.08.2019 на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> ГАУЗ РБ Учалинская ЦГБ размещено извещение о проведении закупки на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту компьютерного томографа Brivo CT325 производства General Electric Medical Systems с заменой высоковольтного трансформатора (извещение №31908323901).

23.09.2019 дата подачи приема заявок.

27.09.2019. дата окончания подачи заявок.

Согласно протоколу от 30.09.2019 № 266 котировочная заявка ООО «МЕДЭКС СЕРВИС» была отклонена, так как не соответствовала требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок на основании п.2 ч.3 под. 7 разд. 5 Положения о закупках ГАУЗ РБ Учалинская ЦГБ, а именно: не указаны конкретные показатели специализированного программного обеспечения (позиция 4.7 и 4.8).

Согласно п.2 ч.3 подр. 7 разд.5 Положения о закупках, заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется в случае: несоответствия информации, требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Вместе с тем, документация о закупке по извещению №31908323901 не содержит оснований для отклонения заявок участников.

Согласно параграфу 29. п.5 пп.2 Закупочной документации заявка на участие в такой закупке должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в случае отсутствия в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Комиссия, рассмотрев котировочную заявку ООО «Медэкс Сервис» установила, что заявка содержит конкретные показатели поставляемого товара, а именно: показатели высоковольтного трансформатора. В связи с чем, отклонение заявки участника по причине отсутствия конкретных показателей товара является необоснованной. Отклонение заявки участника в связи с неуказанием конкретных показателей специализированного программного обеспечения является неправомерным ввиду следующего.

Согласно п. 4.7 Технического задания, в течение 10 рабочих дней с момента подписания договора осуществляется установка специализированного программного обеспечения Class C, Class M (или эквивалента), для осуществления удаленной диагностики аппарата в течение действия гарантийных обязательств на поставляемые детали.

Согласно п. 4.8 Технического задания дистанционный анализ (диагностика) технического состояния МИ в течение действия гарантийных обязательств на поставляемые детали. Производится по запросу при возникновении неисправности (необходимости), корректировка конфигурационных параметров ПО МИ с помощью удаленного подключения к МИ через сети передачи данных и интернет с обязательным использованием специализированного программного обеспечения и сетевого оборудования, рекомендованного предприятием - производителем МИ, позволяющего предотвратить несанкционированный доступ к базе данных пациентов (технология Insite или эквивалент). Начало удаленной диагностики в рабочее время в течение 8 рабочих часов с момента поступления заявки Заказчика.

Таким образом, при прямом указании на возможность поставки эквивалента, документация о закупке не содержит понятия и параметров эквивалентности.

Предметом закупки является выполнение работ по текущему ремонту компьютерного томографа Brivo CT325 производства General Electric Medical Systems с заменой высоковольтного трансформатора.

Согласно Техническому заданию, в перечень выполняемых работ по текущему ремонту компьютерного томографа Brivo CT325 производства General Electric Medical Systems с заменой высоковольтного трансформатора входит:

1. демонтаж неисправного высоковольтного трансформатора;
2. установка нового (указанного в технической документации на аппарат) блока высоковольтного трансформатора;
3. калибровка заводских настроек;
4. проверка качества изображения.

Таким образом, предмет закупки, согласно закупочной документации, не включает установку или поставку специализированного программного обеспечения. Из существа пункта 4.7 технического задания следует необходимость установки программного обеспечения, при этом не представляется возможным определить, кем именно должно быть предоставлено программное обеспечение – заказчиком или поставщиком.

Относительно довода об отсутствии Положения о закупках ГАУЗ РБ «Учалинская Центральная городская больница» в составе закупочной документации, Комиссия сообщает следующее.

Согласно ст. 3 ч. 6 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к

участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При этом Положение о закупках размещается не в составе документации о закупке, а в реестре положений о закупках (223-ФЗ), на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Таким образом Положение о закупках ГАУЗ РБ Учалинская ЦГБ размещено в порядке установленным законом, и свободно для ознакомления любому участнику закупки, в связи с чем указанный довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «МЕДЭК СЕРВИС» (109469, г. Москва, ул. Мячковский бульвар, д.27, эт. 1, пом. VI, комната 3) от 02.10.2019 вх. №15892 на действия заказчика – ГАУЗ РБ «Учалинская Центральная городская больница» (453701, РБ, г. Учалы, ул. Муртазина, д. 27) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту компьютерного томографа Brivo CT325 производства General Electric Medical Systems с заменой высоковольтного трансформатора, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908323901), является обоснованной в части нарушений при составлении документации, которые привели к неправомерному отклонению заявки ООО «МЕДЭК СЕРВИС».

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЕДЭКС СЕРВИС» (109469, г. Москва, ул. Мячковский бульвар, д.27, эт. 1, пом. VI, комната 3) от 02.10.2019 вх. №15892 на действия заказчика – ГАУЗ РБ «Учалинская Центральная городская больница» (453701, РБ, г. Учалы, ул. Муртазина, д. 27) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту компьютерного томографа Brivo CT325 производства General Electric Medical Systems с заменой высоковольтного трансформатора, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908323901) обоснованной в части нарушений при составлении документации, которые привели к неправомерному отклонению заявки ООО «МЕДЭКС СЕРВИС».

2. Выдать ГАУЗ РБ «Учалинская Центральная городская больница» предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии