

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/31-208/2021

17 марта 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 17.03.2021г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления- начальника отдела,
членов Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,
.... главного специалиста-эксперта,
..... специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу Индивидуального предпринимателя (далее ИП, заявитель) на положения документации при проведении электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность отдельной благоустроенной однокомнатной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей специализированного жилищного фонда Вязниковского района (№ закупки 0128300009121000056) в присутствии ИП ... представителя заказчика – управления образования администрации муниципального образования Вязниковский район Владимирской области:(доверенность от 15.03.2021 № 01-14/98); представителя уполномоченного органа - администрации муниципального образования Вязниковский район: (доверенность от 23.10.2020 № 01-55), (доверенность от 15.03.2021 № 01-55).

16.03.2021 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 17.03.2021 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/31-208/2021 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

10 марта 2021г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя на положения документации при проведении электронного аукциона на

приобретение в муниципальную собственность отдельной благоустроенной однокомнатной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей специализированного жилищного фонда Вязниковского района (№ закупки 0128300009121000056).

Индивидуальный предприниматель в своей жалобе указывает на следующее.

В аукционной документации отсутствует требование к участнику закупки быть собственником участвующего в закупке помещения (квартиры).

В соответствии с пунктом 1 статьи 1005 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) «Агент» на основании агентского договора с собственником квартиры и нотариальной доверенности от собственника квартиры вправе совершать все необходимые за него действия с целью участия в торгах, подписанию и заключению от его имени необходимых документов для продажи его квартиры, в том числе подавать заявку от себя из своего личного кабинета на торговой площадке, участвовать в торгах и в случае победы подписывать договор купли-продажи квартиры принадлежащей доверителю.

Однако в ответ на запрос о разъяснении положений документации, заказчик пояснил, что только собственник квартиры имеет право являться участником закупки.

По мнению Индивидуального предпринимателя, Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает участников закупки являться собственниками жилых помещений- квартир.

На основании изложенного, ИП просит признать позицию заказчика незаконной, обязать Заказчика допустить заявку ИП на участие в электронном аукционе.

Представитель заказчика по доводам жалобы заявителя пояснил, что аукционная документация на право заключить муниципальный контракт на приобретение в муниципальную собственность отдельной благоустроенной однокомнатной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей специализированного жилищного фонда Вязниковского района для нужд управления образования администрации муниципального образования Вязниковский район Владимирской области составлена в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В силу положений части 3 статьи 27 Закона о контрактной системе в сфере закупок участники закупок имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупок подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством. Участником закупки является собственник квартиры, который после аккредитации на электронной площадке вправе по своему усмотрению принимать участие в электронном аукционе лично либо через своего представителя (при наличии соответствующей доверенности).

Кроме того, в полномочия заказчика не входит рассмотрение заявок участников закупки и принятие решений об определении победителя электронного аукциона.

Представитель уполномоченного органа поддержал доводы Заказчика и просил в удовлетворении жалобы заявителя отказать.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

03.03.2021 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение № 0128300009121000056 и документация об электронном аукционе на приобретение в муниципальную собственность отдельной благоустроенной однокомнатной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей специализированного жилищного фонда Вязниковского района.

Начальная (максимальная) цена контракта: 795 000,00 руб.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление

требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает в том числе следующее требование к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В пункте 48 Информационной карты заказчиком установлено требование к участникам закупки о представлении во второй части заявки на участие в электронном аукционе копии свидетельства о государственной регистрации права на жилые помещения (квартиры) или выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество или выписка из Единого государственного реестра недвижимости.

В пункте 63.1 Информационной карты установлены следующие требования к сведениям второй части заявки в том числе- копия документа, подтверждающего право собственности на недвижимое имущество- копии свидетельства о государственной регистрации права на жилые помещения (квартиры) или выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество или выписка из Единого государственного реестра недвижимости.

Из проекта контракта на приобретение в муниципальную собственность отдельной благоустроенной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Вязниковского района для нужд Управления образования, являющегося приложением N 3 к аукционной документации, следует, что квартира должна принадлежать продавцу на праве собственности (пункт 1.2).

На основании части 3 статьи 27 Закона о контрактной системе в сфере закупок участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Таким образом, после аккредитации на электронной площадке физическое лицо (собственник квартиры) вправе по своему усмотрению принимать участие в электронном аукционе лично либо через своего представителя (при наличии соответствующей доверенности). При этом поверенный будет действовать не от своего имени, а от имени своего доверителя (собственника квартиры - участника электронного аукциона).

Как следует из пункта 5 статьи 454 Гражданского кодекса Российской Федерации, договор (контракт) поставки товаров для муниципальных нужд является разновидностью договора купли-продажи.

В соответствии с пунктом 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации.

При заключении договора купли-продажи недвижимого имущества продавец обязан предоставить правоустанавливающие документы, копии которых прилагаются к договору и являются неотъемлемой его частью, поскольку служат основанием для регистрации права (статья 456 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика (часть 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

Таким образом, Участник закупки, не являющийся собственником жилого помещения и не имеющий правоустанавливающие документы на жилое помещение, являющееся предметом электронного аукциона, в рассмотренном случае не может быть признан соответствующим требованиям статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя на положения документации при проведении электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность отдельной благоустроенной однокомнатной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей специализированного жилищного фонда Вязниковского района (№ закупки 0128300009121000056), по доводам изложенных в ней, необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....

.....