

от 24.08.2022 г. №1
В ФАС России
125993, г. Москва,
Садовая-Кудринская 11,

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок**

Участник закупки (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Галеон» (ООО «Галеон») – далее заявитель

Юридический адрес: 11524, г. Москва, улица Электродная, дом 2 строение 12-13-14, этаж 3, помещение IV, офис № 20. Почтовый адрес: 143909, Московская область, г. Балашиха, ул. Звездная, дом 7 "Б", оф. 208

Генеральный директор действующий на основании Устава Галахов Дмитрий Сергеевич

Заказчик (организатор торгов):

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СИСТЕМНЫЙ ОПЕРАТОР ЕДИНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ", Место нахождения 109074, ГОРОД МОСКВА, проезд Китайгородский, дом 7, корпус 3 ПР.3. Почтовый адрес 109012, г Москва, проезд Китайгородский, дом 7, корпус 3

Указание на обжалуемые торги

Реестровый номер извещения: 32211559182.

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: Право заключения договора оказания услуг по эксплуатации оборудования инженерных систем зданий АО «СО ЕЭС» по адресам: г. Москва, Китайгородский проезд, д. 7, стр. 3 и д. 9, стр. 18, г. Москва, ул. Летниковская, д. 5, стр. 2.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР». Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.rts-tender.ru>

Частью 10 статьи 3 (далее — Закон о закупках) установлено, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Считаем права и законные интересы заявителя нарушены действиями комиссии по осуществлению закупок, выразившимися в необоснованном решении о несоответствии заявки на участие заявителя, принятом с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее — Закон о закупках) и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика.

Порядковый номер заявки Заявителя в обжалуемых торгах 1, дата и время подачи заявки 29.07.2022 17:57 (по МСК).

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10, части 11 статьи 3 Закона о Закупках, части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

Заявитель принял участие в конкурсе и подал заявку.

Согласно Протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе № 2451505 (в ЕИС № 32211559182), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 70-цзк-1-2 от 17.08.2022 заявка заявителя по результатам рассмотрения вторых частей заявок комиссией в отношении заявки заявителя принято решение:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
1	29.07.2022 17:57 (по МСК)	Не соответствует требованиям	согласно подпункту «а» пункта 2.8.9.2. Конкурсной документации «непредставление документов, перечень которых определен Конкурсной документацией» в связи с непредставлением копий доверенностей всех лиц, участвовавших в передаче, в порядке передоверия/последующего передоверия полномочий представителю банка, подписавшему независимую гарантию от 25.07.2022 № 09991-4R1/885609 и согласно подпункту «е» пункта 2.8.9.2. и пунктам 2.8.5.12, 2.8.5.13 Конкурсной документации в связи с необеспечением Конкурсной заявки Участника.

Требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указаны в документации о закупке: пункт 22 Извещения о проведении конкурса в электронной форме и п. 2.8.5 Конкурсной документации.

При подаче заявки заявителем все установленные требования были выполнены - в качестве обеспечения заявки была предоставлена копия независимой гарантии от 25.07.2022 № 09991-

4R1/885609, выданной ПАО «БАНК УРАЛСИБ», и нотариально удостоверенной доверенности на представителя №715 от 30.11.2021.

Согласно п. 2.8.5.13. документации, в случае выбора Участником конкурса способа обеспечения исполнения обязательств, связанных с подачей Конкурсной заявки в форме независимой гарантии, Центральная закупочная комиссия отказывает такому Участнику конкурса в допуске к участию в конкурсе если:

а) Участник конкурса не предоставит в составе Конкурсной заявки копию независимой гарантии и/или доверенности на представителя (в соответствии с пунктом 2.8.5.12);

б) Участник конкурса предоставит независимую гарантию, не соответствующую требованиям пунктов 2.8.5.1, 2.8.5.3, 2.8.5.10, 2.8.5.11.

Доверенность на представителя №715 от 30.11.2021 удостоверена нотариусом города Москвы, которым в процессуальном порядке проверены правоспособность и полномочия представителя.

На основании пункта 2 ст. 368 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) независимая гарантия выдается в письменной форме, позволяющей достоверно определить условия гарантии и удостовериться в подлинности ее выдачи определенным лицом в порядке, установленном законодательством, обычаями или соглашением гаранта с бенефициаром. Доверенность подтверждает наличие у поверенного прав действовать от имени доверителя, определяет условия и границы реализации этих прав. Она предназначена для предъявления третьим лицам, в отношениях с которыми поверенный выступает от имени доверителя. Таким образом, третьи лица должны иметь возможность убедиться в том, что у поверенного есть необходимые полномочия.

Доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами (п. 4 ст. 185.1 ГК РФ). Доверенность можно выдать любой другой организации или физическому лицу, в том числе не являющемуся работником организации, выдавшей доверенность.

Лицо, которому выдана доверенность, должно лично совершать те действия, на которые оно уполномочено. Оно может передоверить их совершение другому лицу, если уполномочено на это доверенностью, а также если вынуждено к этому силою обстоятельств для охраны интересов выдавшего доверенность лица и доверенность не запрещает передоверие (п. 1 ст. 187 ГК РФ).

В силу п. 3 ст. 187 ГК РФ доверенность, выдаваемая в порядке передоверия, должна быть нотариально удостоверена. Правило о нотариальном удостоверении доверенности, выдаваемой в порядке передоверия, не применяется к доверенностям, выдаваемым в порядке передоверия юридическими лицами, руководителями филиалов и представительств юридических лиц.

Доверенность в порядке передоверия удостоверяется нотариусом по предъявлении представителем основной доверенности. При этом нотариус проверяет, содержится ли в ней указание на право передоверия.

Нотариус осуществляет проверку представляемых ему доверенностей на предмет действительности (удостоверялась ли такая доверенность) посредством ЕИС, а также на предмет отмены доверенности (ст. ст. 188, 189 ГК РФ). <Письмо> ФНП от 22.07.2016 N 2668/03-16-3 <О Методических рекомендациях по удостоверению доверенностей> (вместе с "Методическими рекомендациями по удостоверению доверенностей", утв. решением Правления ФНП от 18.07.2016, протокол N 07/16)

В соответствии с требованиями подпункта 2 пункта 1 статьи 189 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пункта 1 статьи 34.4 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате Федеральная нотариальная палата обеспечивает с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ежедневно и круглосуточно свободный и прямой доступ неограниченного круга лиц без взимания платы к содержащимся в ЕИС сведениям о доверенностях, а также о совершенных в нотариальной форме отменах доверенностей в реестре нотариальных действий ЕИС.

В целях исполнения указанных требований на сайте Федеральной нотариальной палаты проверки доверенностей размещен раздел "Сведения об отмене доверенности, совершенной в простой письменной форме" по адресу: <http://reestr-dover.ru/revocations>. Указанный раздел содержит реквизиты доверенности, совершенной в простой письменной форме (регистрационный номер, дату выдачи доверенности и сведения о лице, выдавшем доверенность), сведения об отменяющем ее документе

(реестровый номер, дату удостоверения документа, сведения о нотариусе, удостоверившем документ), а также сведения об обратившемся лице.

В соответствии со [статьей 34.3](#) Основ законодательства Российской Федерации о нотариате сведения о совершении нотариальных действий при их регистрации в реестре нотариальных действий ЕИС вносятся нотариусом в ЕИС незамедлительно.

Представленная заявителем вместе с гарантией нотариально удостоверенная доверенность на представителя, подписавшего гарантию, имеет следующие реквизиты доверенности, совершенной в простой письменной форме, позволяющие осуществить проверку представляемой доверенности на предмет действительности:

регистрационный номер № 50/995-н/77-2021-21-86

дату выдачи доверенности 30.11.2021

сведения о лице, выдавшем доверенность нотариус города Москвы Моисеева Лилия Владимировна.

По данным реквизитам в открытой части сервиса для проверки доверенностей, расположенном по адресу: <http://reestr-dover.ru/>, содержится информация:

Документ найден. Регистрационный номер в реестре нотариальных действий ЕИС 219624579 от 22:08 30.11.2021. Нотариально удостоверенных распоряжений об отмене доверенностей, содержащих сведения об отмене доверенности от 30.11.2021 за реестровым номером 50/995-н/77-2021-21-86, не найдено.

Таким образом, представленные в качестве обеспечения заявки копии независимой гарантии от 25.07.2022 № 09991-4R1/885609, выданной ПАО «БАНК УРАЛСИБ», и нотариально удостоверенной доверенности на представителя №715 от 30.11.2021 позволяют достоверно определить условия гарантии и удостовериться в подлинности ее выдачи определенным лицом в порядке, установленном законодательством, обычаями или соглашением гаранта с бенефициаром. Доверенность подтверждает наличие у поверенного прав действовать от имени доверителя, определяет условия и границы реализации этих прав.

При этом, решение комиссии о несоответствии заявки на участие требованиям не обоснованно и не правомерно, так как не соответствует Закону о закупках, Положению о закупках в части предъявления чрезмерных и формальных требований, не установленных указанными актами, а, равно как и в нарушение основания отказа в допуске к участию в конкурсе установленному п. 2.8.5.13, так как представлена и гарантия, и надлежащая доверенность.

А также, указанное решение комиссии, не соответствует законодательству в части надлежащего оформления порядка передоверия представителем основной доверенности, в связи с тем, что доверенность, выдаваемая в порядке передоверия, должна быть нотариально удостоверена, при этом сведения о такой доверенности ежедневно и круглосуточно находятся в свободном и прямом доступе неограниченного круга лиц без взимания платы на сайте Федеральной нотариальной палаты проверки доверенностей размещен раздел "Сведения об отмене доверенности, совершенной в простой письменной форме".

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчиком 19.07.2022 размещено в ЕИС и на ЭТП извещение 32211559182 о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Право заключения договора оказания услуг по эксплуатации оборудования

инженерных систем зданий АО «СО ЕЭС» по адресам: г. Москва, Китайгородский проезд, д. 7, стр. 3 и д. 9, стр. 18, г. Москва, ул. Летниковская, д. 5, стр. 2».

Действующее на момент публикации извещения о закупке в ЕИС Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд АО "СО ЕЭС" (шестая редакция), утверждено решением Совета директоров АО «СО ЕЭС» от 27.12.2018 (протокол № 226) (в редакции с учетом изменений № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 6, утвержденных решениями Совета директоров АО «СО ЕЭС» от 21.06.2019 (протокол № 240), от 31.01.2020 (протокол № 257), от 17.07.2020 (протокол № 268), от 28.06.2021 (протокол № 294), от 07.04.2022 (протокол №307) и от 25.05.2022 (протокол №308) далее – Положение о закупках) <https://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=1708&clauseInfoId=714676&versioned=true&activeTab=1>

В силу положений части 25 статьи 3.2 Закона о закупках в случае проведения закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в соответствии со [статьей 3.4](#) Закона о закупках, обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется в соответствии с [частью 12 статьи 3.4](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 12 статьи 3.4 Закона о закупках при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечение заявок на участие в такой конкурентной закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) может предоставляться участниками такой закупки путем внесения денежных средств в соответствии с настоящей статьей или предоставления независимой гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в такой закупке осуществляется участником такой закупки.

В соответствии с главой 7 «ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК СРЕДИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА» Положения о закупках установлено: при проведении закупки среди МСП Заказчик вправе в извещении о проведении конкурентной закупочной процедуры и документации о закупке установить требование об обеспечении исполнения обязательств Участника, связанных с подачей им заявки (обеспечение заявки) путем внесения денежных средств или предоставления банковской гарантии (п.3. статьи 27 главы 7 Положения)

Требования к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, определены частью 14.1. статьи 3.4 Закона о закупках.

Согласно части 14.2. статьи 3.4 Закона о закупках несоответствие независимой гарантии, предоставленной участником закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, требованиям, предусмотренным настоящей статьей 3.4 Закона о закупках, является основанием для отказа в принятии ее заказчиком.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с частью 19.1. статьи 3.4. Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления в том числе следующих информации и документов:

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

б) независимая гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется независимая гарантия;

В соответствии с пунктом 4 главы 7 Положения о закупках установлено, что в документации о закупке среди МСП Заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в закупке среди МСП, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о закупке:

а) реквизиты специального банковского счета Участника, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется Участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) банковская гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке среди МСП Участником такой закупки предоставляется банковская гарантия.

Частью 19.3. определено что не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

В соответствии с п.4. статьи 17 Положения о закупках Заказчик вправе установить в документации о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения, а также обстоятельства, при которых Участник его утрачивает. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии.

Таким образом и Законом о закупках и Положением о закупках установлен исчерпывающий перечень требований к предоставлению гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке среди МСП, а именно независимая гарантия или ее копия, соответствующая установленным условиям. Требование о предоставлении копий всей цепочки доверенностей на представителей, подписавших гарантию, нарушает вышеуказанные нормы.

Более того, такое требование ставит участников в зависимость от волеизъявления банка-гаранта предоставлять такие документы, учитывая, что обязанности таковой для него не имеется, а такая цепочка доверителей при передоверии, при условии обязательного нотариального удостоверения порядка передоверия представителей, не имеет никакого существенного значения и не подтверждает надлежаще факт достоверности доверенности.

Так же, просим принять к сведению, что ценовое предложение заявителя было одним из лучших. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При отклонении заявителя победителем определён участник, имеющий многолетние договорные отношения с заказчиком, что свидетельствует о нарушении вышеуказанных принципов и предоставления преимущества в пользу своего контрагента.

На основании вышеизложенного, считаем, что при проведении данной закупки права и законные интересы участника ООО «Галеон» были нарушены, признание заявки, не соответствующей осуществлено неправомерно, нарушен порядок организации и проведения торгов.

В связи с чем, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" просим:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести рассмотрение жалобы по существу
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений, отмены протокола рассмотрения вторых частей заявок, а также итогового протокола.

Приложения к жалобе:

1. Документы подтверждающие полномочия Заявителя
2. Копия независимой гарантии, доверенности представителя, подписавшего гарантию
3. Сведения, свидетельствующие о достоверности доверенности
4. Протокол рассмотрения вторых частей заявок
5. Реестр договоров победителя (ООО ГЕЛЛО 7710172695)

