



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/10/18.1-271/2020

«13» апреля 2020 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Члена Комиссии:

<...> - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в отсутствие представителей:

заявителя ООО «Божок» - извещен;

организатора предварительного отбора департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области – извещен;

рассмотрев дело № 033/10/18.1-271/2020, возбужденное по жалобе на действия организатора предварительного отбора - органа по ведению реестра департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мира, д. 29, ОГРН 1043303406464, ИНН 3329032820) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и(или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 94-01/20,

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Божок» (вх. № 2387 от 02.04.2020) на действия департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных

подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и(или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 94-01/20 (регистрационный номер 012820000362000008).

Как следует из жалобы ООО «Божок», Общество приняло участие в вышеуказанном предварительном отборе.

Согласно протоколу заседания комиссии по проведению предварительного отбора № 101 от 30.03.2020 заявка ООО «Божок» признана не соответствующей требованиям документации - в составе заявки отсутствует штатно-списочный состав сотрудников, подготовленный по форме приложения № 2 к документации о проведении предварительного отбора (подпункт «л» пункта 6 раздела VI документации о проведении предварительного отбора и подпункт «б» пункта 38 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01 июля 2016 г. № 615).

ООО «Божок» считает отклонение заявки Общества неправомерным, так как к заявке приложены все необходимые документы. Штатно-списочный состав сотрудников по форме приложения № 2 приложен на страницах 5-7 файла «Заявка Владимирская.docx».

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/10/18.1-271/2020.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 06 апреля 2020 г. Владимирским УФАС России в адрес организатора предварительного отбора - органа по ведению реестра департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области направлено уведомление о приостановлении проведения предварительного отбора до рассмотрения жалобы по существу.

Кроме того, информация о поступлении ООО «Божок», а также сведения о дате и времени её рассмотрения размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

В материалы дела от департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской поступил отзыв на жалобу от 08.04.2020.

В отзыве Департамент указывает, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» в целях проведения предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах разработана документация, в которой указан перечень необходимых документов для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Документацией утверждена форма (приложение № 2), согласно которой должен быть оформлен штатно-списочный состав сотрудников, который предоставляется в составе заявки в виде отдельного документа. Однако ООО «Божок» данный документ представлен ненадлежащим образом.

Также документацией утверждена форма (приложение № 1), согласно которой оформляется заявка на участие в предварительном отборе подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в

многоквартирных домах, согласно которой участник предварительного отбора выражает намерение принять участие в данном отборе в соответствии с установленными требованиями и содержит в себе описание документов, прилагаемых к данной заявке. Данная форма заявки не предусматривает включение в нее иной информации. Все документы, указанные в приложении, прилагаются участником в виде отдельных документов.

Однако в нарушение требований по оформлению документации, прилагаемой к заявке, штатно-списочный состав по форме приложения № 2 в отдельном файле не приложен. Вместо этого приложен файл «штатная расстановка.pdf», который не является штатно-списочным составом.

Дополнительно также было сообщено, что при рассмотрении документов заявки ООО «Божок» департаментом ставится под сомнение подлинность справки от налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (файл под названием «справка.xls»), которая представлена в формате таблицы Microsoft Excel с возможностью редактирования данного документа. Справка из налогового органа предоставляется в формате «pdf», заверенная налоговым органом.

Запрос о подлинности выданной справки будет направлен департаментом в налоговый орган по месту регистрации ООО «Божок».

Комиссия Владимирского УФАС России, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение № 615).

Пункт 2 Положения определяет предварительный отбор как совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Из положений пунктов 12, 19, 29, 32 Положения следует, что орган по ведению реестра разрабатывает документацию о проведении предварительного отбора, публикует извещение о проведении предварительного отбора, принимает решение о создании комиссии по проведению предварительного отбора, определяет ее состав, размещает документацию о проведении предварительного отбора на своем официальном сайте и сайте оператора электронной площадки.

Установлено, что распоряжением администрации Владимирской области от 29.08.2016 № 432-р департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области определен уполномоченным органом на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области от 25.02.2020 № 26 утверждена документация о проведении предварительного отбора № 94-01/20 на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и(или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

26 февраля 2020 г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о проведении указанного предварительного отбора (регистрационный номер 012820000362000008).

Согласно протоколу заседания комиссии по проведению предварительного отбора № 101 от 30.03.2020 заявка ООО «Божок» признана не соответствующей требованиям документации - в составе заявки отсутствует штатно-списочный состав сотрудников, подготовленный по форме приложения № 2 к документации о проведении предварительного отбора (подпункт «л» пункта 6 раздела VI документации о проведении предварительного отбора и подпункт «б» пункта 38 Положения, утвержденного

Постановлением Правительства РФ от 01 июля 2016 г. № 615). Протокол подписан членами комиссии: <...>, <...>, <...>, <...>, <...>.

В соответствии с пунктами 48, 51-53 Положения № 615 комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям;

б) проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора;

в) принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями, указанными в подпункте "б" настоящего пункта. При этом такое решение должно быть принято комиссией по проведению предварительного отбора до заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 настоящего Положения.

Решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Согласно разделу VI Документации о проведении предварительного отбора № 94-01/20 участник предварительного отбора должен подготовить заявку по форме приложения № 1 к Документации о проведении предварительного отбора, которая должна содержать полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица,

исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица, или фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя. 2.

Заявка на участие в предварительном отборе, а также все сведения и документы, которые входят в ее состав в соответствии с настоящей документацией о проведении предварительного отбора, подаются через оператора электронной площадки в виде электронного документа.

Участник предварительного отбора должен подписать Заявку усиленной неквалифицированной электронной подписью.

Заявка на участие в предварительном отборе, а также вся документация связанная с заявкой на участие в предварительном отборе, должна быть написана на русском языке. Входящие в заявку на участие в предварительном отборе документы, которые выданы участнику предварительного отбора третьими лицами на ином языке, могут быть представлены на этом языке при условии, что к ним будет прилагаться перевод на русский язык. Наличие противоречий между оригиналом и переводом, которые изменяют смысл оригинала, может быть расценено комиссией как предоставление недостоверных сведений.

В состав заявки включаются, предусмотренные пунктом 6 данного раздела Документации, в том числе штатно-списочный состав сотрудников, подготовленный по форме приложения № 2 к Документации о проведении предварительного отбора (подпункт «л»).

Пунктом 2.7 раздела VII Документации о проведении предварительного отбора № 94-01/20 предусмотрено, что решение комиссии об отказе во включении участника в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным в Документации о проведении предварительного отбора;

б) несоответствие заявки требованиям, установленным в Документации о проведении предварительного отбора;

в) установление факта представления участником недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки.

Установлено, что ООО «Божок» оформило свою заявку на участие в предварительном отборе по форме приложения № 1 к Документации в виде электронного документа в формате «doc». В этом же файле Общество создало приложение – Форма 2 «Штатно-списочный состав сотрудников», который оформлен Обществом в соответствии с Приложением № 2 к документации о проведении предварительного отбора.

Комиссия Владимирского УФАС России, считает, отклонение заявки ООО «Божок» по основанию, указанному в протоколе заседания комиссии по проведению предварительного отбора № 101 от 30.03.2020, является не обоснованным.

Как следует из отзыва департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области, поскольку штатно-списочный состав по форме приложения № 2 в отдельном файле не приложен, следовательно, со стороны ООО «Божок» имело место нарушение требований по оформлению документации, прилагаемой к заявке. Все документы, указанные в приложении, прилагаются участником в виде отдельных документов.

Вместе с тем, требований о том, что документы, прилагаемые к заявке, должны быть в виде отдельных документов и оформлены отдельными файлами, Документацией о проведении предварительного отбора № 94-01/20 не предусмотрено.

Требования к формам заявки (приложение № 1) и штатно-списочному составу сотрудников (приложение № 2) при формировании ООО «Божок» своей заявки не нарушены. Прямого запрета на создания двух документов в одном файле ни Документация о проведении предварительного отбора № 94-01/20, ни Положение № 615 не содержат.

Иных оснований для отклонения заявки ООО «Божок» протокол заседания комиссии по проведению предварительного отбора № 101 от 30.03.2020 не содержит.

При изложенных обстоятельствах, жалоба ООО «Божок» на действия организатора предварительного отбора департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области при проведении предварительного отбора № 94-01/20 является обоснованной.

В целях устранения выявленного нарушения Комиссией Владимирского УФАС России решено выдать предписание в адрес комиссии по проведению предварительного отбора об отмене в пункте 4 протокола № 101 от 30.03.2020 результата рассмотрения заявки ООО «Божок» и повторном рассмотрении заявки ООО «Божок».

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Божок» на действия организатора предварительного отбора - органа по ведению реестра департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мира, д. 29, ОГРН 1043303406464, ИНН 3329032820) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 94-01/20, обоснованной.

2. Выдать комиссии департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мира, д. 29, ОГРН 1043303406464, ИНН 3329032820) предписание об устранении нарушения путем отмены в пункте 4 протокола № 101 от 30.03.2020 результата рассмотрения заявки ООО «Божок» и повторного рассмотрения заявки ООО «Божок».

Председатель Комиссии <...>

Заместитель председателя Комиссии <...>

Член комиссии <...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.