

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53,  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**по делу об административном правонарушении**  
**№ 033/04/7.30-1054/2019**

21 ноября 2019 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России .... рассмотрев протокол и материалы дела, возбужденного по инициативе Владимирского УФАС России в отношении должностного лица заказчика - главного врача ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» ..... по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отсутствие .... (ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в его отсутствие вх. 7952/1 от 21.11.2019г., присутствии представителя по доверенности ..... (доверенность от 09.01.2019 б/н).

**УСТАНОВИЛ:**

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В результате рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/67-414/2019, жалоба ООО «Аквила» (г. Самара) на действие комиссии при проведении электронного аукциона на поставку автоматического биохимического анализатора для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областной клинический онкологический диспансер" (№ закупки 128200000119001771) была признана, по доводам, изложенным в ней необоснованной, однако, в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки выдано предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

29.03.2019г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 128200000119001771 о проведении электронного аукциона на

поставку автоматического биохимического анализатора для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областной клинический онкологический диспансер".

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 875 000,00 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 17.04.2019 09:00:00 [GMT +3 Москва] было подано 2 заявки от участников, с порядковыми номерами: 1, 2.

Обе заявки были отклонены по одному и тому же основанию, а именно, непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение №2 к документации об электронном аукционе, таблица 1, п. 16.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника непредставление информации (по поз.4.19 при описании показателей товара допущено применение понятия «не более» и не указаны конкретные показатели товара). Приложение №2 к документации об электронном аукционе, таблица 1, п. 13.2, 16.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – в заявке участника непредоставление информации (по п.4.42 не указаны конкретные показатели товара)

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Объект закупки - поставка автоматического биохимического анализатора для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областной клинический онкологический диспансер".

В Приложении №2 к информационной карте заказчиком установлено:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
		Автоматический биохимический анализатор

4.19	Прогревание анализатора после включения	<b>Не более 20 минут</b>
4.42	Количество адаптируемых реагентов, поставляемых производителем анализатора	<b>Не менее 110</b> , включающие исследование субстратов, ферментов, специфических белков, лекарственный мониторинг

Комиссией Владимирского УФАС России установлено, что в п. 4.19 Технического задания описывается такой показатель работы анализатора как «время прогрева анализатора после включения», и Заказчиком установлена величина параметра, заданная по техническому заданию электронного аукциона, как «не более 20 минут».

Время прогрева анализатора, предлагаемого к поставке, не превышает 20 минут, но не имеет конкретного значения, в связи с тем, что зависит от множества внешних факторов, таких как температура окружающей среды, скорость воздушного потока в помещении, а также дополнительных источников нагрева или охлаждения, в том числе системы общего отопления или кондиционирования.

В материалах дела имеется информационное письмо уполномоченного представителя Beckman Coulter Inc. на территории Российской Федерации (Исх. 170-04/19 от «25» апреля 2019 года) о характеристиках анализатора AU480, указывающим на то, что ряд технических характеристик анализатора имеет соответствующий диапазон.

В п.4.42 Технического задания описывается такой показатель работы анализатора как количество адаптируемых реагентов, поставляемых производителем анализатора. Заказчиком была установлена величина параметра, заданная по ТЗ электронного аукциона, как «Не менее 110, включающие исследование субстратов, ферментов, специфических белков, лекарственный мониторинг», участник прописал характеристику товара, предлагаемого к поставке, как «Более 110, включающие исследование субстратов, ферментов, специфических белков, лекарственный мониторинг».

В материалах дела имеется информационное письмо ООО «Бекмен Культер» №330-12/15 от 10.12.2015 года, согласно которому анализаторы серии AU являются анализаторами открытого типа, а именно имеют неограниченный перечень биологических параметров, измерение которых может производиться на данных анализаторах, в том числе и на модели AU480, предлагаемой к поставке. В связи с этим количество адаптируемых реагентов с учетом постоянного обновления с целью расширения линейки есть величина, не имеющая конкретного показателя.

Следовательно, указание согласно п. 4.42 Технического задания конкретного количества адаптируемых реагентов недопустимо и зависит от различных объективных факторов, которые Заказчиком в аукционной документации сформулированы не были.

Владимирское УФАС России, пришло к выводу о технической ошибке (некорректной записи) в описании объекта закупки в позициях 4.19 («Прогревание анализатора после включения - Не более 20 минут») и 4.49 («Количество адаптируемых реагентов, поставляемых производителем анализатора»).

Следовательно, позиция 4.19 и позиция 4.49 документации об аукционе содержит необъективные требования к закупаемому товару.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России признала заказчика нарушившим требования части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России установил факт того, что решение по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/67-414/2019 от 13.05.2019г., согласно которому Владимирское УФАС России установило, что рассматриваемая документация составлена с нарушениями требований части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вступило в законную силу.

Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выданное на основании статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок и решение № 033/06/67-414/2019 заказчиком исполнено.

Документация о проведении электронного аукциона на поставку автоматического биохимического анализатора для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областной клинический онкологический диспансер" (№ закупки 128200000119001771) утверждена приказом ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» от 04.03.2019 № 74 за подписью главного врача учреждения .....

Следовательно, должностное лицо заказчика – главный врач ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» ..... утвердил аукционную документацию с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика – главного врача ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» ..... содержатся признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ – утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

В письменных пояснениях ..... признал факт совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, однако просит в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ освободить от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, ввиду малозначительности совершенного административного правонарушения- существенной угрозы охраняемым общественным отношениям допущено не было.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Факт совершения административного правонарушения ..... подтверждается материалами дела и протоколом об административном правонарушении.

Приказом от 21.10.2010г. № 195-л ..... принят на должность главного врача ВО ГУЗ «Областной клинический онкологический диспансер».

Место совершения правонарушения: 600020, г. Владимир, ул. Каманина, д. 21.

Время совершения административного правонарушения: 04.03.2019г.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Пунктом 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 года N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" установлено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положения пункта 18 указанного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение положений о малозначительности должно быть мотивировано.

ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» не представило доказательства, подтверждающие наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности правонарушения.

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, не находит оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в порядке статьи 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения).

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является исполнение предписания.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

На основании изложенного, следует вывод о наличии в действиях должностного лица заказчика – главного врача ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» ..... события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ: утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностное лицо в размере трех тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – главного врача ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» ..... виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и привлечь к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей в доход бюджета.

*В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.*

*В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.*

*Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.*

*В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.*

*Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.*

*Реквизиты для уплаты административного штрафа, наложенного за нарушение законодательства о закупках:*

Получатель: УФК по Владимирской области (Владимирское УФАС России)

ИНН: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: отделение Владимир

Р/с: 40101810800000010002

БИК: 041708001

Статус: 08 (плательщики иных обязательных платежей)

Код платежа: 161 1 16 33020 02 6000 140– по закупкам для нужд субъекта Российской Федерации;

ОКТМО: 17000000

Назначение платежа: Штраф по постановлению № № 033/04/7.30-1054/2019 от 21.11.2019

УИН: 16100500000000324878 **(необходимо указать в платежном поручении)**

Заместитель руководителя управления

.....