

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-840/2019

26 августа 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 26.08.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Стикс» (г. Санкт-Петербург) на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт по строительству блочно-модульной котельной для теплоснабжения поселка Мелехово, расположенной по адресу: Владимирская область, Ковровский район, п. Мелехово, ул. Первомайская, д.33-В для нужд Администрации поселка Мелихово (№ закупки 0128200000119004262), в присутствии:

Представителя заказчика – администрации поселка Мелихово Дылевской С.И. (далее Закзчик) (доверенность от 19.07.2019).

Уполномоченный орган – департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган) надлежащим образом уведомленные о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его законного представителя.

Заявитель, надлежащим образом уведомленные о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя на заседание Комиссии Владимирского УФАС России не обеспечил.

23.08.2019 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 26.08.2019

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-840/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Стикс» (далее – Заявитель, Общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт по строительству блочно-модульной котельной для

теплоснабжения поселка Мелехово, расположенной по адресу: Владимирская область, Ковровский район, п. Мелехово, ул. Первомайская, д.33-В для нужд Администрации поселка Мелихово (№ закупки 0128200000119004262).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

1. В соответствии с частью 30 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ Если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций, предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 настоящей статьи Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, при этом в проекте контракта отсутствует условие, предусмотренное частью 30 статьи 34 44-ФЗ.

2. В п. 4.1.23 проекта контракта указано «В соответствии с ч. 23 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Подрядчик обязан предоставить информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены Контракта, Информация должна содержать указание реквизитов договора субподряда, цены и предмета договора субподряда, контактные данные субподрядной организации (адреса, номера телефонов, сведения о руководителе). Информация предоставляется Заказчику в течение 10 (Десяти) рабочих дней с момента заключения договора с соисполнителем, субподрядчиком».

В соответствии с частью 23 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Подрядчик обязан предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с Подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта, в течение десяти дней с момента заключения им договора с соисполнителем, субподрядчиком.

Постановление Правительства РФ от 4 сентября 2013 г. N 775 устанавливает размеры начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которых в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта. Данный размер составляет 100 млн рублей.

Условие, предусмотренное частью 23 статьи 34 44-ФЗ включается в случае, если НМЦК превышает 100 млн рублей.

НМЦК по данной закупке составляет 26 716 573,20 рублей (менее 100 млн), при этом заказчик включает в контракт обязанность, предусмотренную частью 2.3 статьи 34 44-ФЗ. Заказчик нарушил требования законодательства.

На основании вышеизложенного заявитель просит приостановить определение поставщика по закупке до рассмотрения настоящей жалобы по существу, провести проверку закупки на соответствие требованиям действующего законодательства РФ, признать положения документации несоответствующими Закону № 44-ФЗ, обязать Заказчика внести соответствующие изменения в Документацию об электронном аукционе.

В своем мотивированном отзыве по доводам жалобы уполномоченный орган отметил следующее.

Документация о проведении данного электронного аукциона утверждена распоряжением администрации поселка Мелехово от 14.06.2019 № 60-р.

В соответствии с п. 2.1.12 Порядка взаимодействия, уполномоченный орган Владимирской области осуществляет размещение в единой информационной системе на сайте <http://zakupki.gov.ru/> документации о закупке.

Согласно п. 2.1.8. Порядка взаимодействия, указанные документы рассмотрены в части установления требований к участникам закупок, условий исполнения контракта на соответствие Федеральному закону №44-ФЗ и размещены Департаментом на официальном сайте 27.06.2019 (05.08.2019 с изменениями в соответствии с распоряжением администрации поселка Мелехово от 31.07.2019 № 76-р, 07.08.2019 с изменениями в соответствии с распоряжением администрации поселка Мелехово от 07.08.2019 № 79-р), реестровый номер извещения 0128200000119004262.

По существу первого пункта жалобы уполномоченный орган поясняет, что в соответствии с ч. 30 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ если Заказчиком в соответствии с ч. 1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7,7,1, 7.2 и 7.3 статьи 96 настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

Обращаем внимание, что ч. 30 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ применяется к закупкам, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС либо приглашения принять участие в которых направлены после 01.07.2019. Извещение об осуществлении рассматриваемой закупки было первоначально размещено в ЕИС 27.06.2019. Таким образом, **включение в контракт условия, предусмотренного ч. 30 ст. 34 Федерального закона, на момент размещения извещения в соответствии с законодательством не являлось для Заказчика обязательством.**

По существу второго пункта жалобы уполномоченный орган поясняет, что в п. 4.1.23 проекта контракта Заказчиком указано, что в соответствии с ч. 23 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Подрядчик обязан предоставить информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены Контракта. Информация должна содержать указание реквизитов договора субподряда, цены и предмета договора субподряда, контактные данные субподрядной организации (адреса, номера телефонов, сведения о руководителе). Информация предоставляется Заказчику в течение 10 (Десяти) рабочих дней с момента заключения договора с соисполнителем, субподрядчиком.

В соответствии с ч. 23 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2013 № 775 установлены следующие размеры начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которых в контракте должна быть

указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта:

1 млрд, рублей - при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд;

100 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд.

Условие, предусмотренное ч. 23 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, является обязательством для Подрядчика только в случае, если начальная максимальная цена контракта превышает 100 млн. рублей. Начальная максимальная цена контракта по рассматриваемой закупке составляет 26 716 573,20 рублей (менее 100 млн. рублей), в связи с чем данное условие не является для Подрядчика обязательством.

Уполномоченный орган считает, что в данном случае Заказчиком не нарушены требования законодательства, так как излишнее включение данного условия в контракт не нарушает права и законные интересы участников закупки.

Нарушений законодательства со стороны уполномоченного органа при осуществлении данной закупки не допущено.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000119004262 не допущено и просит признать жалобу ООО «Стикс» необоснованной в полном объеме.

На основании вышеизложенного, представитель администрации поселка Мелехово считает, что в действиях заказчика отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе и просит признать жалобу ООО «Стикс» необоснованной.

Представители уполномоченного органа на заседании Комиссии отметили, что нарушений законодательства со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области при осуществлении указанной закупки допущено не было.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

27.06.2019 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119004262 и документация об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по строительству блочно-модульной котельной для теплоснабжения поселка Мелехово, расположенной по адресу: Владимирская области, Ковровский район, п.Мелехово, ул.Первомайская, д. 33-В для нужд администрации поселка Мелехово.

05.08.2019 г. и 07.08.2019 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещений о проведении электронного аукциона № 0128200000119004262.

Начальная (максимальная) цена контракта: 26 716 573.20 руб.

В соответствии с частью 30 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком

поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

При этом в соответствии с Законом о контрактной системе в сфере закупок в редакции 27.12.2018 N 502-ФЗ указанное положение применяется к закупкам, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС либо приглашения принять участие в которых направлены после 01.07.2019.

Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, при этом в проекте контракта отсутствует требование, предусмотренное частью 30 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Извещение о проведении указанной закупки размещено в ЕИС РФ в сфере закупок 27.06.2019, однако распоряжением главы администрации поселка Мелехово от 07.08.2019 № 79р в техническое задание аукционной документации были внесены изменения, соответственно у заказчика имелась возможность привести аукционную документацию в соответствии с требованиями части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Пунктом 4.1.23 проекта контракта установлено следующее: в соответствии с ч. 23 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Подрядчик обязан предоставить информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены Контракта. Информация должна содержать указание реквизитов договора субподряда, цены и предмета договора субподряда, контактные данные субподрядной организации (адреса, номера телефонов, сведения о руководителе). Информация предоставляется Заказчику в течение 10 (Десяти) рабочих дней с момента заключения договора с соисполнителем, субподрядчиком.

В соответствии с частью 23 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации, в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

Пунктом 2 постановления Правительства РФ от 04.09.2013 № 775 установлен размер начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которой в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого составляет более чем 10 процентов цены контракта в размере 100 млн.рублей.

Цена контракта по данной закупке составляет менее 100 млн.рублей (26 716 573,20 рублей), соответственно заказчиком неправомерно, в нарушение части 23 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в проекте контракта установлено требование к поставщику о предоставлении информации о соисполнителях (субподрядчиках).

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стикс» (г. Санкт-Петербург) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт по строительству блочно-модульной котельной для теплоснабжения поселка Мелихово, расположенной по адресу: Владимирская область, Ковровский р-он, пос. Мелихово, ул. Первомайская, д.33В (Закупка № 0128200000119004262) обоснованной,
2. Признать заказчика – администрацию поселка Мелехово Ковровского района Владимирской области нарушившим требования части 23, 30 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.
3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчика, уполномоченного органа, оператора электронной площадки не выносить, т.к. ранее в рамках рассмотрения дела №033/06/33-843/2019 указанное предписание было выдано.
4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.