

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/82.1-936/2021

12 октября 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 12.10.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:
председателя Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «РМ Центр» (г.Москва) на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку комплектующих к оргтехнике (извещение 0328300034321000150) в присутствии представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Центральная городская больница города Коврова», заявителя – ООО «РМ Центр»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/82.1-936/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «РМ Центр» (г.Москва) на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку комплектующих к оргтехнике (извещение 0328300034321000150).

По мнению заявителя, котировочная комиссия необоснованно признала заявку участника запроса котировок в электронной форме № 4 (ООО «РМ Центр») не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок по следующему основанию: непредставление документов, предусмотренных частью 5 статьи 82.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или несоответствие таких документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Между тем, в соответствии с частью 5 пунктом 3 статьи 82.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка участника должна содержать предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене контракта, цене единицы товара, и сумме цен указанных единиц (в случае предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона).

Согласно части 24 статьи 22 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае, если количество поставляемых товаров невозможно определить, заказчик определяет начальную цену единицы товара, максимальное значение цены контракта, а также обоснование в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги.

В Приложении № 1 к извещению указан перечень объектов закупки с конкретным количеством товара по каждой позиции, следовательно, предложение участника о цене единицы товара, сумме цен указанных единиц.

В соответствии с частью 5 пунктом 3 статьи 82.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник не должен указывать информацию о цене единицы товара и Заказчик в нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок незаконно отклонил участника № 4 на участие в запросе котировок в электронной форме.

В силу изложенного, заявитель просит признать в действиях заказчика нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, обязать заказчика устранить допущенные нарушения.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель заказчика пояснил следующее.

Определение поставщика осуществляла котировочная комиссия Заказчика по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг.

Комиссия рассмотрела заявку участника ООО «РМ Центр» (заявка № 4), в которой были указаны: наименование товара, технические характеристики, единица измерения, количество товара.

По итогам рассмотрения и оценки заявок, комиссией принято решение отклонить заявку участника №4 (ООО «РМ Центр») в связи с не предоставлением предложения участника по форме котировочной заявки, предусмотренной извещением о запросе котировок в электронной форме, информации о цене товара по каждому виду, что не соответствует требованиям части 5 статьи 82.1 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 82.1 Закона о контрактной системе, под запросом котировок в электронной форме понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 82.1 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара с учетом положений части 6 указанной статьи заявка должна содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 82.1 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене контракта, цене единицы товара, работы, услуги и сумме цен указанных единиц (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 10 статьи 82.1 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявку, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 9 указанной статьи, и принимают решение о соответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, или об отклонении заявки на участие в запросе котировок в электронной форме по основаниям, предусмотренным частью 11 указанной статьи.

В силу части 11 статьи 82.1 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления информации и документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме;

2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме в соответствии с частью 1, частью 1.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

4) непредставления документов, предусмотренных пунктом 4 части 5 настоящей статьи (если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона), в случае, если в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме включена информация о запрете допуска товаров, происходящих из иностранных государств;

5) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме.

Приложением № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме Заказчиком установлена «Форма котировочной заявки», Согласно которой участнику закупки необходимо оформить свою заявку с предложением о цене товара по каждому виду.

Заключение контракта с победителем запроса котировок в электронной форме осуществляется в порядке, установленном статьей 83.2 Закона о контрактной системе с учетом следующих особенностей: не позднее трех часов с момента размещения в ЕИС протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта.

Следует отметить, что проект контракта содержит приложение, в котором предусмотрено указание цены товара по каждому виду и итоговой суммы, кроме того информация о цене товара необходима при подаче сведений о заключенном контракте в ЕИС.

В соответствии с частью 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе порядок расчета цена единицы товара предусмотрен только для случаев, указанных в части 24 статьи 22 Закона, когда цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены таких единиц, указанных в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт.

Кроме того, в случае несогласия победителя запроса котировок в электронной форме с ценами за единицу товара, указанную Заказчиком в проекте контракта, победитель не сможет направить протокол разногласий, так как в силу пункта 2 части 13 статьи 82.1 Закона о контрактной системе формирование и размещение победителем запроса котировок в электронной форме протокола разногласий не допускаются. При исполнении договора изменение существенных условий контракта допускается только в случаях, прямо предусмотренных Законом о контрактной системе.

Участник запроса котировок в электронной форме, направляя заявку на участие, выражает свое согласие на заключение контракта на условиях заказчика, указанных в извещении, техническом задании, проекте контракта.

Котировочная комиссия не обладает полномочиями допускать к участию в запросе котировок участника, заявка которого полностью или частично не соответствует требованиям Закона о контрактной системе и извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, заявка ООО «РМ Центр» не соответствовала требованиям, установленным Приложением №1 к извещению о проведении запроса котировок, и. на основании пункта 1 части 11 статьи 82.1 Закона о контрактной системе правомерно была отклонена комиссией Заказчика.

На основании изложенного, представитель заказчика просит признать жалобу ООО «РМ Центр» необоснованной в полном объеме.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 82.1 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене контракта, цене единицы товара, работы, услуги и сумме цен указанных единиц (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 10 статьи 82.1 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявку, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 9 указанной статьи, и принимают решение о соответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, или об отклонении заявки на участие в запросе котировок в электронной форме по основаниям, предусмотренным частью 11 указанной статьи.

В силу пункта 1 части 11 статьи 82.1 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подлежит отклонению в случаях непредставления информации и документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), несоответствия таких информации документов требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме;

Приложением № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме Заказчиком установлена «Форма котировочной заявки», согласно которой участнику закупки необходимо оформить свою заявку с предложением о цене товара по каждому виду.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что в составе заявки ООО «РМ Центр» на участие в указанном запросе котировок, в нарушение требований пункта 3 части 5 статьи 82.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, отсутствует информация о цене единицы товара.

Таким образом, котировочная комиссия действия в пределах своих полномочий, правомерно признала заявку ООО «РМ Центр» не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, в результате проведенной внеплановой проверки Комиссия установила, что извещение о проведении запроса котировок не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 82.1 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене контракта, цене единицы товара, работы, услуги и сумме цен указанных единиц (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со [статьей 19](#) настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными

фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения настоящего Федерального закона, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

В Приложении № 1 (Таблица 1) к извещению о проведении указанного запроса котировок заказчиком определено точное количество поставляемых товаров по каждой позиции.

Вместе с тем, несмотря на то, что заказчиком определен точный объем поставляемого товара, Приложение № 1 (Таблица 1) к извещению о проведении запроса котировок обязывает участников закупки указать в составе заявки на участие в запросе котировок в электронной форме цену за единицу товара.

Комиссия полагает, что данное требование является некорректным, вводит участников закупки в заблуждение и приводит к отклонению их заявок на участие в запросе котировок в электронной форме.

Таким образом, следует вывод о том, что извещение о проведении запроса котировок в электронной форме разработано с нарушениями требований части 22 статьи 24, пункта 3 части 5 статьи 82.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок и нуждается в корректировке и доработке.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РМ Центр» на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку комплектующих к оргтехнике (извещение 0328300034321000150) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

2. Признать заказчика - ГБУЗ ВО «Центральная городская больница города Коврова» нарушившим требования требований части 22 статьи 24, пункта 3 части 5 статьи 82.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, котировочной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.