



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
[e-mail: to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

Администрации
Златоустовского городского округа
Челябинской области

456200, Челябинская обл.,
г. Златоуст, ул. Таганайская, 1

zlat-go@mail.ru

20.04.2022 № АК/4433/22

На № _____ от _____

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 3-06/22
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ
ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

«20» апреля 2022 года

Челябинск, пр. Ленина, 59

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступило заявление ООО «Интерсвязь-Златоуст» о нарушении МУП «Автохозяйство Администрации Златоустовского городского округа» (далее – МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО») антимонопольного законодательства при оказании услуг по размещению оборудования (линий связи) и иного имущества сторонних организаций и частных лиц на опорах линий электроснабжения наружного освещения и городского электротранспорта, а также создании дискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи на территории Златоустовского городского округа.

В ходе рассмотрения представленных документов и материалов установлено следующее.

Согласно материалам заявления ООО «Интерсвязь-Златоуст» является оператором связи (лицензия № 184260 от 28.10.2018 на оказание телематических услуг связи, лицензия № 184259 от 28.10.2018 на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации) и в силу характера своей деятельности должно оказывать услуги связи в отношении каждого, кто к нему обратится. В целях оказания услуг связи потребителям у ООО «Интерсвязь-Златоуст» имеется потребность размещать свои сети связи на опорах, принадлежащих МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» на праве хозяйственного ведения.

В хозяйственном ведении предприятия находятся линии наружного освещения, расположенные на территории Златоустовского городского округа Челябинской области, переданные на основании Распоряжения ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа» от 27.02.2017 № 164-р.

С целью размещения сетей связи ООО «Интерсвязь-Златоуст» заключает с МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» договор на размещение оборудования (линий связи),



в соответствии с которым последний предоставляет ООО «Интерсвязь-Златоуст» возможность размещения оборудования (линий связи) на опорах, находящихся в его хозяйственном ведении.

Для размещения в 2022 году оборудования (линий связи) на опорах ООО «Интерсвязь-Златоуст», МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» письмом от 16.11.2021 № ЛНО-2021/15 направило в адрес ООО «Интерсвязь-Златоуст» договор размещения оборудования (линий связи) от 01.01.2022 № АХ-5 (далее — Договор на размещение оборудования).

Согласно приложению 1 к Договору на размещение оборудования приведен порядок расчета платы за размещение оборудования на 1 опоре — 1 точке размещения в месяц.

Расчет платы за размещение оборудования на опорах производится по формуле:

$P = EBC * K1$, где

ЕБС — базовая ставка за одну опору в месяц — 293 руб. (с учетом НДС);

К1 — коэффициент территориального расположения опоры.

Также представлено обоснование базовой ставки платы за возможность размещения оборудования связи и иного имущества сторонних организаций и частных лиц на опорах, находящихся в хозяйственном ведении МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» на 2022 год с приложением расчета базовой ставки.

В соответствии с указанными документами базовая ставка за использование опоры состоит из платы за проведение комплекса работ по замене опор исходя из срока их полезного использования и ежемесячной платы за проведение комплекса работ, связанного с нормативным обслуживанием опор. Указанные затраты распределены между балансодержателем опор - МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» (доля 55% в общей сумме расходов) и владельцами линий связи (доля — 45%).

Кроме того, при расчете стоимости за размещение оборудования на 1 опоре к единой базовой ставке применяется коэффициент расположения арендуемого объекта, определяемый в соответствии с решением Собрании депутатов Златоустовского городского округа № 131-ЗГО от 23.12.2008 «Об утверждении положения о передаче в аренду объектов муниципального имущества Златоустовского городского округа».

По мнению ООО «Интерсвязь-Златоуст» указанный подход определения цены, а следовательно, тариф за размещение оборудования линий связи на опорах противоречит действующему законодательству и необоснованно завышен.

В связи с изложенным, с целью всестороннего рассмотрения заявления антимонопольный орган запросил всю необходимую информацию у МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» (методику расчета стоимости услуг по размещению оборудования линий связи и иные документы, регламентирующие расчет данной услуги), Администрации Златоустовского городского округа, Собрании депутатов Златоустовского городского округа.

Изучив имеющиеся материалы, Челябинское УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Статьей 132 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно, в том числе управляют муниципальной собственностью, а также решают иные вопросы местного значения.

Полномочия органов местного самоуправления определены Федеральным законом от

06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ).

В соответствии пунктом 4 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского поселения относятся организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 6 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка принятия решений об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, в целях решения вопросов местного значения устанавливаются органами местного самоуправления.

Указанная норма свидетельствует о том, что законодателем определен круг субъектов, в отношении которых органы местного самоуправления наделены полномочиями по установлению тарифов на предоставляемые ими услуги - муниципальные предприятия и учреждения.

Установление регулируемых тарифов осуществляется в целях защиты интересов потребителей соответствующих услуг от необоснованного повышения тарифов, обеспечения доступности потребления услуг.

Таким образом, органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Российской Федерации.

Челябинским УФАС России из анализа представленных документов (информации) установлено, что МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» при расчете стоимости анализируемых услуг руководствуется муниципальным правовым актом, утвержденным Решением Собрании депутатов Златоустовского городского округа от 28.06.2011 № 41-ЗГО «О размере платы за размещение на муниципальных опорах и (или) столбах освещения, ЛЭП, контактной сети сооружений связи и телекоммуникационного оборудования» (далее — Решение № 41-ЗГО) со всеми изменениями и дополнениями.

В пункте 2 Решения № 41-ЗГО определена формула расчета платы за размещение на опорах и (или) столбах освещения, ЛЭП, контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности.

Данный нормативный правовой акт регламентирует деятельность ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа», однако МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» применяет аналогию права.

Согласно письменным пояснениям Администрации Златоустовского городского округа (далее - Администрация) методика расчета стоимости услуг, оказываемых МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО», содержится в ежегодно оформляемом документе, включающим в себя сведения по обоснованию величины базовой ставки при размещении оборудования связи на опорах линий электроснабжения наружного освещения и городского электротранспорта и ежегодную индексацию тарифа в пределах уровня инфляции.

В соответствии с Обоснованием базовой ставки платы за возможность размещения

оборудования связи на 2022 год, согласованной должностными лицами Администрации и утвержденной МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» от 26.10.2021, единая базовая ставка на территории Златоустовского городского округа Челябинской области за возможность размещения в одной точке подвеса на опорах установлена в размере 293 рубля в месяц с учетом НДС.

Следует отметить, что размер установленной стоимости размещения является одинаковым и обязательным для всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Златоустовского городского округа Челябинской области.

При этом, как поясняет МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» расчет стоимости за размещение оборудования (линий связи), направленный ООО «Интерсвязь-Златоуст» является экономически обоснованным, поскольку цена на данную услугу не подлежит государственному регулированию, и потребитель имеет право заключить договор на размещение оборудования (линий связи) с любой сетевой организацией.

Соответственно, заключение договора на оказание данного вида услуг определяется в соответствии с принципом свободы договора на условиях согласованных обеими сторонами.

Согласно статье 16 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа отнесено владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Согласно пункту 6 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Указанные нормы свидетельствуют о том, что законодателем определен круг субъектов, в отношении которых органы местного самоуправления наделены полномочиями по установлению тарифов на предоставляемые ими услуги - муниципальные предприятия и учреждения в соответствии с порядком принятия решений об установлении тарифов.

Установление регулируемых тарифов осуществляется в целях защиты интересов потребителей соответствующих услуг от необоснованного повышения тарифов, обеспечения доступности потребления услуг.

Таким образом, органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Российской Федерации.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом городского округа, наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа на основании федеральных законов и законов Челябинской области.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Челябинской области, настоящим Уставом, решениями Собрания депутатов и Главы округа.

Как следует из содержания подпункта 30 пункта 2 статьи 27 решения Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 23.05.2005 № 10-ЗГО «О принятии Устава Златоустовского городского округа» (далее — Решение № 10-ЗГО) к полномочиям Администрации кроме всего прочего относятся иные полномочия, предусмотренные

законодательством Российской Федерации, Челябинской области, настоящим Уставом, решениями Собрания депутатов.

В связи с чем, перечень полномочий Администрации, указанный в Решении № 10-ЗГО не является исчерпывающим.

Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа передает имущество, находящееся в муниципальной собственности в хозяйственное ведение, оперативное управление, доверительное управление, безвозмездное пользование, аренду, а также осуществляет иные полномочия по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий в соответствии с гражданским и земельным законодательством и положением о Комитете по управлению имуществом Златоустовского городского округа.

Таким образом, полномочия Администрации в части установления тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями определены на законодательном уровне.

Однако, ввиду отсутствия порядка по установлению тарифов на услуги муниципальных предприятий Администрацией не утверждены тарифы на услуги, оказываемые МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО», в том числе тарифы на услуги по размещению оборудования (линий связи).

При этом, как следует из определения от 18 октября 2012 года № 1994-О Конституционный Суд РФ выявил смысл нормативных положений пункта 4 части 1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ, согласно которому в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Согласно решению Конституционного Суда РФ обладание органами местного самоуправления полномочиями по установлению тарифов не означает возможность реализации данных полномочий произвольным образом, поскольку это создавало бы угрозу ненадлежащего выполнения органами местного самоуправления их конституционных обязанностей, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина (статьи 2 и 18 Конституции Российской Федерации). Регулирование тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями, созданными самими же органами местного самоуправления, предопределяется социально значимыми целями их деятельности и, соответственно, должно осуществляться с учетом необходимости достижения баланса между интересами потребителей данных услуг и обеспечением нормального (бесперебойного) функционирования и развития указанных муниципальных хозяйствующих субъектов, принимая во внимание экономическую обоснованность их доходности и расходов на оказание ими услуг.

Таким образом, из анализа норм действующего законодательства следует, что тарифы на услуги, оказываемые МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО», в том числе тарифы на услуги по размещению оборудования (линий связи), должны быть утверждены органом местного самоуправления.

Соответственно, в действиях Администрации по неустановлению для МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» тарифов на услуги муниципальных предприятий, в том числе на услуги по размещению оборудования (линий связи) присутствуют признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в том числе пункта 8 указанной

части.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе путем создания преимущественных условий осуществления деятельности отдельным хозяйствующим субъектам.

Действия Администрации по не утверждению тарифов на услуги муниципальных предприятий, в том числе на услуги по размещению оборудования (линий связи) приводят и (или) могут привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции путем создания преимущественных условий осуществления деятельности хозяйствующему субъекту, что противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункту 8 указанной части.

Установленный частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Создание конкретному хозяйствующему субъекту преимуществ в осуществлении предпринимательской деятельности является достаточным основанием для признания таких действий нарушающими положения антимонопольного законодательства, в том числе части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что одним из признаков ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Положения данной нормы части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции направлены, в том числе на защиту неопределенного круга лиц.

Действия Администрации по не утверждению тарифов на услуги муниципальных предприятий, в том числе на услуги по размещению оборудования (линий связи) создают преимущественные условия осуществления деятельности одному хозяйствующему обществу, ограничивая при этом возможность иных хозяйствующих субъектов оказывать услуги по размещению оборудования (линий связи) и, как следствие, создают препятствия входа на рынок иным хозяйствующим субъектам.

Таким образом, действия Администрации по не утверждению тарифов на услуги, оказываемые МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО», в том числе на услуги по размещению оборудования (линий связи), содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в рассматриваемых действиях Администрации признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Челябинское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Администрацию о необходимости прекращения указанных действий, для чего Администрации необходимо совершить действия, направленные на устранение причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства, и принять меры по устранению последствий такого нарушения, а именно в срок до **30.05.2022** утвердить тарифы на услуги, оказываемые МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО», в том числе на услуги по размещению оборудования (линий связи).

О выполнении настоящего предупреждения сообщить в Челябинское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов.

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением. В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения (части 5, 7 и 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

Руководитель

А.А. Козлова

Место для подписи