

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 39997
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 07.10.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Ла-У Е.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Строилова А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – конкурсного управляющего <...> (далее – Организатор торгов) и оператора электронной торговой площадки – Акционерного общества «Новые информационные сервисы» (далее – Оператор ЭТП) при организации и проведении торгов по продаже имущества должника ООО «БИКОР БМП», извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru> за № 5272253 Лоты № 69, 179, 191, 196 (далее – Торги), при участии посредством видеоконференцсвязи Заявителя, представителя Оператора ЭТП – <...>, по доверенности 02.09.2020 № 4, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Торгов определен Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.04.2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Порядок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России направило Заявителю, Организатору торгов и Оператору ЭТП уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы у Заявителя отсутствовала возможность принять участие в Торгах по причине неработоспособности ЭТП в период проведения Торгов.

Организатор торгов представил письменные пояснения относительно довода жалобы Заявителя, согласно которым в ходе Торгов все участники, подавшие заявки на участие в Тогах, были допущены до участия в Торгах. В ходе Торгов участниками делались ставки на повышение непосредственно с первых минут начала Торгов по всем Торговым процедурам. Сведения о некорректной работе ЭТП, носившей массовый характер, у Организатора торгов отсутствуют. Жалоба Заявителя носит единичный характер, иные жалобы Организатору торгов не поступали.

Согласно позиции Оператора ЭТП доступ к сайту ЭТП был открыт для всех пользователей ЭТП, который работал в штатном режиме, технических сбоев и иных внешних вмешательств не происходило, сессия по приему заявок и ценовых предложений происходила в рабочем режиме, ограничения в допуске претендентов со стороны Оператора ЭТП отсутствовали в течение всего временного интервала.

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве.

Согласно пункту 20 статьи 110 Закона о банкротстве для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий или организатор торгов заключает договор о проведении торгов с оператором электронной площадки, соответствующим требованиям, установленным настоящим Федеральным законом. Оператор электронной площадки заключает с заявителями договоры о задатке.

Для целей Закона о банкротстве под оператором электронной площадки понимается любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, государственная регистрация которых осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации, которые проводят торги в электронной форме в соответствии с Законом о банкротстве и являются членами саморегулируемой организации операторов электронных площадок.

Для проведения торгов в электронной форме оператор электронной площадки должен владеть сайтом в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет», на котором проводятся торги в электронной форме.

Порядок проведения торгов в электронной форме, требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждаются регулирующим органом.

Требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве регламентированы приложением № 2 к Порядка (далее – Требования).

На основании пункта 1.3 Требований оператор электронной площадки должен обеспечивать также доступность информации, в том числе защиту электронной площадки от угроз безопасности информации, направленных на отказ в обслуживании электронной площадки и при проведении торгов техническую поддержку организаторов торгов, лиц, представивших заявки на участие в торгах, и участников торгов в режиме не менее пяти дней в неделю, не менее двенадцати часов подряд в течение одного рабочего дня при выделении для этих целей не менее трех телефонных линий и не менее трех операторов для ответа на телефонные звонки (время ожидания ответа не должно превышать пяти минут), а также не менее трех операторов для ответа на сообщения, полученные по электронной почте (служба технической поддержки).

В соответствии с пунктом 2.1 Требований электронная площадка должна обеспечивать в том числе:

- возможность проведения торгов в соответствии с Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным Порядком;
- открытый доступ к электронной площадке через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», а также функционирование электронной площадки в режиме круглосуточной непрерывной работы в течение семи дней в неделю, за исключением времени проведения профилактических работ или технического сбоя в работе электронной площадки в результате действий третьих лиц, препятствующих функционированию электронной площадки;
- равные возможности доступа всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, без взимания с них платы;
- наличие у каждого зарегистрированного на электронной площадке лица рабочего раздела («личного кабинета»), доступ к которому может иметь только указанное лицо, а также наличие административного раздела, доступ к

которому может иметь только оператор электронной площадки;

- свободный круглосуточный бесперебойный доступ к электронной площадке через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» в течение всего времени проведения торгов организаторам торгов, заявителям на участие в торгах, а также участникам торгов в соответствии с правами, предоставленными указанным лицам согласно законодательству Российской Федерации, в том числе согласно порядку проведения торгов;

- обслуживание не менее 50000 http-запросов в час к любым веб-страницам электронной площадки. Среднее время реакции программного обеспечения от момента поступления http-запроса до момента начала отправки запрошенных данных не должно превышать 1500 мс. Время такой реакции при нагрузке, не превышающей 50000 http-запросов в час, к любым веб-страницам электронной площадки не должно превышать 7000 мс (за исключением случаев возникновения технических сбоев в работе электронной площадки в результате действий третьих лиц);

- одновременное участие в работе электронной площадки не менее чем пятисот пользователей, зарегистрированных на электронной площадке, и пятисот пользователей, не зарегистрированных на электронной площадке, со временем ответа на обращение к электронной площадке не более 3000 мс. Работа на электронной площадке зарегистрированных на электронной площадке лиц должна обеспечиваться вне зависимости от числа обращений к электронной площадке не зарегистрированных на электронной площадке лиц (за исключением случаев возникновения технических сбоев в работе электронной площадки в результате действий третьих лиц);

- непрерывность проведения торгов, в том числе посредством использования независимо расположенных и имеющих отдельные каналы связи основного и резервного серверов, бесперебойность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения торгов (за исключением случаев возникновения технических сбоев в работе электронной площадки в результате действий третьих лиц).

Таким образом, обязанность по предоставлению бесперебойного доступа к ЭТП через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» в течение всего времени проведения Торгов относится к полномочиям Оператора ЭТП.

К жалобе Заявителя приложены материалы (видео-записи), которые могут указывать на некорректную работу ЭТП в период проведения Торгов. Вместе с тем, Заявителем в жалобе отмечено следующее: «ЭТП «НИС» не работала, в то время как другие сайты работали. Я проверяла работу ЭТП «НИС» с 4 устройств через 3 разных взаимозависимых интернет-провайдеров».

Организатором торгов и Оператором ЭТП представлены сведения, подтверждающие корректную работу ЭТП у других пользователей (участников Торгов) в период проведения Торгов.

Оператором ЭТП представлен ответ дата-центра ОАО «КОМКОР»,

подтверждающий работоспособность ЭТП, в соответствии с которым в период с 21 сентября 2020 года 00:00 по 22 сентября 2020 года 00:00 технических/программных сбоев (проблемы в системе электроснабжения, отсутствие интернета, разрывы связи, аварии на оборудовании ЦОД, ошибки в программных комплексах и т.п.) не зафиксировано.

Возможность доступа к ЭТП также подтверждается тем, что иные участники имели возможность делать ценовые предложения, и по 3 из 4 оспариваемых Заявителем лотов было сделано от 3 до 9 ценовых предложений.

Безусловных доказательств, подтверждающих наличие массового технического сбоя ЭТП (неработоспособности ЭТП) в период проведения Торгов, Заявителем не приведено.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Е.А. Ла-У

А.А. Строилова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.