



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ"  
192236, г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПР-Т ЕЛИЗАРОВА,  
д. 34, ЛИТЕР А, пом. 3-Н  
ИНН 7811619901 КПП 781101001 ОГРН 1167847345302  
e-mail: sizspb98@gmail.com  
тел. 904-23-52**

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
107078, город Москва, Мясницкий проезд, дом 4, строение 1  
+7 (495) 784-75-05  
to77@fas.gov.ru

### **ЖАЛОБА**

**Наименование заявителя:** ООО «Средства индивидуальной защиты».

**Сведения о месте нахождения:** 192236, Санкт-Петербург, пр. Елизарова, д. 34, лит. А, пом. 3-Н.

**Почтовый адрес:** 192236, Санкт-Петербург, пр. Елизарова, д. 34, лит. А, пом. 3-Н.

**Адрес электронной почты:** to77@fas.gov.ru.

**Номер контактного телефона:** тел. 904-23-52.

**Номер факса:** тел. 904-23-52.

**Наименование заказчика, чьи действия обжалуются:** Публичное акционерное общество «Сбербанк России».

**Сведения о месте нахождения:** 117997, город Москва, улица Вавилова, дом 19.

**Почтовый адрес:** 117997, город Москва, улица Вавилова, дом 19.

**Адрес электронной почты:** ETFayzdrakhmanova@sberbank.ru.

**Номер контактного телефона:** +7 (495) 66-55-600, доб. 666-20#.

**Номер факса:** +7 (495) 66-55-600.

#### **Указание на обжалуемую закупку**

Информация о закупке опубликована на сайте единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/> и сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru/>

Реестровый номер извещения на сайте Единой информационной системы в сфере закупок: 31908642403.

Способ размещения закупки: аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: ЗП – 81023747 поставка средств индивидуальной защиты органов дыхания для нужд ПАО Сбербанк.

Дата размещения извещения: 10.12.2019.

Дата и время окончания подачи заявок: 17.01.2020 в 18:00.

Начальная (максимальная) цена закупки: лот № 1 – 29602560,88 Российских рублей, лот № 2 – 12159069,86 Российских рублей.

#### **Указание на обжалуемые действия заказчика**

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае: осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 2 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться требования, влекущие за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Согласно подразделу «Квалификационные требования» раздела 2 «Требования к участникам закупки» в составе заявки участника должны содержаться: сертификат соответствия требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 № 123-ФЗ Технический регламент о требованиях пожарной безопасности и сертификат соответствия требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011).

Считаем, что требование о предоставлении указанных сертификатов в составе заявки является неправомерным.

В соответствии с пунктом 1 части 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно статье 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации, продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю её принадлежности, а также относящиеся к ней документы (декларацию соответствия, технический паспорт, сертификат качества и т. п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупки не может обладать, не приобретая соответствующего товара при поставке которого передаются соответствующие документы, такие как сертификаты соответствия.

Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки участника сертификатов соответствия, обременяет участника закупки заблаговременно приобрести указанный в документации о конкурентной закупке товар.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя или его представителя как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении сертификатов соответствия, возможность участников закупки подать заявку на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с вышеуказанными требованиями документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя или его официального представителя.

При этом Закон № 223-ФЗ не устанавливает обязанности участника закупки иметь товар, предлагаемый к поставке по предмету закупки, в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке, в связи с чем участник может не обладать сертификатами соответствия на товар, предлагаемый к поставке при заполнении заявки на участие в закупке.

Кроме того, отсутствие сертификата соответствия на момент подачи заявки на участие в конкурентной закупке само по себе не является безусловным подтверждением отсутствия возможности изготовления товара или несоответствия такого товара обязательным требованиям технических регламентов, в силу того, что пунктом 5.14 технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011 (далее – ТР ТС 019/2011) и приложением «Б» к решению Комиссии Таможенного союза от 07 апреля 2011 года № 621 предусмотрена возможность сертификации, как серийно выпускаемой продукции, так и отдельно выпущенной партии продукции. Пунктом 2 части 2 статьи 146, частью 49 статьи 147 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ также предусмотрена возможность изготовления и сертификации отдельной партии товара с последующей поставкой Заказчику. Таким образом, у изготовителя и/или участника закупки на момент подачи заявки на участие в конкурентной закупке может не быть сертификата соответствия, так как он будет выдан на отдельную партию товара на момент ее полной готовности и поставки в адрес Заказчика.

Указанные заказчиком требования являются необоснованными, избыточными и ограничивающими конкуренцию при проведении конкурентной закупки, поскольку для их исполнения заказчик устанавливает необходимость для участника закупки, приобрести и/или изготовить соответствующий товар для получения вышеуказанных сертификатов соответствия, либо ограничивает возможность поставки партии товара, сертификация которой будет осуществлена на момент ее готовности и поставке в адрес Заказчика, что предусмотрено техническими регламентами, соответствие которым установлено Заказчиком.

Таким образом, считаем, что в требованиях заказчика усматриваются признаки нарушения норм пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

На основании вышесказанного просим:

1. Приостановить процедуру аукциона в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об исключении из документации о конкурентной закупке требований о предоставлении сертификатов соответствия на товар в составе заявок участников аукциона в электронной форме.

**Приложения:**

1. Документация о конкурентной закупке.
2. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор Злобин Д. А.

