



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431  
e-mail: to82@fas.gov.ru

23.01.2019 №06/29-19реш

Заказчик:

ГУП РК «Крымтэплокоммунэнерго»  
295026, г. Симферополь, ул. Гайдара За

Заявитель:

ИП Тюнегов В.С.  
296200, Республика Крым,  
Раздольнецкий район, пгт. Раздольное,  
ул. Калинина, д. 41

Оператор электронной площадки:

«Крымская ЭТП»  
299022, Севастополь г, ул.Костромская,  
д.23,

**Решение**

**по делу №06/29-19**

**о результатах рассмотрения жалобы на действия  
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

23.01.2019

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС России  
И.Р.Хасанов,

члены Комиссии:

заместитель руководителя Крымского УФАС России В.В. Мельникова,

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС  
России М.В. Шикун,

при участии представителей интересов:

- ГУП РК «Крымтэплокоммунэнерго» (далее – Заказчик) – Щирова Ю.А.,  
Левченко Д.С., Фомин В.Ф. (по доверенности),

- ИП Тюнегов В.С. (далее – Заявитель) – Чикунова Ж.Ю. (по доверенности),  
рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при  
проведении запроса предложений в электронной форме «Поставка специальной  
обуви» (извещение №31807347817) (далее — Закупка), в соответствии со статьей  
18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее -  
Закон о защите конкуренции),



## УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего документацию о Закупке с нарушением требований Закона о закупках.

Представители Заказчика согласились с доводом Заявителя в части установления Заказчиком ненадлежащей инструкции.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 1, 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам)



товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Комиссия Крымского УФАС России, изучив положения документации о Закупке, приходит к выводу, что Заказчиком установлено ненадлежащее описание объекта Закупки. По такой позиции, как, например, «ботинки кожаные» и др., установлено требование о соответствии следующим техническим характеристикам:

№ п/п	Наименование товара	Описание товара (перечень функциональных и технических характеристик, потребительских свойств, требования к комплектации, упаковке и др., их количественные, качественные и иные показатели);
1	Ботинки кожаные	<p>Ботинки выполнены из натуральной кожи, язык и мягкий кант выполнены из износостойкого материала, сам фигурный верхний кант снабжен мягким амортизатором для удобного прилегания к ноге.</p> <p>Цвет – черный или его оттенки. Подкладка – полиамидное волокно, устойчивое к истиранию с повышенными энергоскопичными свойствами.</p> <p>Укрепленный термопластичный задник. Высота по заднему шву 15см. Приподнятость пяточной части составляет 10мм, что обеспечивает комфортную носку.</p> <p><b>Метод</b> крепления подошвы – <b>литьевой</b>. Подошва вспененный термополиуретан (ТПУ), маслостойкая, кислотоцелостойкая, выдерживает температуру от -35<sup>0</sup>С* до +120<sup>0</sup>С*.</p> <p>Высота ботинок должна быть не менее 126мм*.</p> <p>Шнуровка изделия должна быть выполнена с применением металлической фурнитуры: на металлических петлях или бляшках. Шнурки должны быть хлопчатобумажными или синтетическими с пластмассовыми наконечниками, шириной от 4,0* до 4,5 мм*.</p> <p>Продукция должна соответствовать требованиям ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», ГОСТ 12.4.033-77 <b>Обувь специальная кожаная для защиты от скольжения по зажиренным поверхностям</b>. Технические условия (с Изменениями N 1-4), ГОСТ 12.4.137-2001 «Обувь специальная с верхом из кожи для защиты от нефти, нефтепродуктов, кислот,</p>



		<i>щелочей, нетоксичной и взрывоопасной пыли. Технические условия», ГОСТ Р 12.4.187-97 «Система стандартов безопасности труда. Обувь специальная кожаная для защиты от общих производственных загрязнений. Общие технические условия».</i>
--	--	--

Согласно инструкции по заполнению приложения №4 «Техническая часть» документации о Закупке Заказчиком установлены такие требования к заполнению заявок на участие в Закупке, как:

**«до»** - участником предоставляется значение меньше указанного, за исключением случаев, когда указанное значение сопровождается словом «включительно» либо используется при диапазонном значении;

**«от»** - участником предоставляется указанное значение или превышающее его;

При предоставлении участниками конкретных значений показателей необходимо исключить употребление знаков, слов и словосочетаний (в том числе применения таких слов и словосочетаний в других грамматических, морфологических формах): «или», «либо», «и (или)», «должен быть», «должен иметь», «должна быть», «должна иметь», «должны быть», «должны иметь», «должна иметься», «должны иметься», «должен иметься», «должно», «должен», «должна», «должны», «не должен», «не должно быть», «может», «в основном», «и другое», «в пределах», «ориентировочно», «не более», «не превышает», «превышает», «не менее», «не более, чем», «не менее, чем», «не ранее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «не позднее», «не ранее», «не уже», «не уже, чем», «уже», «уже, чем», «тоньше», «не шире», «шире», «толще», «до», «от», «более», «больше», «меньше», «меньше», «выше», «свыше», «св.», «ниже», «позднее», «ранее», «<», «>», «≤», «≥».

Также, согласно техническому заданию документации о Закупке Заказчиком установлено требование о чтении символа «\*» следующим образом:

*«\*Характеристики Товара не подлежащие изменению»*

Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком установлена ненадлежащая инструкция по заполнению заявок, так как инструкция не содержит информации относительно того, какая часть показателя не подлежит изменению («Шнурки должны быть хлопчатобумажными или синтетическими с пластмассовыми наконечниками, шириной от 4,0\* до 4,5 мм\*»). Данные действия Заказчика не соответствуют требованиям Закона о закупках и нарушают пункт 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона о Закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно Приложению №3 документации о Закупке Заказчиком установлен следующий порядок оценки нестоимостных критериев:

№ п/п	Критерии оценки*	Весомость	Предмет оценки	Принцип учета критерия		Значение показателя	Итоговый результат
		A				B	S = A
1.	Срок поставки товара (не более 7	0,5	Срок поставки товара, указанный Участником при заполнении Фермы	От 5 (пяти) до 7 (семи)	0 баллов		



	(семи) календарных дней с момента получения заявки Заказчика)		3 Документации - является единой недифференцированной величиной.	От 3 (трех) до 5 (пяти)	5 баллов		
				До 3 (трех)	10 баллов		
2.	Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг	0,5	Образец товара согласно перечню указанному в Приложении №1 к документации по запросу предложений №80 «Техническое задание», предоставленный по адресу: 295026, г. Симферополь, ул. Гайдара, За. каб. «отдел конкурсных процедур и закупок» с биркой.	не предоставлен	0 баллов		
				частично предоставлен	5 баллов		
				предоставлен	10 баллов		

Согласно доводу Заявителя, критерий оценки «Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг» не соответствует требованиям Закона о закупках, так как допускает возможность субъективной оценки заявок.

Комиссия, изучив положения документации о Закупке, включая критерии оценки заявок, приходит к выводу, что действия Заказчика, утвердившего ненадлежащие критерии оценки, не соответствуют требованиям Закона о закупках и содержат нарушение пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, части 1 статьи 2 Закона о закупках, так как не

Согласно доводу Заявителя, Заказчиком не установлен порядок, критерии оценки финансово-хозяйственной деятельности участника Закупки, а также показатели, которые необходимо предоставить участнику Закупки в составе заявки.

Согласно Положению о закупках Заказчиком установлены следующие требования к составу заявок на участие в запросе предложений:

*«Статья 44. Требования к заявке запроса предложений*

*44.1. Заявка на участие в запросе предложений, должна содержать:*

*44.1.1. Первача часть заявки:*

*- сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией о проведении запроса предложений, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам.*



44.1.1.2. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в запросе предложений сведений об участнике запроса предложений и его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации по запросу предложений.

44.1.2. Вторая часть заявки:

- сведения об участнике запроса предложений, информация о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации по запросу предложений, об окончательном предложении участника запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качества работы, услуги и об иных условиях исполнения договора;

а) заполненную форму заявки в соответствии с требованиями документации о проведении запроса предложений;

б) анкету Участника закупки по установленной в документации о проведении запроса предложений форме;

в) отсканированный оригинал учредительных документов с приложением имеющихся изменений.

г) отсканированный оригинал выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), полученной не ранее чем за три месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о закупке, или отсканированная нотариально заверенная копия такой выписки.;

д) фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона (для индивидуального предпринимателя, для физ.лица);

е) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией о проведении запроса предложений, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам (оригиналы);

ж) документ, подтверждающий объединение лиц, выступающих на стороне одного Участника закупки в группу (отсканированный оригинал или нотариально заверенная отсканированная копия), и право конкретного Участника закупки участвовать в запросе предложений от имени группы лиц, в том числе подавать заявку, подписать договор (для группы (нескольких лиц) лиц, выступающих на стороне одного участника закупки);

з) иные документы или копии документов, перечень которых определен документацией о проведении запроса предложений подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным в документации.

44.1.3. Ценовое предложение:

- цену договора, в том числе цену товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Согласно документации о Закупке Заказчиком установлены следующие требования к участникам Закупки:

«Участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям:

- соответствие Участника закупок требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (согласно п. 30 РАЗДЕЛА 2. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ);



- *непроведение ликвидации Участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании Участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;*

- *неприостановление деятельности Участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки в целях участия в закупках;*

- *отсутствие у Участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, в размере не превышающий 25% балансовой стоимости активов Участника закупки по данным бухгалтерской отчетности.*

*При наличии задолженности Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупке не принято;*

- *показатели финансово-хозяйственной деятельности Участника закупки должны свидетельствовать о его платежеспособности и финансовой устойчивости;*

- *отсутствие у Участника - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – Участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 204, 204.1, 204.2, 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;*

- *отсутствие сведений об Участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Федерального закона № 223-ФЗ и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего такое требование к участникам Закупки, как *«показатели финансово-хозяйственной деятельности Участника закупки должны свидетельствовать о его платежеспособности и финансовой устойчивости»*, не соответствует требованиям Закона о закупках и содержит нарушение части 1 статьи 2, пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, так как Заказчиком не установлен порядок, а также показатели, которые должны быть предоставлены участниками запроса предложений.

Остальные доводы Заявителя не нашли своего подтверждения в ходе заседания Комиссии.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя частично обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 2 Закона о закупках, пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пунктов 3, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.


3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



И.Р. Хасанов  
В.В. Мельникова  
М.В. Шикун





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Крым и городу  
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431  
e-mail: to82@fas.gov.ru

Заказчик:

ГУП РК «Крымтэплокоммунэнерго»  
295026, г. Симферополь, ул. Гайдара 3а

Оператор электронной площадки:

«Крымская ЭТП»  
299022, Севастополь г, ул.Костромская,  
д.23,

23.01.2019 №06/29-19предп

**Предписание  
по делу №06/29-19  
об устранении нарушений  
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц**

23.01.2019

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС России И.Р. Хасанов,

членов Комиссии:

заместитель руководителя Крымского УФАС России В.В. Мельникова,

главный специалист - эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России М.В. Шикун,

на основании решения Комиссии от 23.01.2019 по делу №06/29-19 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме «Поставка специальной обуви» (извещение №31807347817) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Комиссии Заказчика рассмотреть заявки, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Закупке, в соответствии с требованиями Закона о закупках и с учетом решения Комиссии от 23.01.2019 по делу №06/29-19, не учитывая избыточные требования документации по запросу предложений в электронной форме.

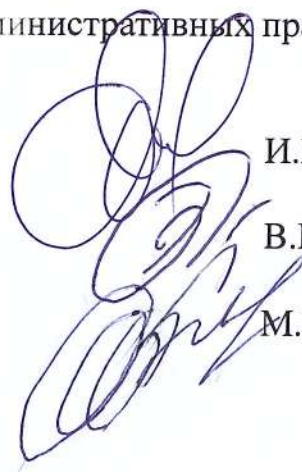


2. Заказчику, комиссии Заказчика в течение 30 дней с момента получения исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru).

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



И.Р. Хасанов

В.В. Мельникова

М.В. Шикун