

**ООО «Престиж»**

**ООО «БалтПромЭкипаж»**

**РЕШЕНИЕ**

**по делу №АМЗ44-11/19**

**01.11.2019**

**г. Владикавказ**

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председателя комиссии: Плиева Р.Р. – руководителя управления, членов комиссии: Джиеовой В.В. - главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, Танклаева Б.С. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок,

- с участием представителей ООО «Престиж»: Т. М.В. (по доверенности №0111/19-1 от 01.11.2019г.) и М. З.В. (по доверенности №0111/19-2 от 01.11.2019г.);

- в отсутствие ООО «БалтПромЭкипаж», заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы без участия его представителя,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу ООО «БалтПромЭкипаж» на действия ООО «Престиж»( далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме №31908384994 на поставку светильников (далее – Запрос котировок),

**УСТАНОВИЛА:**

25 октября 2019 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО «БалтПромЭкипаж» (далее – Заявитель) на действия Закупочной комиссии ООО «Престиж» при проведении Запроса котировок.

В жалобе Заявитель указал на то, что его заявка была отклонена, в связи с тем, что представленное решение единственного учредителя №27 от 19.07.2019г. не соответствует требованиям законодательства, то есть в решении о согласии на совершение крупной сделки должны быть указаны лица, являющиеся ее стороной, выгодоприобретателем, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия или порядок их определения.

Так, Заказчиком установлено требование о представлении в составе заявки на участие в Запросе котировок «решения об одобрении или совершении крупной сделки, либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, иной вид обеспечения, установленный в соответствии с Положением, являются крупной сделкой. Если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в закупке для участника невозможно, то он обязан приобщить к документам письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем закупки вышеуказанное решение до момента заключения договора».

В составе поданной заявки ООО «БалтПромЭкипаж» было прикреплено Решение единственного учредителя №27 от 19.07.2019г. (далее – Решение), согласно которому гр.Борисенко В.Н., владеющий 100% доли участия в уставном капитале, принимает решение одобрить заключение контрактов и договоров по итогам проведения конкурсов, аукционов, в том числе конкурсов и аукционов в электронной форме, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг с максимальной суммой по одной сделке до 10000000 (ста миллионов) рублей.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 17.10.2019г. №ЮЭ9965-19-95513042 (далее – Выписка), единственным учредителем ООО «БалтПромЭкипаж», владеющим 100% уставного капитала и имеющим право без доверенности действовать от имени Заявителя, является Борисенко В.Н. Также Выпиской и Решением установлено, что ООО «БалтПромЭкипаж» относится к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества, в лице Борисенко В.Н.

То есть, по мнению Заявителя, он может не указывать в решении об одобрении сделки лицо, являющееся ее стороной, выгодоприобретателем, цену, предмет сделки и иные ее существенные условия или порядок их определения.

На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что его заявка отклонена неправомерно.

Из объяснений ООО «Престиж» по существу жалобы следует, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок

№40/ЗК-19 от 18.10.2019г. (далее – Протокол), заявка ООО «БалтПромЭкипаж» была отклонена в связи с тем, что Решение, содержащееся в составе заявки, не соответствует требованиям законодательства РФ, поскольку не содержит существенных условий, предусмотренных статьей 46 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – №14-ФЗ).

Также Заказчик указал, что руководствуясь нормами пункта 11.4 Положения о закупках ООО «Престиж», утвержденного внеочередным общим собранием участников ООО «Престиж» (далее – Положение о закупках), Заказчик в пункте 16 «Требование к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» раздела I Общие положения проведения закупки Извещения о проведении Запроса котировок, утверждённого генеральным директором ООО «Престиж» (далее – Документация) указал перечень документов, который в обязательном порядке, должен быть представлен участником закупки в составе заявки, в том числе, «решение об одобрении или совершении сделки, либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, иной вид обеспечения, установленный в соответствии с Положением, является крупной сделкой.

Если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в закупке для участника невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством Российской Федерации, учредительными документами участника закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, участник закупки обязан приобщить к документам письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем закупки представить вышеуказанное решение до момента заключения договора.

В случае, если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо.

В случае если необходимость наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки отсутствует, Участник в составе заявки предоставляет информационное письмо/справку, свидетельствующее об отсутствии необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки».

Таким образом, по мнению Заказчика, участник в составе своей заявки должен представить, или:

- решение об одобрении крупной сделки в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;
- письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем закупки представить вышеуказанное решение до момента заключения договора;

- письмо о том, что сделка не является для участника крупной;
- письмо/справку об отсутствии необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки.

Однако ООО «БалтПромЭкипаж» в составе своей заявки на участие в запросе котировок, не представило: **ни письма о том, что сделка не является крупной, ни письма/справки об отсутствии необходимости наличия решения об одобрении** или о совершении крупной сделки, ввиду того что услуги, являющиеся предметом закупки, являются обычной хозяйственной деятельностью участника, а было **предоставлено только Решение**, в соответствии с текстом которого единственный участник общества **одобряет крупные сделки**, заключаемые по результатам проведения закупочных процедур с максимальной суммой сделки до 100000000 рублей, которое не соответствует требованиям законодательства РФ, поскольку не содержит существенных условий, предусмотренных статьей 46 №14-ФЗ.

Следовательно, ООО «Престиж» при рассмотрении заявки Заявителя, руководствовалось требованиями Документации и действующим законодательством.

Выслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственных унитарных предприятий регулируется Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании указанных норм, Заказчиком разработано Положение о закупках, которым и руководствовался при проведении Запроса котировок, и которое, в том числе, устанавливает требования к составу и содержанию заявки на участие в закупке.

На основании вышеуказанных норм, 09 октября 2019 года в Единой информационной системе в сфере закупок ООО «Престиж» были опубликованы Извещение №31908384994 о проведении Запроса котировок на поставку светильников и Документация.

В соответствии с требованиями статьи 4 Закона о закупках и пункта 11.4 Положения о закупках, Заказчиком в пункте 16 «Требование к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» раздела I Документации установлено, что указан перечень документов, который в обязательном порядке, должен быть представлен участником закупки в составе заявки, в том числе, **«решение об одобрении или совершении сделки, либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, иной вид обеспечения, установленный в соответствии с Положением, является крупной сделкой».**

Если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в закупке для участника невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством Российской Федерации, учредительными документами участника закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, участник закупки обязан приобщить к документам письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем закупки представить вышеуказанное решение до момента заключения договора.

В случае, **если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо.**

В случае **если необходимость наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки отсутствует, Участник в составе заявки предоставляет информационное письмо/справку, свидетельствующее об отсутствии необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки».**

Согласно Протоколу решением Закупочной комиссии ООО «Престиж» участнику Запроса котировок, заявке на участие в Аукционе которого присвоен порядковый номер №4 (240600), то есть ООО «БалтПромЭкипаж», была отклонена в связи с тем, что Решение, содержащееся в составе заявки, которым одобряет крупные сделки, максимальная сумма каждой сделки не более 100000000,00 рублей, не соответствует требованиям законодательства РФ, поскольку не содержит существенных условий, предусмотренных статьей 46 №14-ФЗ, так как в Решении о согласии на совершение крупной сделки должны быть указаны лицо (лица), являющееся ее стороной, выгодоприобретателем, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия или порядок их определения.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке **представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупке заказчика.**

Подпунктом 5 пункта 7 Документации установлено, что заявка участника закупки отклоняется закупочной комиссией при рассмотрении, в том числе, в случае **несоответствия заявки** на участие в запросе котировок **требованиям к заявкам, установленным извещением о проведении запроса котировок.**

Статьей 46 №14-ФЗ установлены требования, которым должно отвечать решение об одобрении крупной сделки, и которые не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества, а согласно Выписке, ООО «БалтПромЭкипаж» состоит из одного участника, который одновременно является единственным учредителем, владеющим 100% уставного капитала и имеющим право без доверенности действовать от имени Заявителя, и лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

То есть, в случае если необходимость наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки отсутствует, ООО «БалтПромЭкипаж» в составе заявки должно было предоставить информационное письмо/справку, свидетельствующее об отсутствии необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки.

Учитывая то, что указанное информационное письмо/справка не было представлено ООО «БалтПромЭкипаж», а представленное в составе заявки на участие в Запросе котировок Решение не соответствовало требованиям статьи 46 №14-ФЗ, решение Закупочной комиссии ООО «Престиж» о признании заявки Заявителя несоответствующей требованиям Документации, является обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

признать необоснованной жалобу ООО «БалтПромЭкипаж» на действия ООО «Престиж» при проведении Запроса котировок на поставку светильников.

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

**Председатель комиссии**

**Р.Р. Плиев**

**Члены комиссии**

**В.В. Джиева**

**Б.С. Танклаев**