

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/78-283/2020

14 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 14.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,

..... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ЛАБ-СТ» на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственных средств для отдельных категорий граждан (МНН: Железа (III) гидроксид сахарозный комплекс) для нужд ГБУЗ ВО "Ковровская ГБ № 2" (№ закупки 0328300090820000009) в присутствии:

представителей заказчика (ГБУЗ ВО "Ковровская ГБ № 2" (доверенность от 10.04.2020г. №5..... (доверенность от 10.04.2020г. №6).

Заявитель ООО «ЛАБ-СТ», уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

13.04.2020г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 14.04.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/78-283/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЛАБ-СТ» (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственных средств для отдельных категорий граждан (МНН: Железа (III) гидроксид

сахарозный комплекс) для нужд ГБУЗ ВО "Ковровская ГБ № 2" (№ закупки 0328300090820000009) .

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме №0328300090820000009 Заказчиком было установлены ограничения и запреты в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015г. №1289. Согласно п. 1 Постановления Правительства РФ от 30.11.2015г. №1289, для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно: содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза; не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Согласно данным государственного реестра лекарственных средств лекарственному препарату с МНН Железа III гидроксид сахарозный комплекс, в указанных описании объекта закупки дозировках, соответствуют препараты российского происхождения двух производителей: ТН Велферрум (производитель Велфарм ООО) и ТН Железа [III] гидроксид сахарозный комплекс, (производитель Фармстандарт-УфаВИТА ОАО).

ООО «ЛАБ-СТ» в первой части заявки был предложен лекарственный препарат: МНН Железа III гидроксид сахарозный комплекс, ТН Велферрум, раствор для внутривенного введения 20 мг/мл 5 мл №5, страна происхождения Россия, производитель Велфарм ООО, с приложением сертификата происхождения товара СТ-1.

Таким образом, общество полагает, что среди поданных заявок содержались заявки с предложением товара иностранного происхождения и товара второго российского производителя. В случае, если была подана заявка с предложением к поставке лекарственного препарата МНН Железа III гидроксид сахарозный комплекс, ТН Железа [III] гидроксид сахарозный комплекс, производитель Фармстандарт-УфаВИТА ОАО, то все заявки содержащие предложение товара, страной происхождения которого не является государство - член Евразийского экономического союза, должны быть отклонены.

Однако, в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной от 01.04.2020 при рассмотрении вторых частей заявок были признаны соответствующими все допущенные к торгам заявки 5-ти участников.

На основании вышеизложенного общество считает, что действия котировочной комиссии противоречат требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, Постановлению Правительства РФ от 30.11.2015г. №1289, чем нарушены законные права и интересы ООО «ЛАБ-СТ».

Представитель заказчика, в свою очередь, пояснила следующее.

На данный запрос котировок в электронной форме было подано 5 заявок, все они были рассмотрены и приняты, ни кто из участников не был отклонен.

В связи с загруженностью в работе котировочная комиссия не разобралась детально в преимуществах, согласно Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 г. №1289 и выбрала победителя с наименьшей ценой, применив Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н, экономя бюджетные средства.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

23.03.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о запроса котировок в электронной форме № 0328300090820000009.

Начальная (максимальная) цена контракта: 206 775.00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 0328300090820000009 от 01 апреля 2020г. По окончании срока подачи заявок было подано 5 заявок от участников с идентификационными номерами: 3, 2, 4, 5, 1.

В результате рассмотрения и оценки заявок в электронной форме признать победителем запроса котировок в электронной форме - ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛЬБАТРОС", ИНН 7724922443.

На основании части 2 статьи 82.4 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме котировочная комиссия принимает решение о признании заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и участника такого запроса, подавшего данную заявку, соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо решение о несоответствии заявки и (или) участника требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и об отклонении заявки в случаях, которые предусмотрены частью 3 настоящей статьи.

Согласно ч. 3 ст. 82.4 Закона о контрактной системе заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется котировочной комиссией в случае:

1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных частью 9 статьи 82.3 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, за исключением информации и электронных документов, предусмотренных подпунктом "а" пункта 2 части 9 статьи 82.3 настоящего Федерального закона, кроме случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 9 статьи 82.3 настоящего Федерального закона, требованиям извещения о проведении такого запроса.

Согласно ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе отклонение заявки на участие в запросе котировок в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 3 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка лекарственного препарата - МНН: Железа (III) гидроксид сахарозный комплекс.

Согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме установлено ограничение допуска лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств в

соответствии с Постановлением Правительства РФ N 1289 от 30.11.2015 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В соответствии с пунктом 1 Постановления заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

- не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 N 1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

- а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

- б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации".

Как установлено материалами дела, в закупке участвовало 5 участников. Все заявки были допущены.

Три заявки предложили к поставке лекарственный препарат иностранного происхождения (Индия, Индия, Германия), две заявки - российского происхождения с приложением сертификата происхождения товара СТ-1 (ООО «Велфарм», Россия, ОАО «Фармстандарт-УфаВИТА, Россия).

Следовательно, согласно пункту 1 Постановления Правительства N 1289 Комиссия Заказчика обязана была отклонить заявки участников, предложивших лекарственный препарат иностранного производителя.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия котировочной комиссии Заказчика по признанию заявок, предложивших товар иностранного происхождения, подлежащих отклонению согласно требованиям Постановления Правительства N 1289 - нормативного правового акта, принятым в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, нарушают части 4 статьи 82.4 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «ЛАБ-СТ» на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственных средств для отдельных категорий граждан (МНН: Железа (III) гидроксид сахарозный комплекс) для нужд ГБУЗ ВО "Ковровская ГБ № 2" (№ закупки 0328300090820000009), по доводам, изложенным в ней, обоснованной.

2. Признать котировочную комиссию заказчика нарушившим требования части 4 статьи 82.4 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Постановление Правительства N 1289.

3. Вынести в отношении котировочной комиссии заказчика, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.