

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.4-677/2020

«08» сентября 2020 г.

г. Владимир

Я, <...> Владимирского УФАС России <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/7.32.4-677/2020, возбужденного в отношении Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Батурина, д. 30, ИНН 3329999430, ОГРН 1133300001163) по факту нарушения пунктов 185, 187, 222 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя Фонда по доверенности <...> (доверенность от 21.01.2020)

### УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу № 033/04/7.32.4-677/2020 об административном правонарушении от 26.08.2020 НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Как следует из материалов дела № 033/10/18.1-993/2019, послужившего основанием для возбуждения дела об административном правонарушении № 033/04/7.32.4-677/2020 и составления протокола, НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (далее - Фонд) является региональным оператором — некоммерческой организацией, сформированной в целях организации проведения капитального ремонта на территории Владимирской области.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее Положение № 615).

Из пункта 1 Положения № 615 следует, что настоящим Положением определяется порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального

ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Во исполнение Положения № 615, а также Постановления департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области от 30.04.2019 № 6 «Об утверждении сводного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2020-2022 годы», 18.09.2019 исполняющим обязанности генерального директора НО «ФКР» издан приказ № 1088/ЭД и утверждена документация о проведении торгов в форме электронного аукциона по отбору подрядной организации на право заключения договора, на выполнение строительно-монтажных работ и проектно-сметной документации при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: г. Киржач, ул. Денисенко, д. 15, ул. М. Расковой, д. 17г, ул. Гастелло, д. 7, ул. Совхозная, д. 2г, ул. Гастелло, д. 1, мкр. Красный октябрь, ул. Фурманова, д. 22, Киржачский р-н, д. Федоровское, ул. Советская, д. 19, извещение № 202870000011901112.

18.09.2019 на официальном сайте и сайте электронной торговой площадки <http://www.rts-tender.ru> размещены извещение № 202870000011901112 и Документация о проведении вышеуказанного электронного аукциона с начальной (максимальной) ценой контракта 457 622,60 руб.

В пункте 3.1. проекта договора, входящего в состав аукционной документации, содержится условие: «Стоимость выполняемых работ, определяется Ведомостью договорной цены (Приложение № 3), являющейся неотъемлемой частью настоящего Договора, и составляет (сумма), с учетом НДС (средства собственников, доходы, полученные от размещения временно свободных денежных средств, находящихся на счете регионального оператора). В случае если Подрядчик не является плательщиком НДС, то стоимость договора подлежит снижению на размер НДС».

Как следует из пункта 185 Положения № 615, договор о проведении капитального ремонта заключается с победителем электронного аукциона. Заказчик в течение 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона передает победителю электронного аукциона проект договора о проведении капитального ремонта, который составляется путем включения цены договора о проведении капитального ремонта, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора о проведении капитального ремонта, прилагаемый к документации об электронном аукционе.

То же самое правило касается заключения договора с участником аукциона, заявке которого присвоен второй номер, в случае уклонения победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта или в случае отказа заказчика от заключения договора о проведении капитального ремонта (пункт 187).

Таким образом, из вышеуказанных норм права следует, что договор о проведении капитального ремонта заключается по цене, предложенной победителем аукциона либо вторым участником.

Пунктом 196 Положения № 615 предусмотрено, что договор о проведении капитального ремонта заключается заказчиком в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Положением.

В соответствии со статьей 424 ГК РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. Изменение цены после заключения допускается в случаях и на условиях, предусмотренных договором, законом либо в установленном законом порядке.

Согласно пункту 222 Положения № 615 цена договора может быть увеличена по соглашению сторон в ходе его исполнения, но не более чем на 15 процентов в связи с пропорциональным увеличением объема оказания услуг и (или) выполнения работ. Цена договора о проведении капитального ремонта может быть снижена по соглашению сторон при уменьшении предусмотренных договором о проведении капитального ремонта объемов услуг и (или) работ.

Иных случаев, в которых возможно изменение цены договора, Положением № 615 не предусмотрено.

Положением № 615 также не предусмотрено изменение цены договора, определенной по результатам проведенного электронного аукциона, в связи с применением участником, с которым надлежит заключить договор, специальных налоговых режимов, в том числе упрощенного (то есть уменьшение цены контракта на сумму налога на добавленную стоимость при условии применения хозяйствующим субъектом, с которым надлежит заключить договор, упрощенной системы налогообложения).

Таким образом, условие, установленное Фондом в аукционной документации в пункте 3.1 проекта договора о перерасчете цены договора, в случае если подрядчик не является плательщиком НДС, противоречит требованиям Положения № 615, в соответствии с которыми заключается договор о проведении капитального ремонта.

Обоснованность указанных выводов подтверждена вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Владимирской области от 19.03.2020 по делу № А11-15233/2019.

По результатам рассмотрения дела № 033/10/18.1-993/2019, комиссией Владимирского УФАС России выдано НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» предписание об исключении из пункта 3.1 проекта договора условия о снижении стоимости договора на размер НДС, в случае если подрядчик не является плательщиком НДС.

На момент рассмотрения дела об административном правонарушении № 033/04/14.31-16/20 выданное Фонду предписание исполнено.

Частью 10 статьи 7.32.4 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

Объектом данного правонарушения является установленный законом порядок проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Субъектом, рассматриваемого правонарушения, является НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области», заказчик электронного аукциона

на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Субъективная сторона характеризуется виной. В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Отсутствие вины юридического лица предполагает объективную невозможность соблюдения установленных правил, необходимость принятия юридическим лицом не зависящих от него мер.

Основанием для освобождения НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» от ответственности могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвиденными препятствиями, находящимися вне контроля хозяйствующего субъекта, при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения законодательно установленной обязанности. Доказательств наличия указанных обстоятельств Обществом не представлено.

В рассматриваемом случае НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» имела возможность не допустить совершение административного правонарушения, однако, при отсутствии объективных, чрезвычайных и непреодолимых обстоятельств не приняла все зависящие от него меры, что свидетельствует о виновности юридического лица.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении порядка организации и проведения электронного аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Срок давности привлечения НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.4 настоящего Кодекса), составляет один год и на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении дела НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» заявлено ходатайство о продлении срока рассмотрения дела, в связи с тем, что Арбитражным судом Волго-Вятского округа принята к рассмотрению жалоба Фонда на решение Арбитражного суда Владимирской области от 19.03.2020 и постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 09.06.2020 по делу № А11-15233/2019.

Рассмотрев ходатайство, нахожу его неподлежащим удовлетворению, поскольку все обстоятельства дела подтверждены, в том числе вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Владимирской области от 19.03.2020 по делу № А11-15233/2019.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного

правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размер вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о её применении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Между тем, закон не связывает объективную сторону правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.4 КоАП РФ, с наступлением каких-либо неблагоприятных последствий. Данное административное правонарушение считается оконченным с момента совершения действий, нарушающих порядок проведения обязательных торгов. Для привлечения к ответственности по статье 7.32.4 КоАП РФ достаточно самого факта правонарушения, независимо от того, наступают негативные последствия или нет.

В рассматриваемом случае правонарушение, совершенное НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области», причиняет существенный вред охраняемым общественным отношениям, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, применяющих специальный налоговый режим. Кроме того, НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области», не смотря на принятое комиссией Владимирского УФАС России решение и выданное предписание, продолжало противоправное поведение (дела № А11-1378/2020, № А11-1379/2020).

Таким образом, оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, установлено, что рассматриваемое правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным.

Признание рассматриваемого случая исключительным, совершенного НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» правонарушения малозначительным и освобождение юридического лица от ответственности в данном случае не приведет к обеспечению определенных статьями 1.2, 3.1 КоАП РФ целей административной ответственности.

Размер штрафа. Совершение правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность в соответствии со статьей 4.2 КоАП является: добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль; оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении; совершение юридическим лицом административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность при рассмотрении дела об административном правонарушении, не установлено.

С учетом характера административного правонарушения, личности виновного, его имущественного положения, наличия обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и отсутствии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наложению подлежит административный штраф в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛА:

Признать Некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Батурина, д. 30, ИНН 3329999430, ОГРН 1133300001163) виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

Сумму штрафа надлежит уплатить в федеральный бюджет.

Получатель: УФК по Владимирской области (Владимирское УФАС России)

ИНН налогового органа: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: Отделение Владимир

Р/счет: 40101810800000010002

БИК банка: 041708001

Статус: 08 (плательщик иных обязательных платежей)

КБК: 16111601071019000140

ОКТМО: 17701000

УИН 16100500000000658709

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства по постановлению № 033/04/7.32.4-677/2020 от 08.09.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 32. КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к принудительному исполнению в течение 2 (двух) лет со дня его вынесения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.4-677/2020 вступает в законную силу по истечении срока, предусмотренного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано.

<....>

<....>