

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/8-1147/2020**

10 декабря 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 10.12.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП ..... на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку в 2021 году инвалидам сигнализаторов звука световых и вибрационных (№ закупки 0228100000220000171) в присутствии:

.....

09.12.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 10.12.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/8-1147/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП ..... (далее – заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку в 2021 году инвалидам сигнализаторов звука световых и вибрационных (№ закупки 0228100000220000171).

Заявитель полагает, что заказчик, установив требование об обязательном предоставлении регистрационных удостоверений на товар, нарушает принцип обеспечения конкуренции, установленный статьей 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, так как при этом создаются преимущества отдельным участником закупки.

Участником закупки был направлен запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе с просьбой исключить из аукционной документации требование о

наличии действующего регистрационного удостоверения на товар с целью исключения ограничения количества участников закупки, однако заказчиком в части регистрационного удостоверения изменения внесены не были.

С учетом вышеизложенного заявитель просит признать в действиях заказчика нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы заявителя не согласились и отметили следующее.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе до 09 часов 00 минут по московскому времени 27 ноября 2020 г. была подана 1 заявка на участие в электронном аукционе, которая была признана соответствующей требованиям Закон о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе.

Закупка проводится для определенного круга лиц, на основании индивидуальной программы реабилитации инвалида, которая предполагает реализацию медицинских реабилитационных мер, направленных на восстановление способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности. Объектом рассматриваемой закупки является поставка инвалидам сигнализаторов звука световых и вибрационных.

Сигнализатор звука является прибором, применяемым в медицинских целях отдельно и предназначенным производителем для замещения физиологической функции организма - функции слуха, функциональное назначение которого не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

В соответствии со статьей 11.1 Федерального закона № 181-ФЗ к техническим средствам реабилитации инвалидов относятся устройства, содержащие технические решения, в том числе специальные, используемые для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида.

Согласно статье 10 Федерального закона № 181-ФЗ федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 16 Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р, предусмотрено, что сигнализаторы звука световые и вибрационные являются техническими средствами реабилитации.

На основании вышеизложенного, по мнению представителей заказчика, закупаемые сигнализаторы звука световые и вибрационные должны использоваться в рамках реабилитационных мероприятий инвалидов, в том числе, в медицинских целях, вследствие чего являются изделиями медицинского назначения и подлежат обязательной государственной регистрации Росздравнадзором.

Согласно общедоступным сведениям государственного реестра медицинских изделий (официальный сайт Росздравнадзора в сети «Интернет» [www.roszdravnadzor.ru](http://www.roszdravnadzor.ru)) на рынке реализации ТСП присутствует целый ряд сигнализаторов звука, которые имеют регистрационное удостоверение на медицинское изделие, выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.

Сам факт установления определенных требований к товару не может свидетельствовать об ограничении количества участников закупки. Отсутствие у лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар согласно требованиям заказчика, не свидетельствует о нарушении прав этих лиц, а также ограничении числа участников закупок.

В ходе изучения рынка установлено, что ТСП, соответствующее требованиям заказчика, свободно представлено на рынке и может быть приобретено любым хозяйствующим субъектом и предложено к поставке.

С учетом изложенного представители заказчика просили признать жалобу ИП ..... необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

18.11.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0228100000220000171 и документация об электронном аукционе на поставку в 2021 году инвалидам сигнализаторов звука световых и вибрационных.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 301 560,00 рублей.

По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе до 09 часов 00 минут 27 ноября 2020 г. была подана 1 заявка на участие в электронном аукционе.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

б) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

На основании части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В разделе 9 «Техническое задание» аукционной документации заказчиком установлено наименование и описание сигнализатора звука.

В части 3.3. раздела 3 аукционной документации заказчиком установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе: копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе (**копии регистрационных удостоверений, выданных Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, на поставляемый товар со всеми приложениями**). При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Комиссией Владимирского УФАС России установлено следующее.

Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - №181-ФЗ).

Согласно ст.11.1 №181-ФЗ к техническим средствам реабилитации инвалидов относятся устройства, содержащие технические решения, в том числе специальные, используемые для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида.

Порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации определен Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), Протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 №240 (далее - Правила).

В соответствии с Правилами инвалиды обеспечиваются техническими средствами реабилитации, предусмотренными Распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 N 2347-р «О федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду» (далее – Перечень).

Согласно п.16 Перечня к техническим средствам реабилитации относятся сигнализаторы звука световые и вибрационные.

В соответствии с пунктом 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

Таким образом, обязательной регистрации подлежат только такие средства реабилитации, которые являются медицинским изделием и применяются в целях медицинской реабилитации заболеваний.

Согласно Приказу Минздрава России от 29 декабря 2012 г. № 1705н «О порядке организации медицинской реабилитации» медицинская реабилитация осуществляется в медицинских организациях, имеющих лицензию на медицинскую деятельность, включая работы (услуги) по медицинской реабилитации, амбулаторно, в дневном стационаре, стационарно, и где необходимо использовать зарегистрированные медицинские изделия.

В соответствии с аукционной документацией заказчиком установлено место доставки товара: территория Владимирской области по месту жительства инвалида либо в пункте выдачи (по выбору Получателя).

Также в аукционной документации установлено, что передатчик звонка домофона/телефона подключаются проводным способом к источнику сигнала с помощью модульных разъемов и клемм. Передатчик дверного звонка должен иметь вид беспроводного дверного звонка.

В соответствии с п. 12 Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12.11.2018 № 25 «О Критериях отнесения продукции к медицинским изделиям в рамках Евразийского экономического союза» в случае если отсутствует прямая взаимосвязь между корректирующим действием продукции и индивидуальными потребностями пациента и (или) если в назначении продукции отсутствует указание на ее применение в медицинских целях, такая продукция не может относиться к медицинским изделиям, а определяется как изделие общего назначения.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что к поставке требуется не медицинское изделие, требуемые к поставке сигнализаторы звука не имеют в своем предназначении медицинских целей.

На основании изложенного, в рассматриваемом случае, в действиях заказчика, выразившихся в установлении в документации об аукционе требования о предоставлении в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе регистрационного удостоверения на поставляемый товар, имеются нарушения требований законодательства о контрактной системе.

При установлении заказчиком в документации требования о предоставлении регистрационного удостоверения на товары, не имеющие в своем предназначении медицинских целей и не подлежащие регистрации в качестве медицинских изделий, является неправомерным, что нарушает правила объективного характера описания объекта закупки.

Изложенная правовая позиция поддерживается Арбитражным судом республики Татарстан по делу №А65-8641/2020.

Таким образом, заказчиком нарушены требования части 2 статьи 8, пунктов 1,2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 33, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП ..... на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку в 2021 году инвалидам сигнализаторов звука световых и вибрационных (№ закупки 0228100000220000171) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 2 статьи 8, пунктов 1,2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 33, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*