



ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ГЕОСЕРВИС»  
(ЗАО НПП «ГЕОСЕРВИС»)

РФ, 394068, г. Воронеж, ул. Беговая, 2/3, кв.175 E-mail: [mail@geovrn.ru](mailto:mail@geovrn.ru) т/ф 8(473) 266-59-67

ИНН 3663027595 ОГРН1023601553766 КПП 366201001

Исх. № 205 от 17 июня 2020 года

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Самарской области  
443086, г. Самара, ул. Ершова, 3А

ЖАЛОБА  
на положения конкурсной документации открытого тендера  
№ 32009227708.

Заявитель: Закрытое акционерное общество научно-производственное предприятие  
«ГЕОСЕРВИС» (ЗАО НПП «ГЕОСЕРВИС»).

ИНН 3663027595/ ОГРН 1023601553766

Место нахождения: 394068, г. Воронеж, ул. Беговая, 2/3, кв. 175

Телефон/факс: 8(473) 239-68-99, т/ф 8(473) 266-84-14

Адрес электронной почты: [mail@geovrn.ru](mailto:mail@geovrn.ru)

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Средневолжская газовая  
компания» (ООО «СВГК»)

Место нахождения, почтовый адрес: 443019, город Самара, ул. Льва Толстого, дом 18а,  
корпус 7.

Адрес электронной почты: [KutuevRR@svgc.ru](mailto:KutuevRR@svgc.ru)

Контактные телефоны: + 7 (846) 339-68-98

Информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за  
заключение контракта:

Кутуев Руслан Рашитович.

Адрес электронной почты: [KutuevRR@svgc.ru](mailto:KutuevRR@svgc.ru)

Контактные телефоны: + 7 (846) 339-68-98

Номер закупки: № 32009227708.

Начальная цена: 37 500 000,00 руб.

01-11/2020  
18.06.20

09.06.2020 года Заказчиком в единой информационной системе и на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) была размещена документация и извещение № 320009227708 о проведении открытого тендера на право заключения договора по предмету: «Выполнение комплекса работ по установлению границ охранных зон объектов газораспределительных сетей».

ЗАО НПП «ГЕОСЕРВИС» изучив положения конкурсной документации, считает, что Заказчиком при размещении заказа были допущены нарушения пункта 2 части 1 ст.3 Закона о закупках №223-ФЗ, в части установления основных и дополнительных требований к участникам закупки, а также критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

**Доводы жалобы:**

В соответствии с положениями пункта 5 Информационной карты открытого тендера конкурсной документации, к участникам закупки установлены следующие основные и дополнительные требования:

- 1) Соответствие Участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом закупки, и требованиям, установленным настоящей документацией.
- 2) В отношении Участника закупки не должно проводиться процедур ликвидации или банкротства, он не должен быть в судебном порядке признан банкротом, в отношении него не должно быть открыто конкурсное производство.
- 3) Деятельность Участника закупки не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.
- 4) У Участника должны отсутствовать просроченная задолженность и/или неисполненные (ненадлежащим образом исполненные) обязательства перед Заказчиком, а также неисполненные судебные решения, вынесенные в пользу Заказчика. Наличие вышеуказанной задолженности и/или неисполненных обязательств (в т.ч., судебных решений) перед Заказчиком может являться основанием отклонения заявки, поданной на участие в закупке.
- 5) В отношении Участника закупки, его учредителей и руководителей не должны быть возбуждены уголовные дела по основаниям, связанным с производственной деятельностью, имеющей отношение к предмету закупки.
- 6) Отсутствие сведений об Участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков по 44-ФЗ и реестре недобросовестных поставщиков по 223-ФЗ.

- 7) Наличие у Участника в собственности или ином законном основании (с приложением подтверждающих документов) помещения по месту фактического нахождения Участника (расположение офиса).
- 8) Участник должен выполнять работы своими силами без привлечения третьих лиц *(подтверждается письмом Участника)*;
- 9) Участник должен быть действующим членом СРО (подтверждается выпиской<sup>1</sup> (оригинал или нотариально заверенная копия) из реестра членов саморегулируемой организации либо выпиской из реестра членов саморегулируемой организации, полученной в электронной форме и подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью саморегулируемой организации, распечатанной на бумажном носителе и заверенной печатью и подписью руководителя Участника (или иным уполномоченным лицом))<sup>2</sup>. *Примечание: выписка из реестра членов саморегулируемой организации должна быть получена не ранее чем за 30 дней до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки.*
- 10) Наличие в штате кадастровых инженеров, являющихся членами СРО – не менее 30 человек, для осуществления работ, предусмотренных в проекте договора, квалификация которых подтверждается справкой о кадровых ресурсах (Форма 5.8) с приложением заверенных копий действующих квалификационных аттестатов, выпиской из реестра членов СРО, трудовых договоров, договоров подряда.

**Дополнительные требования:**

Участники закупочной процедуры должны подтвердить соответствие следующим квалификационным требованиям:

- 1) Наличие опыта работы по выполнению собственными силами работ по установлению охранных зон газопроводов с общей стоимостью договоров не менее стоимости начальной максимальной цены лота (37 500 000,00 млн. руб.) (Форма 5.9 *Справка об опыте выполнения аналогичных работ*) с приложением заверенных Участником копий соответствующих договоров, актов выполненных работ и других документальных доказательств исполнения договоров).
- 2) наличие положительных отзывов и рекомендаций, выданных в адрес Участника закупки *(подтверждается заверенными Участником копиями соответствующих отзывов, рекомендаций и других документальных доказательств)*.

<sup>1</sup> Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет 30 дней с даты ее выдачи.

<sup>2</sup> При осуществлении закупки в электронной форме выписка из реестра членов саморегулируемой организации включается в состав заявки на участие в закупке в форме электронного документа (при этом термин «электронный документ» трактуется в соответствии с п. 1 ст. 6 Федерального закона №63-ФЗ от 06.04.11г. «Об электронной подписи»).

3) обеспеченность кадровыми ресурсами (квалифицированным персоналом), необходимыми для выполнения комплекса работ: *(подтверждается оригиналом справки о кадровых ресурсах (Форма 5.8) с приложением заверенных Участником копий трудовых книжек/ приказов о приеме на работу /трудовых договоров/ договоров найма в случае привлечения Участником рабочего персонала или специалистов к выполнению работ/оказанию услуг/поставки товара, являющихся предметом закупки/гражданско-правовых договоров в случае привлечения Участником специалистов к выполнению работ/оказанию услуг/ поставки товаров, являющихся предметом закупки, на основании гражданско-правовых договоров), в том числе:*

- геодезистов **не менее 10 человек**, из них:

- с высшим геодезическим образованием **не менее 4 человек** - подтверждается заверенными Участником копиями документов о высшем профессиональном образовании по специальности «Геодезист», трудовых договоров, договоров подряда;

- со средним техническим геодезическим образованием **не менее 6 человек** - подтверждается заверенными Участником копиями документов о средне-специальном образовании по специальности «Геодезист», трудовых договоров, договоров подряда;

- прохождение обучения специалистами Участника по программам: «Охрана труда» и «Промышленная безопасность» - подтверждается заверенными Участником копиями протоколов аттестации, удостоверений по контролируемым видам работ на каждого работника, привлеченного на выполнение работ;

4) наличие у Участника материально-технических ресурсов для выполнения работ по договору:

а) специального оборудования:

- тахеометры (**не менее 5 шт.**);

- трассоискатели (**не менее 5шт.**);

- спутниковая геодезическая аппаратура

*(с приложением заверенных Участником копий действующих свидетельств о проверке - подтверждается заверенными Участником копиями документов, подтверждающих наличие права на каждое перечисленное оборудование (например, накладная, договор, отчет об основных средствах и т.д.).*

- компьютеров (**не менее 40 шт.**) *(подтверждается товарными накладными, отчетами об основных средствах) и лицензионного программного обеспечения, необходимого для подготовки материалов по установлению границ охранных зон в формате XML. Наличие подтверждается заверенной Участником копией договора*

или копией лицензии (свидетельства о предоставлении лицензии), акта приема-передачи прав на использование программы для ЭВМ;

б) автотранспорта:

легкого автотранспорта в количестве не менее 20 единиц, в том числе автотранспорта повышенной проходимости не менее 10 единиц;

(подтверждается оригиналом справки о материально-технических ресурсах (Форма 5.7) с приложением заверенных Участником копий документов, подтверждающих наличие техники: на балансе предприятия, действующих договоров аренды, лизинга техники (технические паспорта на транспортные средства, регистрация транспортных средств в ГИБДД или иные документы) и любых других договоров с транспортными компаниями).

5) Членство в национальном реестре специалистов в области инженерных изысканий (НОПРИЗ) не менее 2 - х специалистов (подтверждается заверенной Участником копией свидетельства НОПРИЗ);

6) Наличие действующей лицензии федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии на осуществление геодезической и картографической деятельности.

Также пунктом 4.5.3. Порядок оценки заявок конкурсной документации, регламентируется порядок сопоставления и оценки заявок, а именно:

Таблица №1

Критерии, значения показателей и весовые коэффициенты для оценки предложений

№	Наименование критерия оценки	Обозначение	Диапазон значения показателя и оценка	Значимость критерия %
1.	Цена договора*	А	не более начальной максимальной цены в п.4 раздела 2 настоящей закупочной документации	60%
2.	Квалификация Участника**	К		30%
2.1	Объем исполнения аналогичных договоров	К1	Наличие опыта работы по выполнению собственными силами работ по установлению охраняемых зон газопроводов с общей стоимостью договоров не менее стоимости начальной максимальной цены лота (37 500 000,00	

			млн. руб.) – 30 баллов; отсутствие опыта работы по выполнению собственными силами работ по установлению охранных зон газопроводов с общей стоимостью договоров не менее стоимости начальной максимальной цены лота (37 500 000,00 млн. руб.) – 0 баллов	
2.2	Сведения о наличии благодарственных писем, наград, отзывов и т.п.	К2	3 отзыва – 20 баллов, отсутствие минимальных требований - 0 баллов.	
2.3	Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для выполнения условий договора: - геодезистов – не менее 10 человек, в том числе; - с высшим геодезическим образованием не менее 4 человек; - со средним техническим геодезическим образованием не менее 6 человек.	К3	наличие минимальных требований в совокупности по каждой категории - 20 баллов.  отсутствие минимальных требований в совокупности по каждой категории - 0 баллов;	
2.4	Обеспеченность материально-техническими ресурсами для выполнения работ по договору: а) специального оборудования: - тахометры (не менее 5 шт.); - трассоискатели (не менее 5шт.); - компьютеров (не менее 40 шт.); б) автотранспорта: легкого автотранспорта в количестве не менее 20 единиц, в том числе автотранспорта повышенной проходимости не менее 10 единиц;	К4	наличие минимальных требований - 20 баллов.  отсутствие минимальных требований - 0 баллов,	

2.6	Членство в национальном реестре специалистов в области инженерных изысканий (НОПРИЗ), являющиеся членами национального реестра:  не менее 2 - х специалистов;	K5	наличие свидетельства – 10 баллов; отсутствие – 0 баллов	
3.	Наличие действующей лицензии федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии на осуществление геодезической и картографической деятельности***	L	наличие лицензии – 100 баллов; отсутствие – 0 баллов	10%

\* Рейтинг по критерию «Цена договора», определяется по формуле:

$$R_{ai} = (A_{max} - A_i) / A_{max} * 100 * 0,6$$

где:

$R_{ai}$  - рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по указанному критерию;

$A_{max}$  - начальная (максимальная) цена договора;

$A_i$  - цена договора, предложенная  $i$ -м Участником.

\*\* Рейтинг по критерию «Квалификация Участника» рассчитывается по формуле:

$$R_k(i) = (K1 + K2 + K3 + K4 + K5) * 0,3$$

\*\*\* Рейтинг по критерию «Наличие лицензии» рассчитывается по формуле:

$$Rl(i) = Li * 0,1$$

Закупочная комиссия признает победителем в тендере Участника, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в тендере которого присвоено первое место. На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в тендере закупочной комиссией каждой заявке на участие в тендере присваивается порядковый номер по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора относительно других заявок.

Если при рассмотрении предложений, в нескольких заявках содержатся равнозначные сочетания условий исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в тендере, поступившей ранее других заявок, содержащих такие условия.

1. По основным и дополнительным требованиям к участнику закупки.

В пункте 9 Требований к участникам закупки установлено, что участник должен быть действующим членом саморегулируемой организации (СРО), при этом не установлено действующим членом какой именно СРО должен являться участник закупки: СРО по инженерным изысканиям, СРО по архитектурному проектированию и т.д. Данный факт вводит в заблуждение участников закупки и не позволяет предоставить подтверждающие документы определенные конкурсной документацией.

Если речь идет о членстве в СРО в области инженерных изысканий, то данное требование не основано на законе, так как в соответствии с законодательством Российской Федерации данное членство необходимо для выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства и реконструкции особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов использования атомной энергии. Техническим заданием предусмотрено выполнение кадастровых работ по подготовке документов для установления охранных зон газопроводов, а не инженерных изысканий для подготовки проектной документации. Таким образом данное требование ограничивает количество участников закупки и нарушает Закон о конкуренции.

В пункте 10 Требований к участникам закупки установлено требование о наличии в штате участника закупки кадастровых инженеров, являющихся членами СРО – не менее 30 человек, квалификация которых подтверждается *справкой о кадровых ресурсах с приложением заверенных копий действующих квалификационных аттестатов, выпиской из реестра членов СРО, трудовых договоров, договоров подряда.*

*Подтверждение наличия в штате участника закупки кадастровых инженеров осуществляющих деятельность на основании договоров подряда противоречит Трудовому Кодексу РФ, поскольку, лица оказывающие услуги на основании гражданско-правовых договоров, договоров подряда не могут быть зачислены в штат организации и на них не распространяются нормы трудового законодательства и локальные акты регламентирующие трудовую деятельность в штате организации.*

Кроме того, в соответствии с правовыми нормами Федерального закона от 24.07.2018 года №221-ФЗ «О кадастровой деятельности» и Федерального закона от 13.07.2015 года №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» перечень видов работ, который может выполняться кадастровыми инженерами, строго определен и является исчерпывающим (межевой план, технический план, акт обследования).

Предметом договора является оказание услуг по выполнению комплекса работ по установлению границ охранных зон объектов газораспределительных сетей.



Описание местоположения границ охранных зон, в том числе объектов газораспределительных сетей регламентируется следующими нормативно-правовыми актами:

- Земельный Кодекс РФ;
- Федеральный закон «О землеустройстве»
- Приказ Минэкономразвития России от 23.11.2018 N 650 (ред. от 27.12.2019) "Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, и о признании утратившими силу приказов Минэкономразвития России от 23 марта 2016 г. N 163 и от 4 мая 2018 г. N 236" (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2019 N 53701);
- Постановление Правительства РФ от 30.07.2009 N 621 (ред. от 17.05.2016) "Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению";

Указанные выше нормативно-правовые акты не содержат требований о выполнении работ являющихся предметом договора только кадастровыми инженерами. Поскольку данные работы относятся к землеустроительным, то они могут выполняться и на практике выполняются инженерами-землеустроителями, имеющими высшее профильное образование. Подготовленные в процессе выполнения работ выходные материалы, содержащие описания местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства, подписываются усиленной квалифицированной подписью организации выполняющей работы, а не кадастровым инженером.

Считаем, что установление обязательных требований Заказчиком о наличии в штате участника закупки только кадастровых инженеров в количестве не менее 30 человек, ограничивают количество участников конкурса и приводят к ограничению конкуренции.

Пунктом 1) Дополнительных требований и пунктом 2.1 критериев оценки заявок установлено, что участник закупки должен иметь опыт работы по выполнению собственными силами работ по установлению охранных зон газопроводов с общей

стоимостью договоров не менее стоимости начальной максимальной цены лота (37 500 000,00 млн. руб.)

В соответствии с правовыми нормами пункта 10.1 статьи 1 Градостроительного Кодекса РФ линейные объекты - это один из видов сооружений. Их понятие раскрывается через перечисление таких объектов. К ним относятся:

- линии электропередачи;
- линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения);
- трубопроводы;
- автомобильные дороги;
- железнодорожные линии;
- другие подобные сооружения.

Таким образом, объекты газораспределительных сетей, являются одним из видов линейных сооружений. Состав работ и их содержание при проведении землеустроительных работ по подготовке документации по описанию местоположения границ охранных зон объектов газораспределительных сетей идентичен составу работ при описании и установлении охранных зон других линейных сооружений. Ведомственными актами регламентируются лишь ширина охранной зоны и государственные организации, утверждающие и согласовывающие документацию, содержащую описание местоположения границ охранных зон.

Считаем, что установление Заказчиком требования о наличии договоров по описанию местоположения границ охранных зон только в отношении объектов газораспределительных сетей в целях внесения сведений о них в ЕГРН, необоснованно ограничивает число участников конкурса и приводит к ограничению конкуренции.

Считаем, также, что установление Заказчиком минимальной суммы исполненных контрактов в 37 500 000 рублей и оценке такого опыта в соответствии с пунктом 2.1 критериев оценки при которой:

- наличие опыта работы по выполнению собственными силами работ по установлению охранных зон газопроводов с общей стоимостью договоров не менее стоимости начальной максимальной цены лота (37 500 000,00 млн. руб.) – 30 баллов;

- отсутствие опыта работы по выполнению собственными силами работ по установлению охранных зон газопроводов с общей стоимостью договоров не менее стоимости начальной максимальной цены лота (37 500 000,00 млн. руб.) – 0 баллов; приводит к необоснованному сокращению числа участников конкурса и ограничивает конкуренцию, поскольку исполнение договоров на меньшую сумму не является свидетельством отсутствия необходимого опыта и невозможности качественного исполнения условий договора.

Требования, установленные пунктом 3) Дополнительных требований и пунктом 2.3 критериев оценки о наличии у участника закупки - геодезистов не менее 10 человек, из них:

- с высшим геодезическим образованием не менее 4 человек - подтверждается заверенными Участником копиями документов о высшем профессиональном образовании по специальности «Геодезист», трудовых договоров, договоров подряда;
- со средним техническим геодезическим образованием не менее 6 человек - подтверждается заверенными Участником копиями документов о средне-специальном образовании по специальности «Геодезист», трудовых договоров, договоров подряда;
- прохождение обучения специалистами Участника по программам: «Охрана труда» и «Промышленная безопасность» - подтверждается заверенными Участником копиями протоколов аттестации, удостоверений по контролируемым видам работ на каждого работника, привлеченного на выполнение работ;

не основаны на законе, поскольку инженеры геодезисты выполняют инженерные изыскания, а предметом договора является выполнение комплекса работ по установлению охранных зон объектов газораспределительных сетей. Данное требование приводит к необоснованному сокращению числа участников конкурса и ограничивает конкуренцию.

Требование пункта 4) Дополнительных требований и пунктом 2.4 критериев оценки о наличии у участника легкого автотранспорта в количестве не менее 20 единиц, в том числе автотранспорта повышенной проходимости не менее 10 единиц, приводит к необоснованным финансовым затратам до момента подачи заявки на участие в закупке, при заключении договоров аренды указанных автотранспортных средств. При выполнении условий договора, победитель закупки может заключить договоры с транспортными компаниями и физическими лицами при потребности в применении автотранспортных средств.

Требования пункта 6) Дополнительных требований о наличии у участника действующей лицензии федеральной службы государственной регистрации кадастра и

картографии на осуществление геодезической и картографической деятельности не основано на законе и является избыточным, поскольку в соответствии с постановлением правительства РФ от 28.10.2016 года №1099 «О лицензировании геодезической и картографической деятельности» лицензирование геодезической и картографической деятельности (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), применяется при выполнении работы в результате которой осуществляются создание (обновление) государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения государственной границы Российской Федерации, а также установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований (далее - геодезические и картографические работы).

Данное требование приводит к необоснованному сокращению числа участников конкурса и ограничивает конкуренцию.

На основании изложенного:

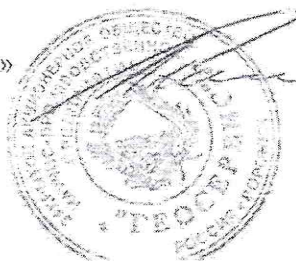
ПРОШУ:

1. Назначить внеплановую проверку доводов, изложенных в жалобе.
2. Признать жалобу ЗАО НПП «ГЕОСЕРВИС» на положения конкурсной документации открытого тендера обоснованной.
3. Обязать Заказчика внести в конкурсную документацию изменения в соответствии с действующим законодательством РФ.

Приложения:

1. Приказ №42 от 12.10.2016 года.
2. Протокол №21 Внеочередного собрания акционеров от 11.05.2016 года.
3. Устав ЗАО НПП «ГЕОСЕРВИС» от 27.01.2006 года.
4. Извещение о проведении конкурса в электронной форме от 09.06.2020 года.

Генеральный директор  
ЗАО НПП «ГЕОСЕРВИС»



Крутских А.К.