



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.04.2020 № 8/4434

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Осанна»
413123, Россия, Саратовская область,
Энгельсский район, рабочий поселок
Приволжский, ул. Гагарина, 1
osannass@mail.ru
osannas@rambler.ru

Заказчик:

ООО «БГК»
450045, РБ, г. Уфа, ул. Р. Зорге, д. 3

Организатор торгов:

ООО «Интер РАО – Центр управлени
закупками»
119435, Россия, г. Москва, ул. Большая
Пироговская, 27, стр.3
Semiletov_ia@interra.ru

**Уведомление № Т0002/07/3-1008/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

02.04.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Осанна» (413123, Россия, Саратовская область, Энгельсский район, рабочий поселок Приволжский, ул. Гагарина, 1) на действия ООО «БГК» (450045, РБ, г. Уфа, ул. Р. Зорге, д. 3) и ООО «Интер РАО – Центр управлени закупками» (119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, 27, стр.3) от 30.03.2020 вх. № 5781 при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ «Модернизация рыбозащитного устройства на БНС №2 (II очередь) Кармановской ГРЭС филиала ООО «БГК» (извещение №31908583308).

Уполномоченные представители ООО «Осанна», ООО «БГК» и ООО «Интер РАО – Центр управлени закупками» вправе явиться на рассмотрение жалобы **08.04.2020 в 12 час. 00 мин.** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

0168239

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«ОСАННА»

НАУЧНОЕ, ПРОЕКТНОЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИРОДООХРАННЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ

✉ 413123, Россия, Саратовская обл. Энгельский район, р.п. Приволжский, ул. Гагарина, 1

☎ (8453)75-48-28, 75-48-82 ☎ факс (8453) 76-24-57

e-mail: osannas@mail.ru, osannas@rambler.ru, <http://osannas.ru/>

Банковские реквизиты:

р/сч: 40702810100020005591 в Филиале Приволжский ПАО Банка «ФК Открытие» г. Нижний Новгород

к/сч: 30101810300000000881; БИК: 042282881;

ОКПО 34207570, ОГРН 1026401985763, ИНН 6449016279, КПП 644901001

30 марта 2020 г. № 096

Руководителю УФАС по
Республике Башкортостан -

450008, Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. Пушкина, 95

От ООО «Осанна»

413123, Россия, Саратовская область,
Энгельский район, рабочий поселок
Приволжский, улица Гагарина, 1

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора
торгов, комиссии по осуществлению закупок**

1. Наименование Заказчика: ООО «БГК»

Место нахождения: 450045, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 3.

Почтовый адрес: 450045, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 3

Контактный телефон:

2. Наименование Организатора закупки: ООО «Интер РАО – Центр управления закупками»

Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.
Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.

Контактное лицо:

Контактный телефон:

Адрес электронной почты: semiletov_ia@interra.ru

3. Наименование Участника (Заявитель жалобы): ООО «Осанна», ИНН 6449016279

Место нахождения: 413123, Россия, Саратовская область, Энгельский район, рабочий поселок Приволжский, улица Гагарина, 1.

Почтовый адрес: 413123, Россия, Саратовская область, Энгельский район, рабочий поселок Приволжский, улица Гагарина, 1.

Контактное лицо:

Контактный телефон:

Адрес электронной почты: osannass@mail.ru

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.interra0-zakupki.ru, www.zakupki.gov.ru

5. Номер извещения: № 31908583308

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 28.11.2019 года

6. Наименование процедуры: № 150016 выполнение работ: «Модернизация рыбозащитного устройства на БНС №2 (II очередь) Кармановской ГРЭС филиала ООО «БГК»

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

28 ноября 2019 года ООО «БГК» объявило о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31908583308 по предмету «150016 Выполнение работ: «Модернизация рыбозащитного устройства на БНС №2 (II очередь) Кармановской ГРЭС филиала ООО «БГК».

Согласно итогового протокола от 23 марта 2020 года:

«Предложение ООО «Осанна» ИНН: 6449016279, КПП: 644901001, ОГРН: 1026401985763 не отвечает условиям закупки, поскольку содержит существенные нарушения требований Закупочной документации, а именно:

Участник не соответствует требованиям п. 5.3. ТЗ, т.к. участник не представил Свидетельства НАКС на организацию на следующие виды сварки: РД СК2 (Арматура, арматурные и закладные изделия железобетонных конструкций) и РАД СК3 (Металлические трубопроводы).

Предлагается отклонить данное предложение».

Считаем отклонение нас по указанному основанию противоречащим нормам Закупочной документации (далее – ЗД), Положения о Закупках ООО «БГК» (далее – Положение), Закона о закупках по следующим основаниям:

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение).

Согласно ч. 6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 34.1. Положения, отборочные критерии, в целях признания Заявок Участников закупки, соответствующими условиям закупки (отклонения заявок), а также оценочные критерии, в целях сопоставления Заявок Участников закупки и их ранжированию по степени предпочтительности для Заказчика, устанавливаются в Закупочной документации.

Согласно п. 4.9.4. ЗД вторая часть заявки на участие в закупке должна содержать сведения о данном участнике закупки, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в закупочной документации), об окончательном предложении участника закупки о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Согласно п. 4.16.6. ЗД закупочная комиссия осуществляет рассмотрение и оценку вторых частей заявок на участие в закупке, участников закупки, на предмет их соответствия требованиям, установленным законодательством РФ, а также, в соответствии с системой критериев оценки и сопоставления, указанными в разделе 9 настоящей закупочной документации и определяет перечень участников, допускаемых к дальнейшему участию.

Согласно п. 38 Структуры заявки вторая часть заявки должна содержать документы предусмотренные техническим заданием (Раздел 7 настоящей закупочной документации) и подтверждающие соответствие участника указанным требованиям (например, свидетельство СРО, сертификаты сотрудников, дилерские сертификаты и другие подтверждения от производителей, сертификаты ISO, отзывы и иные документы, подтверждающие соответствие участника указанным в ТЗ требованиям).

Согласно п. 5.3.1. Закупочной документации, участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям к квалификации участника закупки:

- наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, технологий, опыта поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг и т.п. в соответствии с требованиями, установленными в Разделе 7 «Техническая часть».

Согласно п. 5.5.7 ЗД разделение критериев рассмотрения, оценки и сопоставления заявки, на отборочные и оценочные по требованиям, установленным в настоящем подразделе, определены в разделе 9 «Руководство по экспертной оценке» настоящей закупочной документации.

Согласно Разделов 35,36 Положения:

Отборочные критерии

- соответствие Заявки по своему составу и (или) оформлению требованиям Закупочной документации;

- соответствие Участника закупки требованиям, установленным Закупочной документацией;

- соответствие заявленных Участником закупки субподрядчиков (соисполнителей) требованиям, в случае их установления в закупочной документации;

- соответствие предлагаемой Участником закупки Продукции и договорных условий требованиям Закупочной документации. Закупочная комиссия вправе принять решение об отклонении заявок Участников закупки, превышающих начальную (максимальную) цену договора (лота);

- соответствие требуемого обеспечения Заявки, предоставленной Участником закупки; иные отборочные критерии, установленные Закупочной документацией.

При проведении Закупочной процедуры к Участникам закупки могут устанавливаться следующие требования:

- соответствие Участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки Продукции, являющейся предметом закупок;

- правомочность Участников закупки заключить договор;
- не проведение ликвидации, реорганизации Участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании Участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- не приостановление деятельности Участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи Заявки в целях участия в Закупочной процедуре;
- отсутствие у Участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов Участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. При наличии задолженности Участник считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством РФ и решение по такой жалобе на день рассмотрения Заявки не принято. При этом Участник закупки представляет документы, подтверждающие подачу жалобы до подачи им Заявки на участие в Закупочной процедуре;
- отсутствие в предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ Реестре недобросовестных Поставщиков сведений об Участниках закупки;
- отсутствие в предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ Реестре недобросовестных Поставщиков сведений об Участниках закупки;
- отсутствие в Реестре недобросовестных Поставщиков Общества или Группы сведений об Участниках закупки;
- отсутствие у физического лица – Участника закупки либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, главного бухгалтера юридического лица – Участника закупки судимости за преступления в сфере экономики или связанные с предоставлением заведомо ложных или недостоверных сведений, а также неприменение в отношении указанных лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и административного наказания в виде дисквалификации;
- показатели финансово-хозяйственной деятельности Участника закупки должны свидетельствовать о его платежеспособности и финансовой устойчивости;
- иные требования, установленные Закупочной документацией и настоящим Положением.

Критерии оценки Заявок

В Закупочной документации может быть установлен критерий оценки и сопоставления заявок «стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта». При этом по результатам закупки заказчик должен иметь возможность заключения договора жизненного цикла продукции, работ, услуг, являющихся предметом закупки для закупок инновационной продукции (в том числе взамен традиционной), а также для закупок высокотехнологичной и (или) технически сложной продукции.

Для оценки Заявок Организатор закупки может в Закупочной документации устанавливать следующие критерии:

- цена договора (цена лота)
- расходы на эксплуатацию и ремонт Продукции, на использование результатов Продукции;
- качественные, функциональные и экологические характеристики предмета закупок;
- квалификация Участников закупки, включая наличие у Участника закупки финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, опыта

работы, необходимого количества специалистов (работников) определенного уровня квалификации для исполнения договора;

– иные критерии, установленные Закупочной документацией.

Порядок оценки и критерии оценки и сопоставления Заявок, устанавливаются Закупочной документацией.

Таким образом, несоответствие участника закупки отборочным критериям, может служить основанием для отклонения. Несоответствие Участника закупки критериям оценки, не может служить основанием для отклонения.

Согласно Сводного отчета экспертной группы 223, п. 5.3. ТЗ «Требования о наличии аттестованных технологий сварки», относится к материальным ресурсам, что свидетельствует об отнесении его к оценочным критериям.

Наличие у участников материально-технических ресурсов не может являться критерием допуска к участию в закупке, так как соответствие указанным требованиям не является подтверждением надлежащего выполнения работ.

Указанная позиция подтверждается в Решении ФАС № 223ФЗ-116/18 и Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 29 апреля 2019 г. по делу № А40-49403/2018-144-541.

Кроме того, считаем, что требования, изложенные в п. 5.3. ТЗ, являются излишними, на основании следующего:

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке **должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований**, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В закупочной документации отсутствует обоснование, позволяющие сделать вывод о необходимости выполнения работ с учетом свидетельств НАКС (РД СК2 (Арматура, арматурные и закладные изделия железобетонных конструкций) и РАД СК3 (Металлические трубопроводы)) изложенных в п. 5.3. ТЗ.

Согласно ответа Заказчика в уведомлении о разъяснении от 18 декабря 2019 г., требования п. 5.1, 5.2, 5.3, 5.4 Технического задания составлены на основании ранее разработанной проектной документации по строительству рыбозащитного сооружения на водозаборных сооружениях Кармановской ГРЭС, согласованной в установленном порядке в Средневолжском территориальном управлении Росрыболовства и на опыте реализации проекта по модернизации рыбозащитного устройства на БНС №1. Согласно приложения №4 ТЗ требования к конструкции рыбозащитного сооружения, его элементам и материалам, объемы и виды строительно-монтажных работ рамках данной закупки определяет подрядчик на стадии проектирования».

Согласно ТЗ проектные работы являются одним из этапов выполнения работ.

На этапе подачи заявок на участие в закупке, без проектной документации, невозможно определить необходимость выполнения работ по договору с помощью

свидетельств НАКС (РД СК2 (Арматура, арматурные и закладные изделия железобетонных конструкций) и РАД СК3 (Металлические трубопроводы).

Кроме того, Заказчик отразил, что требования к конструкции рыбозащитного сооружения, его элементам и материалам, объемы и виды строительно-монтажных работ рамках данной закупки определяет подрядчик на стадии проектирования.

Проектная документация, на которую ссылается Заказчик, в составе закупочной документации отсутствует, что является нарушением.

Указанная позиция подтверждается в п. 2 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением ФЗ 223-ФЗ (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 года).

Опыт реализации проекта по модернизации рыбозащитного устройства на БНС №1 у Заказчика также отсутствует, так как согласно письма Средневолжского ТУ Росрыболовства № 4/319 от 17.01.2020 года заявка и проектная документация по оборудованию рыбозащитным устройством БНС №1 Кармановской ГРЭС филиала ООО «БГК» в Средневолжское ТУ Росрыболовства не поступали. Следовательно, на момент составления закупочной документации, у Заказчика отсутствовал опыт реализации проекта по модернизации РЗУ на БНС №1.

Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении Заказчиком п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках.

На основании изложенного, прошу Вас:

- 1) Рассмотреть настоящую жалобу;
- 2) Признать незаконными действия Закупочной комиссии по отклонению предложения ООО «Осанна»;
- 3) Вынести обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, изложенных в настоящей жалобе.

Приложения:

- 1) Копия Закупочной документации № 150016;
- 2) Протокол подведения итогов от 23 марта 2020 года.
- 3) Решение ФАС № 223ФЗ-116/18;
- 4) Постановление Арбитражного суда Московского округа от 29 апреля 2019 г. по делу № А40-49403/2018-144-541;
- 5) Письмо Средневолжского ТУ Росрыболовства № 4/319 от 17.01.2020.

Генеральный директор ООО «Осанна»