

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москва**

/107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1/

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ПКФ  
«БК-студия»**

Почтовый адрес: 603057, г.Нижний Новгород, пр.Гагарина, д.50,  
корп.15, оф.220

Телефон/факс: (831)462-18-95

Контактное лицо: Рабина Юлия Юрьевна

Телефон: +7 966-009-29-15

E-mail: [nstil@bk.ru](mailto:nstil@bk.ru), [yrabina@yandex.ru](mailto:yrabina@yandex.ru)

**Заказчик (организатор торгов):**

**ОАО «РЖД»**

Закупка осуществляется для нужд Дирекции по строительству сетей  
связи - филиала ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская,  
д. 16, стр.1.

Почтовый адрес заказчика: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д.  
16, стр.1.

Контактные данные:

Контактное лицо: главный специалист Логвинова Ирина  
Геннадьевна.

Адрес электронной почты: [logvinovaig@center.rzd.ru](mailto:logvinovaig@center.rzd.ru)

Номер телефона: +7 (499) 2605864.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

**Оператор электронной площадки: "РТС-тендер" [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru).**

**ЖАЛОБА**

**на действия Заказчика**

В настоящей жалобе заявитель ООО «ПКФ «БК-студия» обжалует действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки учебно-лабораторного оборудования, включая выполнение монтажных, пусконаладочных работ, инструктажа персонала (аукцион № 7863/ОАЭ-ДКСС/19) (далее - Аукцион, закупка). Извещение и аукционная документация размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (Раздел «Тендеры»), а также на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (далее — ЭТЗП) (вместе далее — сайты) **«29» ноября 2019 г.**

Федеральный закон от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018 года (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию,

разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

29 ноября 2019 года в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Открытого аукциона в электронной форме № 7863/ОАЭ-ДКСС/19.

Дата окончания срока подачи заявок - «**20» декабря 2019, 10:00** ч. московского времени;

Вскрытие заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок «**20» декабря 2019 г. в 10:00** ч. московского времени на ЭТЗП (на странице данного открытого аукциона на сайте ЭТЗП).

Рассмотрение заявок осуществляется «**15» января 2020 г.**

Дата проведения аукциона и подведения итогов осуществляется «**17» января 2020 г.**

**При проведении Аукциона Заказчиком нарушены законные права и интересы Заявителя в части:**

Неправомерного установления Заказчиком содержания критерия о том, что участник должен являться производителем товара либо обладать правом поставки, - как критерия, не оказывающего влияния на качество поставленного товара и оказания услуг по договору, и зависящего от действий третьих лиц.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчиком в Аукционной Документации неправомерно установлено требование, в качестве критерия допуска, о том, что участник должен являться производителем товара, который является предметом Аукциона, либо обладать правом поставки.

Пунктом 1.9.2. Документации установлено, что участник Аукциона должен являться производителем товара, указанного в приложении № 1.1. к Документации, либо обладать правом поставки товара, указанного в приложении № 1.1. Документации, предоставленным производителем.

В подтверждение того, что участник является производителем товара, указанного в приложении № 1.1. к Документации либо обладает правом поставки товара, предоставленным производителем, участник в составе заявки должен представить:

- информационное письмо, иной документ, подтверждающий, что участник является производителем товара;

- информационное письмо, иной документ, выданный производителем, и/или дилерский договор с производителем товара с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему, с указанием перечня товаров, о праве участника осуществлять поставку товара;

- договор с дилером/поставщиком или иной документ, выданный участнику дилером/поставщиком, с приложением договора с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему, с указанием перечня товаров, заключенного между дилером/поставщиком и производителем, и/или информационных писем, иных документов, выданных производителем дилеру/поставщику.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки инженерного и/или технологического оборудования, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в Аукционе, возможность участников закупки подать заявку на участие в Аукционе в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в Аукционе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

**Так же, при проведении Конкурса Заказчиком нарушены законные права и интересы Заявителя в части:**

Неправомерного установления Заказчиком содержания критерия оценки заявок о наличии у участника Аукциона опыта по фактически поставленному учебно-лабораторному оборудованию и выполненным монтажным работам и пусконаладочным работам, а также критерия о том, что участник должен являться производителем товара либо обладать правом поставки, - как критериев, не оказывающих влияния на качество оказания услуг по договору.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 159 Положения о закупке при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе, вправе оценивать деловую репутацию участника конкурса, наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иные показатели, необходимые для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора, в том числе квалификацию работников участника конкурса, в случае, если это установлено содержащимся в конкурсной документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Заказчиком в Документации неправомерно установлено требование, в качестве критерия допуска, о наличии у участника Аукциона опыта по фактически поставленному учебно-лабораторному оборудованию и выполненным монтажным и пусконаладочным работам учебно-лабораторного оборудования.

Пунктом 1.9.1. Документации установлено требование, что Участник по лотам № № 1 - 4 должен иметь опыт по фактически поставленному учебному и/или учебно-лабораторному оборудованию, выполненным монтажным и пусконаладочным работам учебного и/или учебно-лабораторного оборудования, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в приложении № 1.1 к аукционной документации.

При этом учитывается стоимость всего поставленного участником закупки (с учетом правопреемственности) учебного и/или учебно-лабораторного оборудования, выполненным монтажным и пусконаладочным работам учебного и/или учебно-лабораторного оборудования.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта осуществления поставок учебного и/или учебно-лабораторного оборудования, выполнении монтажных и пусконаладочных работ учебного и/или учебно-лабораторного оборудования участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта;

- накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ;

- договоры на поставку товаров, выполнение работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления<sup>1</sup>, участник вправе в Formе сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации, указать реестровый номер договора, присвоенный Единой информационной системой. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки договоры на поставку товаров, а также документы, подтверждающие исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров).

Вместе с тем, отсутствие у участника Аукциона опыта по фактически поставленному учебно-лабораторному оборудованию и выполненным монтажным и пусконаладочным работам учебно-лабораторного оборудования не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивает количество участников закупки и противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

В случае, если для Заказчика квалификационные требования к Участнику являются важными и определяющими факторами, Заказчику следовало бы провести Конкурсный отбор (то есть Конкурс, а не Аукцион), в одном из этапов которого, предусмотрено выставление оценок участникам с учетом квалификационных требований.

Выставление указанных требований в закупке – открытый аукцион в электронной форме, считаем злоупотреблением правом Заказчиком.

---

<sup>1</sup> В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации договоры, заключенные в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также сведения об исполнении таких договоров, доступны для ознакомления всем участникам рынка в Единой информационной системе в сфере закупок.

Кроме того, по указанному нарушению этому же Заказчику до объявления настоящего Аукциона выдано 2 предписания, направленные на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятыми решениями ФАС России от 18.06.2019 № 223ФЗ-623/19 и от 19.06.2019 № 223ФЗ-627/19. Обращаем ваше внимание на то, что текст извещения и аукционной документации Заказчика не претерпел изменений в связи с выданными предписаниями.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" - "При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно ч. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" - "Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки".

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРОСИМ:**

Рассмотреть данную жалобу в кратчайшие сроки в связи с тем, что дата окончания срока подачи заявок - **«20» декабря 2019, 10:00 ч.**, дата проведения аукциона и подведения итогов осуществляется **«17» января 2020 г.**, а так же большого количества праздничных и выходных дней, выпадающих на период рассмотрения, и период рассмотрения аукционных заявок.

Признать жалобу ООО «ПКФ «БК-студия» обоснованной.

Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, а именно:

- Исключить квалификационные требования: условие подтверждения того, что участник является производителем товара, указанного в приложении № 1.1. к Документации либо обладает правом поставки товара, предоставленным производителем.
- Исключить квалификационные требования: условие, что участник Аукциона должен иметь опыт по фактически поставленному учебно-лабораторному оборудованию и выполненным монтажным и пусконаладочным работам учебно-лабораторного оборудования.

Просим продлить срок окончания подачи заявки на участие в Аукционе № 7863/ОАЭ-ДКСС/19 на срок рассмотрения данной жалобы, так как от результатов её рассмотрения зависит состав и вид заявки, которую мы готовим для участия в указанном аукционе.

*Перечень прилагаемых документов:*

1. Копия решения учредителя о назначении директора ООО "ПКФ «БК-студия»"
2. Извещение о проведении электронного аукциона.

Директор ООО «ПКФ «БК-студия»  
«18» декабря 2019 года

