



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Екатеринбургское муниципальное
унитарное предприятие водопроводно-
канализационного хозяйства
(ЕМУП «Водоканал»)

*

ООО «ЖБИ 2020»

*

АО «ЕЭТП»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1955/2020

г. Екатеринбург

04.12.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ЕМУП «Водоканал», обеспечившего подключение – *

– заявителя в лице ООО «ЖБИ 2020», обеспечившего подключение – *

рассмотрев жалобу ООО «ЖБИ 2020» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ЕМУП «Водоканал» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «640-ЗК (ЭЛ) СМП выполнение работ по Постановлению Главы Екатеринбург от 29.04.2009 № 1536 и на основании договора по подготовке строительной площадки путем замены плит перекрытия подземного канализационного коллектора по объекту: «Жилой комплекс в квартале улиц Машинная – Фурманова – Цвиллинга - Отто Шмидта в г. Екатеринбурге» (извещение № 32009661981) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЖБИ 2020» (вх. № 01-31486 от 27.11.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ЕМУП «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «640-ЗК (ЭЛ) СМП выполнение работ по Постановлению Главы Екатеринбург от 29.04.2009 № 1536 и на основании договора по подготовке строительной площадки путем замены плит перекрытия подземного канализационного коллектора по объекту: «Жилой комплекс в квартале улиц Машинная – Фурманова – Цвиллинга - Отто Шмидта в г. Екатеринбурге» (извещение № 32009661981), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «ЖБИ 2020» неправомерно признана несоответствующей требованиям запроса котировок в электронной форме, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров

по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденного приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 22.06.2020 № 538 и размещенного в единой информационной системе в версии 13 от 26.06.2020г.

10.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009661981 на «640-ЗК (ЭЛ) СМП выполнение работ по Постановлению Главы Екатеринбург от 29.04.2009 № 1536 и на основании договора по подготовке строительной площадки путем замены плит перекрытия подземного канализационного коллектора по объекту: «Жилой комплекс в квартале улиц Машинная – Фурманова – Цвиллинга - Отто Шмидта в г. Екатеринбурге».

Начальная (максимальная) цена договора 6 166 874, 72 руб.

17.11.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол № 640-ЗК (ЭЛ) (СМП) от 17.11.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки. Заявка участника закупки ООО «ЖБИ 2020», заявке которого присвоен номер 511380 признана несоответствующей требованиям извещения. Заявка участника закупки ООО «ВодРемСтрой», заявке которого присвоен идентификационный номер 508834 признана соответствующей требованиям извещения.

Заявка с номером 511380 участника закупки ООО «ЖБИ 2020» признана несоответствующей на основании «заявка участника не соответствует требованиям извещения о запросе котировок в части предоставления документов, подтверждающих опыт работ. Предмет договора от 19.11.2019 № 3300-FA050/02-012/0237-2019 не является сетями водоснабжения и/или водоотведения, отсутствуют приложения № 1-18 и протокол разногласий; предмет договора от 24.07.2018 № 3300-FA050/02-011/0109-2018 не является сетями водоснабжения и/или водоотведения, отсутствуют приложения № 1-17; предмет договора от 11.06.2019 № 3300-FA050/02-011/0105-2019 не является сетями

водоснабжения и/или водоотведения (п.п.2.1. п. 2 разд. I, п. 13 разд. IV извещение о закупке № 640-ЗК (ЭЛ) от 10.11.2020г.)»

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 10.9.5 Положения о закупках порядок и процедура проведения запроса котировок в электронной форме аналогичны порядку и процедуре, предусмотренными пунктами 10.8 и 13.5.3 Положения.

Согласно п. 10.8.1.2 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок, разрабатываемое и утверждаемое Заказчиком, должно соответствовать требованиям, установленным разделом 7 Положения.

Согласно п. 7.1.1 Положения о закупках в извещении о закупке указываются следующие сведения:

9) иные сведения, определенные Положением о закупке.

Согласно п. 7.2.1 Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) иные сведения, определенные Положением о закупке.

Согласно п. 6.9 Извещения (печатная версия) заявка на участие в запросе котировок состоит из одной части и ценового предложения.

В п. 13 Части IV «Документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям извещения» извещения (печатная версия) установлено, что участник закупки в составе заявки должен предоставить документы, подтверждающие опыт работ: копии 3 (трех) договоров (контрактов) со всеми приложениями, дополнениями, соглашениями о расторжении и актами выполненных работ формы КС-2, КС-3 на выполнение работ по строительству и/или капитальному ремонту и/или реконструкции сетей водоснабжения и/или водоотведения заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 или в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 в период 2017-2019 гг., стоимостью не менее 5 млн. руб. каждый и исполненных без применения штрафных санкций на дату подачи заявки, а именно – в соответствии с условиями Технического задания.

Участником закупки ООО «ЖБИ 2020» в составе заявки в подтверждение опыта строительно-монтажных работ представлены следующие документы:

- договор подряда № 3300-FA050/02-012/0237-2019 от 19.11.2019г. на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Техническое перевооружение магистральных тепловых сетей от котельной Кишиневская 56а (5,6 участок), заключенный между В данном договоре указано, что к договору прилагается перечень приложений с 1 по 18.

- договор подряда № 3300-FA050/02-011/0109-2018 от 24.07.2018г. на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Техническое перевооружение тепломагистрали М-24 по ул. Серова от ТК24-07 до ТК24-07-12, 1ПК» заключенный между АО «ЕТК» и ООО «ЖБИ 2020». В данном договоре указано, что к договору прилагается перечень приложений с 1 по 17.

- договор подряда № 3300-FA050/02-011/0105-2019 от 11.06.1019г. на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Техническое перевооружение магистрали М-10 от ТК 02-11 до ТК 10-06 по ул. Шевченко» заключенный между АО «ЕТК» и ООО «ЖБИ 2020». В данном договоре указано, что к договору прилагается перечень приложений с 1 по 17.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «ЖБИ 2020», установила, что в составе заявки предоставлены документы, в подтверждение опыта работ, а именно договоры подряда № 3300-FA050/02-012/0237-2019 от 19.11.2019г., № 3300-FA050/02-011/0109-2018 от 24.07.2018г., № 3300-FA050/02-011/0105-2019 от 11.06.2019г., в которых содержится предмет договора, не соответствующий требованиям п. 13 Части IV «Документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям извещения» извещения (печатная версия).

Кроме того, к договорам № 3300-FA050/02-012/0237-2019 от 19.11.2019г., № 3300-FA050/02-011/0109-2018 от 24.07.2018г. не представлены документы, которые обозначены в перечне как Приложение.

Таким образом, участник закупки ООО «ЖБИ 2020» предоставил документы, в подтверждение опыта работ, которые не соответствуют п. 13 Части IV «Документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям извещения» извещения (печатная версия).

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 10.8.3.1 Положения о закупках закупочная комиссия в течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 10.8.3.3 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок Закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в запросе котировок участника запроса котировок и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, участником запроса котировок или об отказе в допуске такого участника запроса котировок к участию в запросе котировок в порядке и по основаниям, предусмотренным Положением и извещением о проведении запроса котировок.

Согласно п. 2.1 Части I «Правила подготовки и проведения закупки» извещения (печатная версия) при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным Положением и извещением о закупке;
- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям извещения о закупке, в том числе:
 - отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного извещением о закупке, нарушения требований к оформлению заявки;
 - нарушения участником закупки иных требований, установленных извещением о закупке.

Согласно п. 2.3 Части I «Правила подготовки и проведения закупки» извещения (печатная версия) решение Закупочной комиссии об отстранении участника закупки от

участия в закупке либо решение Закупочной комиссии об отказе в допуске к участию в закупке оформляется протоколом.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «ЖБИ 2020» не соответствующей требованиям извещения № 32009661981, по основаниям, указанным в протоколе № 640-ЗК (ЭЛ) (СМП) от 17.11.2020, котировочной Комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЖБИ 2020» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ЕМУП «Водоканал», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ЕМУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*