

Общество с ограниченной ответственностью «ВЗЛЁТ» (ООО «ВЗЛЁТ»)
Юрид. адрес: 194354, г. Санкт-Петербург, ул. Есенина д.1 к.1 лит.А, пом. 47Н
Почтовый адрес: 194354, г. Санкт-Петербург, ул. Есенина д.1 к.1 лит.А, пом. 47Н
Тел./факс (812) 643-36-97, Адрес электронной почты: vzlet-ooo@bk.ru
ИНН 7802587594 КПП 780201001, р/с 40702810880000006250
Филиал Удельный Банк ВТБ (ПАО) г. Санкт-Петербург
к/с 30101810200000000704, БИК 044030704 ОГРН 1167847300257

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**
4-я линия В.О., дом 13, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004
e-mail: to78@fas.gov.ru

**Участник закупки:
Общество с ограниченной
ответственностью
«ВЗЛЁТ»**
194354, г. Санкт-Петербург,
ул. Есенина д.1 к.1 лит.А, пом. 47Н
ИНН 7802587594
e-mail: vzlet-ooo@bk.ru
тел./факс: +7 (812) 643-36-97

**Заказчик:
Государственное
унитарное предприятие
«Топливо-энергетический комплекс
Санкт-Петербурга»**
ул. Малая Морская, дом 12, корпус
литера А, Санкт-Петербург, 190000
ИНН 7830001028
e-mail: PatrinAV@gptek.spb.ru
тел.: +7 (812) 494-87-40

**ЖАЛОБА
на положения документации о закупке № 31908310182**

17.09.2019 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о закупке № 31908310182 о проведении **открытого запроса предложений** на право заключения договора на **выполнение строительно-монтажных работ по модернизации котельных в части замены и модернизации систем автоматической пожарной сигнализации**

и оповещения о пожаре на объектах ФЭИ ГУП «ТЭК СПб» (СМР, ПНР) (далее – Документация о закупке).

Закупка № 31908310182 проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Документация о закупке не соответствует требованиям Закона о закупках по следующим основаниям.

1. Документация о закупке содержит требования к участникам закупки, установленные в нарушение действующего законодательства Российской Федерации.

Требования к участникам закупки определены в пункте 6 Документации о закупке.

Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника закупки установленным требованиям, определены в пункте 7 Документации о закупке.

Согласно подпункту 6.1.2 пункта 6.1 Документации о закупке Участник, претендующий на заключение договора, должен соответствовать следующим требованиям, в частности:

«6.1.2. Соответствие Участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (*иметь, при необходимости, лицензии на выполнение видов деятельности в рамках договора и т.п.*)»).

Согласно подпункту 7.1.10 пункта 7.1 Документации Участник закупки должен включить в состав Заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие требованиям, указанным в пункте 6.1 Документации о закупке, в частности:

«7.1.10. Копию лицензии для выполнения работ, указанных в ТЗ. Требование установлено статья 12 пункт 15 ФЗ-№99 от 4 мая 2011г. «О лицензировании отдельных видов деятельности». Перечень работ и услуг указан в приложении положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. N 1225). Срок действия разрешительной документации должен быть на весь период выполнения работ, т.е. до окончания действия договора».

В соответствии с пунктом 15 части 1 статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит следующий вид деятельности: деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – Перечень) установлен в Положении о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225.

Действующая на дату размещения извещения о закупке № 31908310182 редакция Перечня включает в себя следующие десять видов работ:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов

7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах

10. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций

11. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения

Вместе с тем, **часть работ, указанных в Перечне, не предусмотрена в Техническом задании, и не подлежит выполнению в рамках договора, заключаемого по результатам проводимой закупки (пункты 3,4,6-8,10,11 Перечня).**

Следовательно, требование к участнику закупки о необходимости предоставления лицензии на виды работ, предусмотренные Перечнем, без указания конкретного вида работ, выполняемых в рамках настоящей закупки, неправомерно.

Пунктом 4 Стандарта осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц (утв. ФАС России, публикация на сайте <http://fas.gov.ru>) предусмотрено, что при установлении требований заказчикам необходимо учитывать, что такие требования не могут приводить к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок, в частности, в результате:

- установления требований, непредусмотренных законодательством Российской Федерации и ограничивающих доступ к участию в закупке (например, установление требования о наличии у участника закупки лицензии на деятельность, не осуществляемую при исполнении договора).

Таким образом, **отсутствие конкретизации вида работ, выполняемых в рамках договора и требующих наличия лицензии, может привести к ограничению числа участников закупок и (или) доступа к участию в закупке, что, в свою очередь, влечет к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении такой закупки.**

2. Документация о закупке содержит критерии оценки заявок, влекущие необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, **отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к участникам такой закупки и критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Устанавливая такие требования и критерии, заказчик должен обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Критерии оценки заявок на участие в рассматриваемой закупке установлены пунктом 14 Документации о закупке.

Согласно пункту 14.2 Документации о закупке оценка и сопоставление Заявок на участие в Запросе предложений по каждому лоту осуществляется Закупочной комиссией (рабочей группой) по двум критериям, а именно: «цена договора» и «качество работ, услуг и (или) квалификация Участника при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг».

Критерий «Качество работ, услуг и (или) квалификация Участника при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» представлен одним показателем:

«Опыт участника по выполнению строительно-монтажных работ по реконструкции (строительству, капитальному ремонту) котельной в части замены и модернизации систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в 2017-2019 гг.

(подтверждается предоставлением формы № 11, копиями договоров (контрактов), актов выполненных работ)».

Значимость указанного критерия - 70%.

При этом, Документация о закупке предусматривает, что **не подлежат оценке Договоры (Контракты) предоставленные по данному критерию в случае, если предметом Договора (Контракта) не является выполнению строительно-монтажных работ по реконструкции (строительству, капитальному ремонту) котельной** в части замены и модернизации систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в 2017-2019 гг.

Таким образом, участники закупки, имеющие большой опыт выполнения работ, являющихся предметом закупки (**выполнение работ по замене и модернизации систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре**) и предоставившие большее количество договоров (контрактов), подтверждающих выполнение указанных работ в установленный период, но проводимых на других объектах (**не относящихся к котельным!**), по данному критерию не получают справедливой оценки своей заявки.

При этом, **объективные данные, в том числе нормативно установленные требования, свидетельствующие о наличии каких-либо особенностей в выполнении указанных работ именно на таких объектах, как котельные, отсутствуют, документация о закупке обоснования такого ограничения также не содержит.**

Таким образом, *установление в Документации о закупке показателя критерия оценки заявки, содержащего требование к опыту работ, предусмотренных закупкой, выполняемых именно на определенных объектах – котельных, необоснованно влечет недопущение, ограничение, устранение конкуренции при осуществлении такой закупки.*

3. Документации о закупке содержит требования к выполнению работ, являющихся предметом закупки, которые не соответствуют требованиям Закона о закупках и Положения о закупках Заказчика.

В соответствии с пунктом 1.2.16 Положения о закупках Заказчика запрос предложений является формой торгов, то есть конкурентной формой закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 1.5.1 Положения о закупках Заказчика предусмотрено, что в описании предмета конкурентной закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические, качественные характеристики, эксплуатационные

характеристики (при необходимости) предмета закупки, а также требования к безопасности, результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Согласно пункту 1.5.3 Положения о закупках *Заказчиком могут быть установлены иные требования, выходящие за рамки требований, предусмотренных пунктом 1.5.1 Положения о закупках, при условии, что в документацию о конкурентной закупке включено обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы или оказываемой услуги потребностям Заказчика.*

При рассмотрении Проектной документации, размещенной в составе Документации о закупке № 31908310182, установлены следующие несоответствия:

По работам, выполняемым по адресу: *ул. Гжатская, 24:*

1. Нарушено требование пункта 14.2 и 14.3 свода правил «СП5.13130. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования», утв. Приказом МЧС России от 25.03.2009 № 175 (далее – СП5.13130) в части размещения пожарных извещателей, а именно: документацией предусмотрена установка по 1 извещателю в каждом помещении, а в соответствии с СП5.13130 должно быть установлено по два извещателя в каждом помещении.

2. Линии связи между корпусами выполнены не огнестойкими кабельными линиями, что нарушает требования Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент).

Кроме того, указанная в проектной документации кабельная линия, производится фирмой Авангард, у которой отсутствует сертификат для прокладки кабеля на тросах, при этом в Документации о закупке установлено требование о размещении кабеля именно путем крепления на тросах.

3. У помещения котельной не определена категория помещения и в этих же помещениях отсутствуют пожарные извещатели, что также не соответствует требованиям ст. 6.1 Технического регламента.

В соответствии со статьей 6.1 Технического регламента идентификация здания, сооружения, производственного объекта проводится путем установления их соответствия следующим существенным признакам:

- 1) класс функциональной пожарной опасности;
- 2) степень огнестойкости, класс конструктивной пожарной опасности;
- 3) категория наружных установок по пожарной опасности, категория зданий, сооружений и помещений по пожарной и взрывопожарной опасности (для производственных объектов).

4. В ряде помещений (мазутонасосной и проходной (несколько помещений)) отсутствует система оповещения, не предусмотрена Проектной документацией, что не соответствует требованиям Технического регламента.

По работам, выполняемым по адресу: *п. Левашово, ул. Мира, 26:*

1. Отсутствует расчет порошкового пожаротушения.

2. Для запуска порошкового АУПТ требуется два термокабеля, а в целом в защищаемом помещении для исполнения пункта 14.1 и 14.3 СП5.13130 требуется три термокабеля, при этом Документацией о закупке предусмотрен только один термокабель, что не соответствует требованиям СП5.13.130.

3. Проектной документацией предусмотрено размещение элемента дистанционного пуска в зоне работы установки порошкового пожаротушения, что не соответствует требованиям Технического регламента.

4. Для С2000-АСПТ требуется две АКБ 12В, 4,5 Ач., а в Проектной документации предусмотрена всего одна.

По работам, выполняемым по адресу: *п. Парголово, ул. Ломоносова, 78:*

1. В защищаемом помещении для исполнения пунктов 14.1 и 14.3 СП5.13130 требуется три термокабеля, а Проектной документацией предусмотрен всего один, что не соответствует требованиям Технического регламента.

2. Не понятен вопрос с выбором источников питания, в техническом задании прописано про два, при этом на представленных планировках указан только один.

По работам, выполняемым по адресу: *Санкт-Петербург, Липовая аллея, 17:*

1. Нарушено требование пункта 14.1 и 14.3 СП5.13130 в части размещения извещателей (надо по три в каждом помещении).

2. В защищаемом помещении для исполнения пункта 14.1 и 14.3 СП5.13130 требуется три термокабеля, а в Документации о закупке предусмотрен только один, что не соответствует требованиям СП 5.13130.

3. Линии связи между корпусами выполнены не огнестойкими кабельными линиями, что нарушает требования Технического регламента.

Кроме того, указанная в проектной документации кабельная линия, производится фирмой Авангард, у которой отсутствует сертификат для прокладки кабеля на тросах, при этом в Документации о закупки установлено требование о размещении кабеля именно путем крепления на тросах.

4. У помещения котельной не определена категория помещения и в этих же помещениях отсутствуют пожарные извещатели, что также не соответствует требованиям ст. 6.1 Технического регламента.

Кроме того, отсутствует требование об установке системы порошкового пожаротушения на трех из четырех объектах.

При этом, в нарушение пункта 1.5.3 Положения о закупках Заказчик, устанавливая иные требования, выходящие за рамки требований, предусмотренных пунктом 1.5.1 Положения о закупках, не включил в Документацию о закупке обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия выполняемой работы потребностям Заказчика.

Выявленные несоответствия проектной документации требованиям действующего законодательства Российской Федерации, в том числе по количеству необходимого оборудования для выполнения работ, являющихся предметом закупки, не позволяют участникам закупки корректно заполнить заявку на участие в закупке, в том числе в части корректного предложения о цене договора.

Так как для исполнения договора, заключаемого по результатам проводимой закупки, чтобы выполненные работы соответствовали установленным требованиям действующего применимого законодательства Российской Федерации, в том числе Техническому регламенту и СП 5.13130, потребуется сначала привести в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации проектную документацию.

В силу пункта 8.7.1 Документации о закупке цена договора включает в себя стоимость всех затрат, издержек и иных расходов, в том числе расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей, связанных с выполнением работ, оказанием услуг.

Таким образом, начальная максимальная цена договора рассчитана исходя из представленной в составе закупки Проектной документации, следовательно, она не включает в себя затраты, которые вынужден будет нести Подрядчик дополнительно, после корректировки (доработки) Проектной документации в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Кроме того, в пункте 3 Информационной карты в составе Документации о закупке начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦД) отличается для участников закупки, являющихся плательщиками налога на добавленную стоимость (далее – НДС), и для участников закупки, которые не уплачивают НДС.

Так, НМЦД с учетом НДС составляет 5 647 573 (пять миллионов шестьсот сорок семь тысяч пятьсот семьдесят три) рубля 20 копеек, а без учета НДС НМЦД составляет 4 706 311 (четыре миллиона семьсот шесть тысяч триста одиннадцать) рублей 00 копеек.

При этом, указано, что «на стадии оценки и сопоставления предложений для целей сравнения ценовые предложения других Участников также учитываются без НДС».

Таким образом, Комиссия заказчика будет оценивать не ценовое предложение, данное участником, а ценовое предложение, самовольно уменьшенное на сумму налога, что является нарушением Закона о закупках.

Таким образом, заказчиком допущено установление необоснованных требований к участникам закупки, установление требований к характеристикам и качеству работ, являющихся предметом закупки, не соответствующих действующему законодательству Российской Федерации, нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также нарушение требований пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании изложенного, прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Приостановить определение подрядчика по закупке № 31908310182 до рассмотрения настоящей жалобы;
3. Отменить принятые в рамках процедуры закупки № 31908310182 протоколы;
4. Признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

С уважением
Генеральный директор ООО «ВЗЛЁТ»



В.Е. Земсков