

Исх. № 01/260321

Дата: 26 марта 2021

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: ИП]

Жалоба по процедуре закупки 32110023117

Организатор закупки: Публичное акционерное общество «Транснефть»

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Научно-исследовательский институт трубопроводного транспорта»

ИНН 7736607502

Адрес: 117186, г. Москва, пр-кт Севастопольский, 47а

Участник закупки (заявитель): ИП]

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32110023117

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 24.02.2021.

Наименование закупки: "Оказание услуг по уборке нежилых помещений, расположенных в здании по адресу: г. Москва, Севастопольский проспект, д. 47А, и прилегающей к зданию территории»

Начальная (максимальная) цена договора – 72 235 310,98 рублей;

Дата окончания подачи заявок - 29.03.2021 в 12:00 (МСК)

Доводы жалобы:

1. По нашему мнению, при проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства нарушены положения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а именно Статьи 3 п.1 часть 2:

Заказчиком в конкурсной документации установлено требование (п.10.3.3. «Инструкция для участника закупки»): «В составе заявки на участие в закупке представляются документы и формы, указанные в приложении к Форме 1, кроме документов, предусмотренных п.п. 15.4 - 15.7 настоящей инструкции, которые представляются в порядке, предусмотренном разделом 15 настоящей инструкции», согласно которому, в том числе, необходимо заполнить и приложить Форму 18 «Ведомость материалов и оборудования, поставляемых Подрядчиком, Исполнителем», в котором необходимо указать номер реестровой записи, ИНН производителя, цену за единицу, ИНН производителя, наименование страны происхождения материалов и оборудования. В ходе подачи заявок участниками закупки Заказчику был направлен два запроса на разъяснения по заполнению Формы 18:

- 1) с вопросом о том, предполагается ли поставка указанных в Форме 18 материалов и оборудования Заказчику, будут ли переданы данные материалы и оборудование Заказчику по товарной накладной или акту передачи, а также, будут ли приняты данные материалы и оборудование к бухгалтерскому учету Заказчика. На что был получен ответ Заказчика о том, что передача таких материалов и оборудования не предусматривается и все материалы и оборудование будут использоваться Исполнителем для оказания услуг, а также:
- 2) поскольку поставка материалов и оборудования не предполагается, была направлена просьба исключить Форму 18 из документации, как содержащую избыточные требования к составу заявки. По итогам данной просьбы, Форма 18 из документации исключена Заказчиком не была.

Руководствуясь информацией, изложенной в Письме ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20, где однозначно указаны основные признаки используемых и поставляемых товаров, которые в первую очередь заключаются не в формальном установлении порядка приемки-передачи товаров, а в самой сути таких товаров, то есть являются ли товары действительно поставляемыми или же являются расходными материалами, без которых невозможно оказать услуги по уборке, мы считаем, что необходимость заполнения Формы 18 нарушает наши права, как участника Закупки, при том, что Заказчик в ходе предоставления ответа за запрос участника соглашается с тем, что данные материалы и оборудование будут использоваться Исполнителем.

Наличие Формы 18 в конкурсной документации, необходимость ее заполнения для участников, а также отказ Заказчика исключить Форму 18 из конкурсной документации могут повлечь за собой необоснованное ограничение количества участников закупки. В связи с этим, хотелось бы привести выдержку из недавнего решения УФАС по г. Москве (б/н по делу № 077/07/00-3081/2021 о нарушении процедуры торгов от 5 марта 2021 г.):

«Документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования. Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.

В этой связи представляется возможным сделать вывод, что, в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке, а также недопустимости злоупотребления правом заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования к участникам закупки.»

Мы считаем, что необходимость заполнения Формы 18 не позволяет идентифицировать надлежащую потребность Заказчика и, как следствие, провоцирует допущение участником Закупки ошибок при заполнении заявки и может повлечь за собой сужение круга участников закупки и возможность для Заказчика манипулировать результатами проводимой закупки в собственных интересах.

2. Техническое задание конкурсной документации содержит п.4. Потребность в кадрах, где Заказчиком определена «численность работающих по объекту». Подпункт 4.4 содержит требование: Для исполнения основных работ по договору, обязательно присутствие на Объекте персонала Исполнителя в количестве не менее 18 человек (совмещение функционала не допускается).

Таблица 4.1 – Расчет численности работающих

Наименование показателей	Количество
Всего работающих, чел.	18
Руководители и специалисты, чел.	1
в том числе:	
менеджер объекта	1
Работники рабочих профессий, чел.	17
в том числе:	
оператор ежедневной уборки	13
разнорабочий/дворник	4

Участниками закупки Заказчику также был направлен запрос на разъяснения с вопросом о том, будет ли отклонена заявка участника в случае, если услуги по договору будут оказаны силами меньшего, чем указанного в п.4, количества сотрудников, но в регламентируемый срок и с качеством, соответствующим ГОСТу. На что был получен ответ Заказчика о том, что «требования, указанные в п. 4 (потребность в кадрах) технического задания, являются неотъемлемой частью документации о закупке и являются допусковым фактором».

Мы считаем, что данный подход также нарушает права участников закупки, поскольку решение о необходимом количестве персонала на объекте для оказания услуг по уборке нежилых помещений и прилегающей к зданию территории участника закупки – юридические лица, индивидуальные предприниматели, профессионально специализирующиеся в предоставлении услуг клининга, принимают, руководствуясь имеющимся у них опытом оказания подобных услуг и учитывая различные аспекты своей хозяйственной деятельности. Результатом оказания услуг по уборке нежилых помещений является чистое, убранное помещение, где наведенный в ходе оказания услуг по уборке порядок соответствует требованиям к качеству услуг, определяемым Национальный стандарт Российской Федерации «Услуги профессиональной уборки – клининговые услуги», ГОСТ 51870-2014 от 11.11.2014 № 1554-ст, введен в действие 01.07.2015. В Техническом задании Заказчик указывает: «Требования к качеству услуг осуществляются с соблюдением следующих нормативных документов: Национальный стандарт Российской Федерации «Услуги профессиональной уборки – клининговые услуги», ГОСТ 51870-2014 от 11.11.2014 № 1554-ст, введен в действие 01.07.2015.»

Данная процедура закупки имеет целью заключение договора на «Оказание услуг по уборке нежилых помещений, расположенных в здании по адресу: г. Москва, Севастопольский проспект, д. 47А, и прилегающей к зданию территории», а не заключение договора на предоставление персонала для каких-либо целей и т.д.

Площадь прилегающей территории, подлежащей уборке 1600 кв.м из которых 800 кв.м – площадь газона. Требование Заказчика по персоналу для уборки территории – 4 человека. Данное количество персонала явно избыточно для такой площади, даже с учетом того, что дворники несут на себе функции разнорабочих, а также зимних погодных условий, поскольку зимой площадь убираемой территории уменьшается до 800 кв.м (за вычетом площади газона), уборку на ней по силам проводить одному сотруднику.

Мы считаем, что условие п.4.4 безосновательно навязывает участникам условие по минимально допустимой численности персонала на объекте, не допускающей возможности

совмещения, и обязывает участников обеспечить некую заданную, желаемую Заказчиком численность, не относящуюся к результату оказания услуг по договору, по сути лишая участников закупки самостоятельности в принятии решения о необходимом количестве персонала и возможности применения своей экспертной оценки в непосредственно своей профессиональной деятельности, сужает круг участников закупки, так как является допускным со стороны заказчика, а также ввергает участников закупки в дополнительные расходы на оплату труда дополнительного персонала.

3. Техническое задание конкурсной документации содержит п.3. Потребность в основных машинах и механизмах. Далее идет пояснение: «Потребность в основных строительных машинах и механизмах для производства строительных работ определена согласно организационно-технологической схемы производства работ, исходя из объемов работ, темпов строительства, производительности машин и механизмов. Потребность в основных строительных машинах, механизмах, транспортных средствах приведена в таблице 3.1» Как следует из текста, пояснение скорее относится к строительству, нежели оказанию услуг по уборке.

Машины и механизмы	Краткая характеристика	Кол-во, шт.	Технологический процесс
Газонокосилка электрическая аккумуляторная	Время автономной работы – не менее 3 часов; Уровень шума – не более 88 дБ; Высота травы – от 25 до 88 мм. Ширина стрижки – не менее 55 см. Объем травосборника – не менее 55 л.	1	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Пылесос для сухой уборки	Сила всасывания - не менее 2500 мм H ₂ O Длина кабеля – не менее 8 м Уровень шума – не более 62 дБ Объем бака для мусора – не более 9 л Мощность от 850 до 950 Вт, Напряжение -230 В	13	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Пылесос моющий	нет	1	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий

Поломоечная машина	Сила всасывания - не менее 2200 мм Н ₂ O Длина кабеля – не менее 12 м Объем бака для жидкой грязи – не менее 9 л Объем бака для чистой жидкости – не менее 10,5 л Количество форсунок – не менее 2 Нагнетаемое давление – не более 2,4 бар Макс. расход воды – не более 2,3 л/мин Воздушный поток – от 5,2 до 5,5 л/сек	2	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Роторная машина	Длина кабеля – не менее 20 м Ширина рабочей поверхности по щетке – не менее 450 мм Скорость вращения щетки: От 190 до 220 об/мин – для ворсовых покрытий Не менее 500 об/мин – для твердых полов Мощность от 1600 до 2000 Вт, Напряжение -230 В	2	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Профессиональный водосос	нет	2	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Пластиковый флаундер 2х-сторонний 60 см уши + карманы	нет	48	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Штанга для швабры 140 см алюминий	нет	30	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Щетка + совок Ленъ	нет	45	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Ведро пластмассовое 6 л	нет	10	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Ведро мерное из пластика 10 л	нет	10	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий

Знак «Осторожно влажный пол»	нет	16	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Телескопическая штанга 2 м алюминий	нет	5	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Телескопическая штанга 4 м алюминий	нет	1	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Скребок с ручкой для пола 20 см пластик/металл	нет	3	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Ведро оцинкованное 12 л	нет	5	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Тележка, ведро 25л с отжимом TTS	нет	16	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Водосгон 35 см	нет	15	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Держатель шубки пластиковый неразборный 35 см (для сгона es350)	нет	5	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Щетка шробер 50 см	нет	15	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Черенок с резьбой для шробер	нет	2	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Черенок для щетки d 25	нет	3	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Держатель падов для роторной машины	нет	3	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Флаундер 60 см	нет	3	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Сгон для пола 100 см	нет	6	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Щетка мягкая с ручкой для ковров	нет	48	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Лопата снеговая Л7 алюминиевая	нет	12	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий
Совок-контейнер	нет	12	Уборка помещений и прилегающей к зданию территорий

В ходе подачи заявок участниками закупки Заказчику также был задан вопрос с просьбой конкретизировать модель и марку оборудования по каждой указанной позиции, поскольку на

рынке соответствующего оборудования по позициям Газонокосилка электрическая аккумуляторная, Пылесос для сухой уборки, Поломоечная машина, роторная машина отсутствует предложение по оборудованию, которое бы полностью соответствовало требуемым Заказчиком характеристикам. В ходе подготовки заявок по данной процедуре необходимо заполнить Форму 9, в которой должна быть указано наименование, тип, марка оборудования, а также основные технические характеристики «требуемые в техническом задании, размещенном в составе Документации о закупке». В ответ на запрос Заказчик предоставил список моделей:

Газонокосилка

Husquarna LC353Iv или аналог;

Husquarna LC353Iv или аналог;

Daewoo DLM 5580Li или аналог;

Greenworks GD82LM53 или аналог;

Пылесос First FA-5546-3 или аналогичный

Роторная машина LAVOR PRO SDM 45G 40-160 или аналог;

Поломоечная машина Lavor Pro Dynamic 45 В или аналог.

но технические характеристики требуемого оборудования в Техническом задании скорректированы не были.

Итак, газонокосилка Husquarna LC353Iv, по информации, приведенной на сайте производителя, компании Husquarna, указанная рабочая ширина стрижки 53 см, высота резки мин/макс 20-75 мм, в таблице Заказчика, где указаны технические характеристики требуемого оборудования без указания марки и модели, рабочая ширина – 55 см, высота травы – от 25 до 88 мм, то есть предложенная самим Заказчиком модель не соответствует требуемым им характеристикам.

Далее, пылесос First FA-5546-3, информация с сайта mvideo, уровень шума 78 Дб, в таблице Заказчика – уровень шума – не более 62 Дб, модель не соответствует требованиям Заказчика.

Роторная машина LAVOR PRO SDM 45G 40-160, сайт lavorpro, ширина щетки 430мм, в таблице Заказчика – ширина щетки – не менее 450мм.

Мы считаем, что и в данном вопросе наши права нарушены, поскольку требования к оборудованию во первых – избыточны в части ожидаемого от техники результата по оказанию услуг уборки, во вторых - имеется несоответствие технических характеристик, указанных в конкурсной документации Заказчиком и характеристик конкретных моделей, указанных в ответе Заказчика на заданный участником вопрос, что вводит участников в заблуждение и сужает круг участников.

Порядок в помещениях и на прилегающей территории может быть наведен с использованием стандартного оборудования, и такое проведение уборки является рутинной процедурой для участников рынка клининга. В перечисленных в конкурсной документации Заказчиком технических характеристиках, под которые действительно не представлялось возможным подобрать модель, и, таким образом, удовлетворить предъявленные Заказчиком требования к машинам и механизмам, мы усматриваем возможность для множественного, неоднозначного толкования, субъективного суждения и, как следствие, возможность необоснованного ограничения числа участников закупки, а также возможность для Заказчика манипулировать результатами проводимой закупки в собственных интересах.

Площадь газона прилегающей к объекту территории 800 кв.м. Возникает вопрос, почему подстричь траву на нем возможно только лишь используя рекомендованную Заказчиком газонокосилку Husquarna LC353Iv, которая, кстати, не соответствует указанным им же

требованиям? Почему невозможно произвести качественную уборку, используя пластиковый флаундер 40 или 50 см, а только лишь используя пластиковый флаундер 60 см, как указано в таблице Заказчика.

По сути, как и в поднятом Вопросе 2 настоящей жалобы о минимальной численности персонала, в рамках данной закупки мы вынуждены констатировать, что сталкиваемся с навязыванием нам, как участникам рынка клининговых услуг со стороны Заказчика определенных условий работы по договору, причем условия эти не имеют отношения к непосредственному результату оказания услуг уборки по договору и полностью игнорируют мнение профессионалов в сфере клининга, сужают круг участников закупки и вынуждают к дополнительным, незапланированным расходам. Тем более, что все необходимое для оказания услуг по договору оборудование у нас имеется, и оно неоднократно подтверждало свою эффективность у наших Заказчиков.

Мы приняли решение не подавать заявку по данной процедуре, а подать жалобу, так как подача заявки означала бы наше согласие с условиями и требованиями Заказчика изложенными в конкурсной документации.

В связи с перечисленными доводами обращаемся с просьбой дать квалифицированную оценку действиям Заказчика и в случае признания наших доводов обоснованными:

1. Отменить закупочную процедуру.
2. Обязать Заказчика привести конкурсную документацию по закупке 32110023117 в соответствие 223-ФЗ: исключить Форму 18, снять требование о минимальной численности персонала и вводящие в заблуждение требования по техническим характеристикам применяемого оборудования.
3. Наложить штраф на Заказчика.

Приложения:

1. Конкурсная документация по закупке, включая Инструкцию для участников закупки, Форму 8 персонал, Форму 9 техника, Форму 18, Техническое задание.
2. Письмо ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20
3. Решение УФАС по г. Москве б/н по делу № 077/07/00-3081/2021 о нарушении процедуры торгов от 5 марта 2021 г.
4. Ответы Заказчика на запросы участников закупки.

Индивидуальный предприниматель _____