

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:
to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-129/2020**

04 марта 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 04 марта 2020 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «БиоВитрум М» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов для ПАО для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г.Владимира» (№ закупки 0128200000120000062) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган);;

представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г.Владимира»;

представителя заявителя - ООО «БиоВитрум М» (далее – заявитель, общество):.

03.03.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 04.03.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-129/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «БиоВитрум М» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов для ПАО для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г.Владимира» (№ закупки 0128200000120000062).

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120000062 заявка заявителя была отклонена на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 2 показатели товара не соответствуют (Количество штук в упаковке).

ООО «БиоВитрум М» считает, что его заявка в полном объеме соответствовала требованиям законодательства о контрактной системе и документации об электронном аукционе, а действия аукционной комиссии являются незаконным по следующим основаниям.

Заявитель предложил поставить товар по позиции 2, количество которого в упаковке составляет 1000 шт/упак., количество упаковок - 3, общее количество 3000 штук. Общее количество товара соответствует требованиям позиции 2 Технического задания.

Кроме того, в адрес заказчика был направлен запрос относительно возможности поставить товар по позиции 2 Технического задания в фасовке 1000 шт./упак. Заказчиком были даны разъяснения (Приложение № 2) о возможности такой поставки, на основании чего были внесены изменения в документацию, добавлено условие «допускается поставка товара, отличной от указанной, при условии сохранения общего количества, требуемого к поставке».

В силу изложенного, представитель заявителя просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 20.02.2020 № 0128200000120000062 отказано в допуске ООО «БиоВитрум М» в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 2 показатели товара не соответствуют(Количество штук в упаковке).

В Приложении № 1 к информационной карте по позиции 2 заказчиком указано следующее.

п/п	Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014	Наименование товара	Значения показателей товара	Ед. изм.	Кол-во
			Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара		
2	32.50.13.190	Прокладки к биопсийным кассетам	Из пористого синтетического материала мольтопрена. Имеют размеры (ШхДхВ) 25х30х1 мм. Окрашены в голубой цвет. Материал устойчив к агрессивным химическим веществам. В процессе использования прокладки не деформируются и не теряют цвет. Допускается повторное использование и автоклавирование. Упаковка: не менее 1500 штук (*). Допускается поставка товара, отличной от указанной, при условии сохранения общего количества, требуемого к поставке	уп.	2

* - участник закупки указывает конкретные значения показателей товара

В заявке ООО «БиоВитрум М» указано следующее.

п/п	Наименование товара	Значения показателей товара		Ед. изм.	Кол- во
		Наименование страны происхождения товара, указание на товарный знак (при наличии)	Показатели качества, технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара		
2	Прокладки к биопсийным кассетам, 1000 шт/уп	ИТАЛИЯ Товарный знак отсутствует	Из пористого синтетического материала мольбопрена. Имеют размеры (ШхДхВ) 25х30х1 мм. Окрашены в голубой цвет. Материал устойчив к агрессивным химическим веществам. В процессе использования прокладки не деформируются и не теряют цвет. Допускается повторное использование и автоклавирувание. <i>Упаковка: 1000 штук.</i>	упак	3

Заявителем жалобы по позиции 2 предложена поставка товара, количество которого в упаковке составляет 1000 шт/упак., количество упаковок - 3, таким образом, общее количество составляет 3000 штук.

Представитель уполномоченного органа отмечает, что требование заказчика к количеству штук указано со словом "не менее" 1500 штук. Поставка товара, при условии сохранения общего количества, требуемого к поставке, допускается только при условии отличного количества от указанного, т.е. от "не менее 1500 штук".

Таким образом, если бы участник закупки предложил к поставке, например, 3000 штук в 1 упаковке, это соответствовало бы требованиями документации об электронном аукционе.

В рассматриваемом случае, ООО «БиоВитрум М» (номер заявки 3) указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе (предложение к поставке 1000 штук товара не соответствует требованию заказчика о том, что в упаковке должно быть не менее 1500 штук).

Исходя из изложенного, представитель уполномоченного органа считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120000062 со стороны аукционной комиссии не допущено.

Представитель заказчика не согласился с решением аукционной комиссии и по доводам жалобы отметил следующее.

В техническом задании по позиции № 2 «Прокладки к биопсийным кассетам» было установлено требование, что к поставке требуется упаковка «не менее 1500 штук» в связи с тем, что коммерческие предложения содержат цену за указанное количество. По данной закупке поступил запрос на разъяснения с уточнением, возможна ли поставка товара с фасовкой 1000 штук. Заказчиком были внесены изменения, где было указано, что допускается поставка товара, отличной от указанной, при условии сохранения общего количества, требуемого к поставке. Из пояснений представителя заказчика следует, что ему подходит упаковка с фасовкой 1000 штук.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

05.02.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120000062 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку расходных материалов для ПАО для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г.Владимира».

07.02.2020 г. и 11.02.2020 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещений о проведении электронного аукциона № 0128200000120000062 и измененные аукционные документации.

Начальная (максимальная) цена контракта: 417 171,70 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120000062 от 20.02.2020 г. участникам закупки с порядковым номером 3 **отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании** п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 2 показатели товара не соответствуют (Количество штук в упаковке).

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе** в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

По позиции 2 Приложения № 1 к информационной карте установлено следующее требование к наименованию товара: «Прокладки к биопсийным кассетам» с требованиями к техническим, качественным характеристикам товара: *«Из пористого синтетического материала мольтопрена. Имеют размеры (ШхДхВ) 25х30х1 мм. Окрашены в голубой цвет. Материал устойчив к агрессивным химическим веществам. В процессе использования прокладки не деформируются и не теряют цвет. Допускается повторное использование и автоклавирование. Упаковка: не менее*

1500 штук (*). Допускается поставка товара, отличной от указанной, при условии сохранения общего количества, требуемого к поставке».

При этом заказчиком в Приложения № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе была предусмотрена ссылка на символ «*», который трактуется следующим образом: «участник закупки указывает конкретные значения показателей товара».

В заявке участника ООО «БиоВитрум М» по требованию к техническим, качественным характеристикам товара (позиция 2) указано следующее: «Из пористого синтетического материала мольтопрена. Имеют размеры (ШхДхВ) 25х30х1 мм. Окрашены в голубой цвет. Материал устойчив к агрессивным химическим веществам. В процессе использования прокладки не деформируются и не теряют цвет. Допускается повторное использование и автоклавирувание. **Упаковка: 1000 штук**».

Таким образом, участником ООО «БиоВитрум М» был предложен товар с сохранением общего количества (упаковка 1000 шт. в количестве 3 упаковки), однако без учета требований заказчика, что упаковка должна содержать не менее 1500 штук товара, следовательно, показатели товара указаны не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки ***должно носить объективный характер***. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, ***должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям***. При этом указываются максимальные и (или)

минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы, оценив доказательства сторон, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Заказчик по позиции 2 Приложения № 1 к информационной карте при описании значения показателя сформулировал требование следующим образом **«Упаковка: не менее 1500 штук (*)». Допускается поставка товара, отличной от указанной, при условии сохранения общего количества, требуемого к поставке».**

Из пояснений заказчика следует, исходя из потребности учреждения главное условие – это сохранение общего количества в любой фасовке (количестве штук в упаковке), однако заказчиком в документации установлено противоречивое положение, не позволяющее однозначно определить требования заказчика, не предусмотрена альтернативная фасовка: 500 шт/уп, 1000 шт/уп.

Таким образом, документация рассматриваемого электронного аукциона не позволяет объективно и однозначно определить требования заказчика, что повлекло за собой отклонение заявки заявителя и ввело аукционную комиссию в заблуждение.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БиоВитрум М» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов для ПАО для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г.Владимира» (№ закупки 0128200000120000062) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии