

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**о наложении штрафа по делу об административном правонарушении**  
**№ 033/04/14.9-867/2020**

11 ноября 2020 года

г. Владимир

Я, руководитель Владимирского УФАС России <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/14.9-867/2020, возбужденного 11 сентября 2020 г. постановлением заместителя прокурора Владимирской области, <...> о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – <...>, занимавшей должность начальника ФКУЗ «<...>»-врача, в связи с нарушением ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», образующего состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП,

**УСТАНОВИЛ:**

11.09.2020 г. постановлением заместителя прокурора Владимирской области, старшего советника юстиции <...> возбуждено производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – <...>

Постановление направлено в адрес Владимирского УФАС России для рассмотрения должностным лицом дела об административном правонарушении.

Событие административного правонарушения установлено постановлением о возбуждении производства об административном правонарушении в отношении должностного лица - <...> и выразилось в следующем.

27.04.2018 в Единой информационной системе в сфере закупок ФКУЗ «<...>» размещена документация электронного аукциона на определение исполнителя по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б и В (реестровый номер закупки 0362100034718000022) с начальной (максимальной) ценой контракта 97 309,04 руб.

04.05.2018 в Единой информационной системе в сфере закупок ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 33 Федеральной службы исполнения наказаний» размещена данная документация в новой редакции.

В соответствии с п.7.1 документации участник обязан во второй части заявки предоставить «копии действующей лицензии на право проведения услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обеззараживанию, размещению отходов».

Согласно техническому заданию, являющемуся приложением к аукционной документации, исполнитель должен вывозить и утилизировать медицинские отходы класса Б и В в филиалах учреждения. Услуги должны соответствовать требованиям Федеральных законов от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно - эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами».

18.05.2018 по итогам рассмотрения вторых частей заявок победителем торгов признан индивидуальный предприниматель <...>с предложением о цене контракта 38 468,54 руб., который представил копию лицензии от 25.11.2016 по сбору, транспортировке, обработке, утилизации отходов III-IV класса опасности.

30.05.2018 между ФКУЗ «<...>» и индивидуальным предпринимателем заключен государственный контракт № 48.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в них.

В силу ч. 2 данной статьи наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 2 данной статьи конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 31, ч. 3 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать положения о соответствии участника закупки общим требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу ч. 3 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ) содержит исчерпывающий перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию в соответствии с данным законом.

Согласно ч.ч. 2 и 3 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в случае, если указанные перечни не установлены федеральными законами; введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путем внесения изменений в предусмотренный настоящим законом перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 1 Федерального закона № 99-ФЗ лицензирование указанных в части 2 данной статьи видов деятельности осуществляется в порядке, установленном федеральными законами, регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

Таким образом, специальное разрешение (лицензия) для осуществления

соответствующего вида деятельности требуется только в случаях, если такой вид деятельности указан в перечнях части 2 статьи 1, статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ.

В части 2 статьи 1, в статье 12 Федерального закона № 99-ФЗ деятельность по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б и В не указана в качестве деятельности, подлежащей лицензированию.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Указанным законом требования на получение лицензий на деятельность по обращению с медицинскими отходами также не установлены.

Согласно ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ) медицинские отходы - все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях, а также при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов.

Медицинские отходы разделяются по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания в соответствии с критериями, устанавливаемыми постановлением Правительства РФ от 04.07.2012 № 681, на следующие классы:

- 1) класс «А» - эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к твердым бытовым отходам;
- 2) класс «Б» - эпидемиологически опасные отходы;
- 3) класс «В» - чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы;
- 4) класс «Г» - токсикологические опасные отходы, приближенные по составу к промышленным;
- 5) класс «Д» - радиоактивные отходы.

В соответствии с ч. 3 ст. 49 Федерального закона № 323-ФЗ медицинские отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур, а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарнопротивоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами определены СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.12.2010 (далее - СанПиН 2.1.7.2790-10).

Лицензирование деятельности, связанной с обращением с медицинскими отходами

(за исключением медицинских отходов классов Г и Д), данным законодательством не предусмотрено.

Установление в документации электронного аукциона на определение исполнителя по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б и В (реестровый номер закупки 0362100034718000022) требования о предоставлении участником торгов в составе второй части заявки копии действующей лицензии на право проведения услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обеззараживанию, размещению отходов ограничивает конкуренцию, так как в закупке не могут принять участие организации, не имеющие лицензию, но соответствующие требованиям Федерального закона № 323-ФЗ, СанПиН 2.1.7.2790-10.

Действия должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных ч. 7 ст. 14.32 КоАП РФ, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 1.2 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.9 данного кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Решением комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы России по Владимирской области от 10.01.2020 по делу № 033/01/17-670/2019 ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 33 Федеральной службы исполнения наказаний» признано нарушившим ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в установлении в аукционной документации на определение исполнителя по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б и В (реестровый номер закупки 0362100034718000022) требования о предоставлении участником торгов в составе второй части заявки копии действующей лицензии на право проведения услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обеззараживанию, размещению отходов.

Согласно решению антимонопольного органа требование о наличии лицензии установлено в нарушение действующего законодательства, что создало условия наступления последствий в виде ограничения конкуренции на торгах.

В соответствии с ответами Управления Роспотребнадзора по Владимирской области и Межрегионального Управления Росприроднадзора по Владимирской и Ивановской областях установлено, что требования ФЗ от 04.05.2011 г № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» на деятельность по обращению с медицинскими и биологическим отходами не распространяется, деятельность по обращению с медицинскими отходами классов Б и В лицензированию не подлежат.

В соответствии с п. 1, абз. 4 подп. 2 п. 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказания, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314, ФСИН России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляет медико-санитарное обеспечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также применение к осужденным принудительных мер медицинского характера и

обязательного лечения.

В силу п. 1.1 Устава, утвержденного приказом ФСИН России от 01.04.2015 № 279, ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 33 Федеральной службы исполнения наказаний» является учреждением, входящим в уголовно-исполнительную систему, осуществляющим медико-санитарное обеспечение сотрудников, пенсионеров УИС и членов их семей, осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, и иных граждан, прикрепленных на медицинское обслуживание в установленном порядке, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 33 Федеральной службы исполнения наказаний» находится в ведении ФСИН России, управление им осуществляется ФСИН России, УФСИН России по Владимирской области.

Документация электронного аукциона на определение исполнителя по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б и В (в ред. от 04.05.2018) утверждена начальником ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 33 Федеральной службы исполнения наказаний» - врачом <...>., что подтверждается ее личной подписью. В этот же день документация опубликована в Единой информационной системе в сфере закупок.

<...> на должность начальника ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 33 Федеральной службы исполнения наказаний» - врача назначена приказом <...>

Приказом <...> с <...> контракт расторгнут, <...>

Таким образом, действия <...>., в период <...> занимавшей должность начальника ФКУЗ «<...>» - врача, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - действия должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является ФКУЗ «<...>», расположенное по адресу: <...>

Время совершения административного правонарушения – дата утверждения должностным лицом документации электронного аукциона в редакции от 04.05.2018г.

Объект правонарушения - общественные отношения, складывающиеся в сфере антимонопольного регулирования.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, состоит в утверждении документации электронного аукциона на определение исполнителя по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б и В (реестровый номер закупки 0362100034718000022), содержащей требования о предоставлении участником торгов в составе второй части заявки копии действующей лицензии на право проведения услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обеззараживанию, размещению отходов.

Субъект правонарушения – должностное лицо – <...>

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме

неосторожности.

Объективных обстоятельств, делавших невозможным выполнение <...> требований Закона о защите конкуренции и недопущения совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, не усматривается.

Согласно пункту 18.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Оснований для признания указанного правонарушения малозначительным должностное лицо Владимирского УФАС России не находит.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, является совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

При назначении административного наказания учтены фактические обстоятельства совершения административного правонарушения, отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ.

Срок давности привлечения должностного лица к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, гарантий, предусмотренных КоАП РФ, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 033/04/14.9-867/2020 вынесено в присутствии <...>

На рассмотрении дела об административном правонарушении № 033/04/14.9-867/2020 присутствовала старший прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и защите прав предпринимателей управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Владимирской области <...>

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 2.4 а также частью 1 статьи 14.9 , статьями 4.5, 29.5, 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

признать должностное лицо – <...> , виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления

<...>