

**КУДА: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

**КОПИЯ: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ
"ЖИЛИЩНИК БАСМАННОГО РАЙОНА"**

105066, г. Москва, 1-ый Басманный пер., д. 6

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика по электронному конкурсу
от 01.03.2019 № 31907599624**

**1. Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ
"ЖИЛИЩНИК БАСМАННОГО РАЙОНА"**

Место нахождения: 105066, г. Москва, 1-ый Басманный пер., д.6;

Почтовый адрес: г. Москва, 1-ый Басманный пер., д.6;

Контактное лицо: Позднякова Анна Артуровна;

Тел.: 7-495-6074268

Адрес электронной почты: gbu-basman.cao@mail.ru

**2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Клиника Специальных
Медицинских Профосмотров»**

Место нахождения: 127015, Москва, ул. Складочная, д. 1Б, стр.1, эт.1, пом.П;

Почтовый адрес: 127015, Москва, ул. Складочная, д. 1Б, стр.1, эт.1, пом.П

Контактное лицо: Ершов Евгений Владиславович

Номер телефона контактного лица: 7-926-579-30-30

Адрес электронной почты: info@specmedprof.ru

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru**

4. Адрес электронной площадки в интернете: <https://www.roseltorg.ru/>

5. Номер извещения: № 31907599624

Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Оказание услуг по проведению предварительных медицинских осмотров сотрудников ГБУ «Жилищник Басманного района»».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 01.03.2019.

6. Обжалуемые действия комиссии Заказчика и доводы жалобы.

Настоящая жалоба подана в связи с незаконными действиями комиссии Заказчика в части утверждения протокола Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре № 31907599624 (далее - Протокол рассмотрения вторых частей), размещенного 15.03.2019 на сайте www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с п. 5 Протокола рассмотрения вторых частей Комиссия рассмотрела заявки участников процедуры на соответствие требованиям, установленным документацией, и приняла следующее решение:

Порядковый номер заявки	Дата и время регистрации заявок	Дата и время внесения изменений в заявку	Решение о допуске заявки	Основание для решения
60377	06.03.2019 23:30	11.03.2019 00:01	Не допущена	<p>Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению</p> <p>Несоответствие заявки на участие в закупке требованиям по составу и содержанию.</p> <p>Согласно п. 44.10 раздела 44 «Положения о закупке товаров, работ, услуг» Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник Басманного района» (далее – Положение), вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике такого конкурса, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении</p>

				<p>участника такого конкурса о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.</p> <p>При этом в составе второй части заявки участника открытого конкурса в электронной форме содержатся сведения о ценовом предложении.</p> <p>На основании п. 44.13 раздела 44 Положения заявка участника подлежит отклонению.</p>
--	--	--	--	---

По нашему мнению, решение комиссии Заказчика на основании, которого заявка ООО «Спецмедпроф» признана не допущенной к участию в запросе котировок, неправомерно по следующим основаниям.

Следует отметить, что часть IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКУПКИ» в составе Конкурсной документации, опубликованной на сайте www.zakupki.gov.ru отсутствует.

1. В соответствии с п 8.15 Информационной карты Конкурсной документации по проведению открытого конкурса в электронной форме (далее – Конкурсная документация) «Документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе (лоте)»

Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать:

- согласие участника электронного конкурса на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном конкурсе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного конкурса (Форма 2 установленной частью IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА»). При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать:

- заявка на участие в открытом конкурсе, подготовленная в соответствии с формами документов, установленными частью IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА»;

- предложение о качественных, функциональных и экологических характеристиках оказания услуг (выполнения работ), в соответствии с формой «ПРЕДЛОЖЕНИЕ о

качественных характеристиках оказания услуг), приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА»;

- анкета Участника в соответствии с формой «Анкета Участника», приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА»;

- справка о кадровых ресурсах в соответствии с формой, приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА»;

- справка о перечне и объемах договоров, соответствующих предмету закупки и отвечающих основным требованиям технической части настоящей конкурсной документации в соответствии с формой, приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА»;

- сведения о деловой репутации претендента в соответствии с формой, приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА»;

- декларация о соответствии субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 года № 209–ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в соответствии с формой, приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКУПКИ»..

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная ФНС России, или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;

- копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);

- выписка из Единого государственного реестра ИП, выданная ФНС России, нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;

- копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц);

- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученных не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее - руководитель)

- копия действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности (медицинских осмотров (предварительных) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 №291 «О лицензировании медицинской деятельности»;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение

работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

- документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае если в Приложении 1 в части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА» указан такой критерий оценки заявок на участие в открытом конкурсе, как квалификация участника размещения заказа (предоставляется по усмотрению участника размещения заказа);

- обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета в случае предложения участником цены договора, сниженной на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора.

Приведенный выше перечень документов, требуемых к включению в состав заявки, является исчерпывающим и не содержит указания на документ и (или) образец (форму) предложения о цене, иные положения Конкурсной документации и приложений к ней так же не содержат указанного требования.

В соответствии с пунктом 1.5.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник Басманного района» (далее – Положение о закупках) Заказчиком могут устанавливаться следующие обязательные требования к составу заявки на участие в закупке, в том числе (п. 1.5.1.6) предложение участника процедуры закупки о цене договора.

Таким образом, Заказчиком не установлено требование о наличии в составе заявки предложения участника о цене договора.

Вместе с тем, в качестве обоснования отклонения заявки указан п. 44.13 Положения о закупке следующего содержания: **«В случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.»**

Следует отметить, что такое требование ко второй части заявки как – **«обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета в случае предложения участником цены договора, сниженной на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора»** может привести (а в нашем случае приводит) к нарушению п. 44.13 Положения о закупках, так как технико-экономический расчет или сметный расчет предполагает указание фактической суммы ценового предложения.

Требование о предоставлении в составе второй части заявки обоснования снижения цены нарушает положения п. 44.10 Положения о закупках о том, что вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике такого конкурса, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника такого конкурса о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

2. Требования п. 44.13 Положения о закупках представляются частично необоснованными и избыточным по следующим основаниям.

В соответствии с п. 44.3 Положения о закупках проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется Заказчиком на электронной торговой площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Статьей 54.4 «Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме» Закона о контрактной системе установлено следующее.

Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта.

Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме направляется участником открытого конкурса в электронной форме оператору электронной площадки **в форме трех электронных документов, которые подаются одновременно.**

В первой части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не допускается указание сведений об участнике открытого конкурса в электронной форме, подавшем заявку на участие в таком конкурсе, **а также сведений о предлагаемой этим участником открытого конкурса в электронной форме цене контракта.**

Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки, не предусмотренные настоящей статьей, а также частями 5 и 6 статьи 24.1 Закона о контрактной системе.

Таким образом, п. 44.13 Положения о закупках в части требования **«В случае содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению»** установлены требования об отклонении второй части заявки участника конкурса в электронной форме по основаниям, не предусмотренным ст. 54.4 Закона о контрактной системе.

Просим рассмотреть настоящую жалобу и принять по результатам рассмотрения справедливое решение.

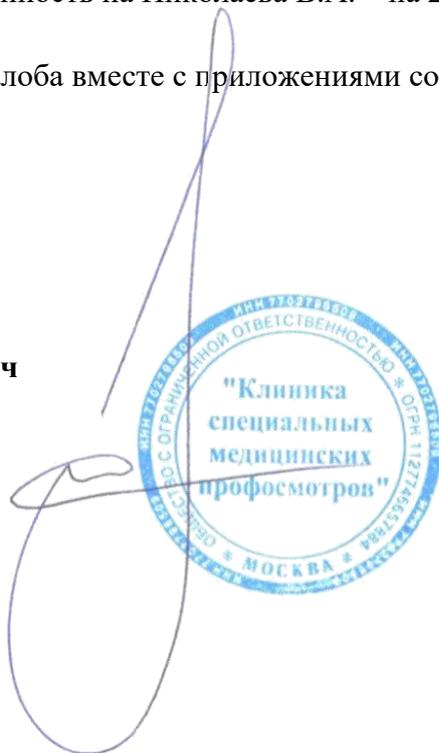
О результатах рассмотрения настоящей жалобы просим информировать нас по адресу, указанному в самой жалобе.

Приложения:

- 1) Конкурсная документация в электронной форме – на 36 листах;
- 2) Протокол рассмотрения вторых частей заявок - на 7 листах;
- 3) Положение о закупках – на 91 листе;
- 4) Доверенность на Николаева В.А. – на 2 листах.

Настоящая жалоба вместе с приложениями составлена на 142 листах.

Главный врач



Николаев Владимир Александрович

(действующий на основании доверенности № 77/489-н/77-2018-3-3515 от 17.07.2018 года (№ бланка 77 АВ-8097076))