

Страховое акционерное общество
«ВСК»

ИНН 7710026574,
ОГРН 1027700186062
ул. Островная, 4, г. Москва 121552
тел: +7 (495)7274444 info@vsk.ru

В Управление Федеральной антимонопольной службы
России по Новгородской области
to53@fas.gov.ru

173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, дом 3

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"НОВГОРОДСКОЕ АЭРОГЕОДЕЗИЧЕСКОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ

Юридический адрес: 173003, Новгородская, Великий
Новгород, Германа, дом 27

Почтовый адрес: 173003, Новгородская, Великий Новгород,
Германа, дом 27

Ответственное лицо: Дзвиннык И.Т.

Телефон/факс: +7 (8162) 778008

e-mail: oleg.vnagp@mail.ru

Заявитель жалобы:

САО «ВСК»

ИНН: 7710026574

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

Телефон/факс: 8 (495) 7274444

Ответственное лицо:

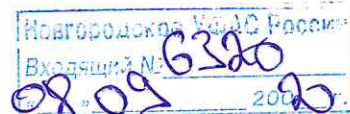
Левкин Александр Александрович

e-mail: Levkin@VSK.ru, info@vsk.ru,

Контактный телефон представителя: 8 (495) 7274444 доб.
3467

Сотовый тел.: 89060882616

Номер закупки: 32009438266



Жалоба на действия заказчика по незаконному отклонению заявки САО «ВСК».

1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://zakupki.gov.ru>

2. Сведения о размещаемом заказе: Извещение о проведении закупки от 27.08.2020
№ 32009438266 (способ проведения закупки – запрос котировок в электронной форме).

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
(далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта рублей 1 200 600,00 рублей.

3. **Объект закупки:** Оказание услуг добровольного медицинского страхования (ДМС)
сотрудников АО «Новгород АГП»

4. **Обжалуемы действия:** Незаконное отклонение заявки САО «ВСК».

5. **Доводы жалобы:**

27.08.2020 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ "НОВГОРОДСКОЕ АЭРОГЕОДЕЗИЧЕСКОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ" (далее – Заказчик) опубликовано Извещение и Документация по проведению закупки способом запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с протоколом о результатах закупки №U4510783-7904398-1 от 07.09.2020, заявка САО «ВСК» была отклонена Заказчиком по основаниям п. 5.5.6 Инструкции участника открытого запроса котировок.

Согласно п. 5.5.6 Инструкции участника открытого запроса котировок, 5.5. КОМИССИЯ отклоняет заявку участника процедуры закупки на следующих основаниях:

- наличие в составе заявки недостоверных сведений

Прошу контрольный орган обратить внимание на то, что какие именно недостоверные сведения были представлены в заявке САО «ВСК». Заказчик не указывает.

Более того, хотелось бы отметить, что основанием отклонения заявки САО «ВСК» скорее всего послужило то, что дважды Заказчик отправлял запрос на разъяснения в части оказания услуг страхования по цене предложенной САО «ВСК» с НДС или без НДС.

САО «ВСК», в соответствии с действующим законодательством и установленной формой в документации указало свое ценовое предложение, как без НДС (подтверждающие документы идут в приложении к настоящей жалобе).

Более того, согласно пп. 7 п. 3 ст. 149 НК РФ, не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) на территории Российской Федерации следующие операции:

- оказание услуг по страхованию, сострахованию и перестрахованию страховщиками, а также оказание услуг по негосударственному пенсионному обеспечению негосударственными пенсионными фондами.

Также САО «ВСК» ответил на запрос заказчика, указав то, что ценовое предложение от САО «ВСК» считается, как без НДС.

Согласно разделу V закупочной документации, Заказчиком установлена форма Заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, форма выглядит следующим образом:

Изучив Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме _____, [указывается предмет запроса котировок], опубликованное на Официальном сайте единой информационной системы закупок от _____ [указывается дата публикации Извещения] № _____ [указывается № Извещения в ЕИС] и принимая установленные в нем требования и условия закупки, мы

Наименование, фирменное наименование (при наличии): _____

Местонахождение, почтовый адрес (для юридического лица): _____

Фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица): _____

Номер контактного телефона: _____

в лице _____

(наименование должности руководителя, Ф.И.О.)

согласны заключить договор по цене _____ руб. _____ коп., (указать цену цифрами и прописью), в том числе НДС _____ на поставку _____ в соответствии с требованиями и на условиях Извещения:

№	Наименование	Ед.	Кол-	Цена за ед.	Сумма, в т.ч.	Страна
---	--------------	-----	------	-------------	---------------	--------

	товара	изм	во	в т.ч. НДС, руб.	НДС, руб.	происхождени я
1.						
2.						
3.						
ИТОГО (с НДС/без НДС):						

Поскольку участники закупки не вправе изменять формы подачи заявок, установленные Заказчиком в закупочной документации, то САО «ВСК» везде к ценовому предложению дописало «БЕЗ НДС».

В соответствии с п. 8.11.4 Положения о закупках Заказчика, при проведении закупки не допускается требовать от участника процедуры закупки соблюдения требований к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке, которые не были предусмотрены в документации о закупке.

Касательно второго запроса, поступившего от Заказчика в адрес САО «ВСК» сообщаем следующее, в части ценового предложения оказания услуг страхования с НДС или без НДС второй запрос дублировал первый, на который САО «ВСК» дал ответ, остальные вопросы, указанные во втором запросе Заказчика не имеют никакого отношения к техническому заданию закупки.

Главным образом, прошу контрольный орган обратить внимание на то, что в соответствии с заявкой САО «ВСК», САО «ВСК» указало Заказчику, что готово оказывать услуги страхования в соответствии с закупочной документацией.

Если бы заявка САО «ВСК» не соответствовала бы закупочной документацией, то отклонение заявки САО «ВСК» должно было бы быть по основаниям несоответствия закупочной документации.

Подобные основания отклонения перечислены в п. 10.8.5 Положения о закупках Заказчика, в соответствии с которым, ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

- (1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию заявки; не допускается отказ в допуске участнику закупки за непредставление документа;
- (2) несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям документации о закупке;
- (3) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;
- (4) несоблюдение требований документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;
- (5) несоответствие цены заявки требованиям документации о закупке, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ;

Поскольку по вышеперечисленным основаниям заявку САО «ВСК» не отклоняли, следует вывод, что заявка САО «ВСК» в полной мере соответствует закупочной документации.

Далее, поскольку Заказчиком не указано, какие именно сведения в составе заявки САО «ВСК» были недостоверными, то отклонение по подобному основанию САО «ВСК» считает незаконным, т.к. в составе заявки все сведения у САО «ВСК» достоверные.

Согласно ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст.17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст.17 и ч. 2 ст.17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же п.1 ч. 1, п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» ПРОСИТ:

ПРОСИТ:

1. рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. приостановить подписание контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
3. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст.ст 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011

г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

4. выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений в соответствии с доводами, изложенными в настоящей жалобе.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя - подписанта;
2. Копия доверенности представителя, который будет принимать участие в заседании;
3. Копия Заявки САО «ВСК»;
4. Копия приложения № 1 к заявке САО «ВСК»;
5. Копия ценового предложения от САО «ВСК»

Представитель САО «ВСК» по доверенности

И.В. Шестов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

