



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

АО «Газпром закупки»
191028, г. Санкт-Петербург, ул.
Фурштатская, д.10, литера Б, офис 12
Тел. (812) 609-47-15

ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург»
620000, г. Екатеринбург, ул. Клары Цеткин,
д. 14
Тел. 78126094715

ООО «Предприятие «Трансмагистраль»
620028, г. Екатеринбург, ул. Татищева, 53,
оф. 210 А

ЭТП ГПБ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-5096/2020

г. Екатеринбург

16.12.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрела жалобу ООО «Предприятие «Трансмагистраль» (620028, г. Екатеринбург, ул. Татищева, 53, оф. 210 А) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО «Газпром закупки» (191028, г. Санкт-Петербург, ул. Фурштатская, д 10, лит. Б, оф. 12), заказчиком в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» (620000, г. Екатеринбург, ул. Клары Цеткин, 14), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем открытого конкурентного отбора в электронной форме на оказание услуг по проведению дополнительной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и актуализации планов обеспечения транспортной безопасности для нужд ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" 0056296 (извещение № 32009519233) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Предприятие «Трансмагистраль» (вх. № 01-32265 от 07.12.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Газпром закупки», заказчиком в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем открытого конкурентного отбора в электронной форме на оказание услуг по проведению дополнительной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и актуализации планов обеспечения транспортной безопасности для нужд

ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" 0056296 (извещение № 32009519233), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией произведена процедура оценки заявок с нарушением требований Закона о закупках, а также протокол подведения итогов конкурентной закупки содержит нарушения требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными

в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19 октября 2018 г. № 3168 и размещенного в единой информационной системе в редакции 32 от 02.12.2019 г.

24.09.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009106231 и документация на оказание услуг по проведению дополнительной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и актуализации планов обеспечения транспортной безопасности для нужд ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" 0056296.

Начальная (максимальная) цена договора 3 713 281,01 руб.

18.11.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура оценки и сопоставления заявок, по результатам которой составлен Итоговый протокол № 1/0095/20/2.1/0056296/ТГЕкатеринб/К/ГОС/Э/24.09.2020 по конкурентному отбору № 0095/20/2.1/0056296/ТГЕкатеринб/К/ГОС/Э/24.09.2020 Оказание услуг по проведению дополнительной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и актуализации планов обеспечения транспортной безопасности для нужд ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» (дата подписания «01» декабря 2020 г.).

В указанном протоколе содержится информация о присвоенных участнику закупки ООО «Предприятие «Трансмагистраль» баллах, а именно:

По результатам оценки Заявок присвоить им значения по критериям в соответствии с разделом 3 Методики анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе с определением порядковых номеров Заявок:

Идентификационный номер Участника	Стоимостной критерий	Нестоимостной критерий	Итоговая оценка (значения баллах)	Присвоенный порядковый номер в номер (значение) Заявки
2	40,00	53,10	93,10	2

Определить победителем Участника с идентификационным номером 1, Заявке которого присвоен первый порядковый номер, с ценовым предложением 2 770 112,87 руб. (с НДС).

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 14.6.1. Положения о закупках для участия в конкурентном отборе участник закупки подает заявку на участие в конкурентном отборе в соответствии с требованиями, установленными в документации о конкурентном отборе.

В соответствии с п. 14.8.1. Положения о закупках на стадии формирования итогового протокола Организатор проводит анализ заявок на участие в конкурентном отборе и проверку информации об участнике конкурентного отбора в соответствии с условиями, предусмотренными в пункте 7.7.

Согласно п. 14.8.2. Положения о закупках по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках конкурентного отбора, проведенных Организатором, Комиссия в процессе рассмотрения заявок вправе отклонить заявку на участие в конкурентном отборе в случаях, предусмотренных в пункте 7.8.1.

В соответствии с п. 14.3.2. Положения о закупках в составе критериев оценки и сопоставления заявок Заказчик (Организатор) вправе указать как ценовые, в том числе такие подкритерии как цена, расходы связанные с исполнением договора, расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ и прочее, так и неценовые критерии, в том числе подкритерии, определяющие качественные, функциональные, экологические и иные характеристики предмета закупки, квалификацию участников закупки, наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом закупки и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации и прочие подкритерии, оценивающие соответствие участника закупки требованиям Заказчика.

Заказчик (Организатор) вправе устанавливать по своему усмотрению иные, не предусмотренные настоящим пунктом критерии (подкритерии) оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости в целях определения степени соответствия участника конкурентного отбора требованиям Заказчика, предусмотренным в документации о конкурентном отборе.

Приложением 3 к закупочной документации установлены, в том числе, правила оценки и сопоставления заявок по нестоимостным критериям (оценка технического предложения) (часть 2 Раздела 3 Приложения 3 к закупочной документации), в частности, по подкритериям 2 «Записка по организации оказания услуг», 3 «Объем работ, выполняемый собственными силами»:

2.	Записка по организации оказания услуг	0,15		Состав представленной записки по организации оказания услуг	Наличие в описании участника организации оказания услуг: - наличие описания организационной схемы (структуры) управления оказанием услуг – 3 балла ; - наличие описания стандартов оказания услуг – 2 балла ; - наличие описания подходов к организации материально-технического и информационно-технического обеспечения – 2 балла ; - наличие описания схемы управления оказанием услуг с указанием средств связи, средств автоматизированной обработки информации – 2 балла ; - наличие схемы взаимодействия с субподрядчиками. В случае предложения об оказании услуг собственными силами Участнику начисляется 1 балл за «наличие схемы взаимодействия с субподрядчиками». Под «собственными силами» понимается как оказание услуг Участником самостоятельно (лично), так и с привлечением соисполнителей из числа его дочерних обществ, в уставном капитале которых доля такого Участника превышает 50% акций (долей). - 1 балл. Общее количество баллов – 10.
3.	Объем работ,	0,10		При оценке по данному	Объем услуг (работ),

выполняемый собственными силами			подкритерию оценивается объем работ, выполняемый Участником собственными силами. Под «собственными силами» понимается как выполнение работ / оказание услуг Участником самостоятельно (лично), так и с привлечением субподрядчиков / соисполнителей из числа его дочерних обществ, в уставном капитале которых доля такого Участника превышает 50% акций (долей).	выполняемый Участником собственными силами, более 90% и менее либо равен 100% – 10 баллов. Объем услуг (работ), выполняемый Участником собственными силами, более 80% и менее либо равен 90% – 9 баллов. Объем услуг (работ), выполняемый Участником собственными силами, более 70% и менее либо равен 80% – 8 баллов. Объем услуг (работ), выполняемый Участником собственными силами, более 60% и менее либо равен 70% – 7 баллов. Объем услуг (работ), выполняемый Участником собственными силами, более 50% и менее либо равен 60% – 6 баллов. Объем услуг (работ), выполняемый Участником собственными силами, более 40% и менее либо равен 50% – 5 баллов. Объем услуг (работ), выполняемый Участником собственными силами, более 30% и менее либо равен 40% – 4 балла. Объем услуг (работ), выполняемый Участником собственными силами, более 20% и менее либо равен 30% – 3 балла. Объем услуг (работ), выполняемый Участником собственными силами, более 10% и менее либо равен 20% – 2 балла. Объем услуг (работ), выполняемый Участником собственными силами, более 0% и менее либо равен 10% – 1 балл. Объем услуг (работ), выполняемый Участником собственными силами, равен 0% – 0 баллов.
---------------------------------	--	--	---	--

В п. 4.7.7.Раздела 4 закупочной документации указано, что в состав и содержание заявки входит порядок привлечения субподрядчиков/соисполнителей Участника по установленной в Документации форме (Форма 6).:

– Сведения о субподрядчиках/соисполнителях Участника (Форма 6.1)

В данной форме должны быть указаны все субподрядные организации, привлекаемые к выполнению работ.

В случае если Участник намеревается использовать субподрядчиков для выполнения важных компонентов работ или работ составляющих более 10% основного объема работ, в составе заявки на участие в конкурентном отборе должны быть представлены документы по таким субподрядчикам/соисполнителям в соответствии с пунктом 4.8. Документации

Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее:

- участником закупки ООО «Предприятие «Трансмагистраль» в составе заявки предоставлена Записка по организации оказания услуг, вместе с тем, в указанном документе отсутствует информация о планах участника закупки оказывать услуги собственными силами или с привлечением субподрядчиков (соисполнителей), отсутствует схема взаимодействия с субподрядчиками, в силу чего по данному подкритерию участнику закупки ООО «Предприятие «Трансмагистраль» начислено 9 баллов из возможных 10 баллов.

- участником закупки ООО «Предприятие «Трансмагистраль» в составе заявки не предоставлен порядок привлечения субподрядчиков/соисполнителей Участника по установленной в Документации форме (Форма 6), в силу чего по данному подкритерию участнику закупки ООО «Предприятие «Трансмагистраль» начислено 0 баллов из возможных 10 баллов.

Также Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что по иным критериям, содержащимся в закупочной документации, участнику закупки ООО «Предприятие «Трансмагистраль» начислено максимальное количество баллов (по 10 баллов).

В силу указанного, итоговая балльная оценка заявки участника закупки ООО «Предприятие «Трансмагистраль» составила 93,10 баллов.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что при исполнении условий договора ООО «Предприятие «Трансмагистраль» не планировало привлекать субподрядчиков (соисполнителей), про этом, намеревалось исполнить условия договора самостоятельно.

Вместе с тем, Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав положения заявки участника закупки ООО «Предприятие «Трансмагистраль», установила, что указанным участником закупки в составе заявки никаким образом не обозначено намерение исполнять услуги по договору самостоятельно без привлечения субподрядчиков (соисполнителей) (отсутствует прямое указание на данный факт), в связи с указанным у закупочной комиссии отсутствовали объективные основания полагать о намерении участника закупки ООО «Предприятие «Трансмагистраль» исполнять условия договора лично, в силу чего закупочной комиссией правомерно проведена процедура оценки заявки участника закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 14.9.1. Положения о закупках на основании результатов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие конкурентном отборе, в том числе ценовых предложений, Комиссией могут быть приняты следующие решения:

о результатах конкурентного отбора и определении победителя (поставщика (подрядчика, исполнителя), победителей (нескольких поставщиков (подрядчиков, исполнителей)).

В п. 2.5.1 Раздела 2 закупочной документации установлено, что на стадии формирования итогового протокола и подведения результатов (итогов) Организатором проводится:

- анализ Заявок и при необходимости запрос разъяснений Заявок;
- рассмотрение Заявок;
- оценка и сопоставление Заявок с присвоением каждой такой Заявке значения по каждому из предусмотренных критериев оценки и сопоставления таких заявок;
- присвоение порядковых номеров Заявок в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий;
- принятие решения об итогах конкурентной закупки, в том числе о признании конкурентной закупки несостоявшейся;
- определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по результатам конкурентной закупки, с которым планируется заключить договор (если по итогам конкурентной закупки определен ее победитель).

Таким образом, закупочной комиссией правомерно присвоено заявке участника закупки ООО «Предприятие «Трансмагистраль» 93,10 баллов.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках содержатся требования к содержанию итогового протокола.

В силу п. 14.9.3. Положения о закупках решение Комиссии по итогам конкурентного отбора оформляется итоговым протоколом, в котором должны содержаться сведения, предусмотренные пунктом 7.9.2.

В силу п. 7.9.2. Положения о закупках итоговый протокол должен содержать следующие сведения:

7.9.2.1. Дата подписания протокола.

7.9.2.2. Количество поданных заявок на участие в конкурентной закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки.

7.9.2.3. Присвоенный в соответствии с пунктом 7.5.14 идентификационный номер участника, с которым планируется заключить договор.

7.9.2.4. Порядковые номера заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки.

7.9.2.5. Результаты рассмотрения заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений (если документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

количества заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

оснований отклонения каждой заявки на участие в конкурентной закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о конкурентной закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

7.9.2.6. Результаты оценки заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений (если документацией о конкурентной закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения Комиссии о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

7.9.2.7. Причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся в случае признания ее таковой.

7.9.2.8. Дата принятия решения Комиссией по итогам конкурентной закупки.

7.9.2.9. Присвоенный в соответствии с пунктом 7.5.14 идентификационный номер каждого участника закупки (без указания наименования и места нахождения (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества, места жительства (для физического лица) таких участников).

7.9.2.10. Иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена настоящим Положением.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что итоговый протокол не должен содержать обоснование присвоения количества баллов участника закупки, а также сведения о составе закупочной комиссии, в силу чего закупочной комиссией правомерно не указана в итоговом протоколе данная информация.

Согласно извещению № 32009519233 датой подведения итогов является 18.11.2020 г.

В протоколе подведения итогов содержится информация о том, что процедура подведения итогов была проведена 18 ноября 2020 г., что соответствует положениям извещения № 32009519233.

Также в протоколе подведения итогов содержится дата подписания протокола - «01» декабря 2020 г.

В силу п. 7.9.4. Положения о закупках Заказчик (Организатор) обеспечивает размещение протоколов, составляемых в ходе конкурентной закупки, и итоговых протоколов в единой информационной системе не позднее, чем через три дня после подписания таких протоколов.

Протокол подведения итогов размещен в единой информационной системе 02.12.2020 г., что соответствует требованиям Положения о закупках, Закона о закупках.

В целях реализации Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Правительством Российской Федерации принято Постановление от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее Постановление № 908).

В соответствии с п. 34. Постановления № 908 протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом и положением о закупке, размещенном в единой информационной системе.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в протоколе подведения итогов не содержится сведений относительно объема, срока исполнения договора, что нарушает положения п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Предприятие «Трансмагистраль» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице АО «Газпром закупки», заказчика в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
4. Организатору торгов в лице АО «Газпром закупки», заказчику в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
5. Обязать заказчика / организатора торгов обеспечить явку должностного лица, ответственного за составление протокола подведения итогов по закупке № 32009519233, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

