

Исх. № 291

дата: 11.06.2024

**Куда: Межрегиональное управление Федеральной
антимонопольной службы по Ярославской области и
Костромской области**

**150999, г. Ярославль, ул. Свободы, 46 (бывшие
Казармы, первое крыльцо по левой стороне,
3 этаж)**

E-mail: to76@fas.gov.ru

От кого: ООО «СОЮЗ ТЭК».

**Адрес: 603040, НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД
НИЖНИЙ НОВГОРОД, УЛИЦА СИЛИКАТНАЯ, ДОМ 8,
КВАРТИРА 23;
ИНН 5263117505, КПП 526301001.**

ЖАЛОБА

На конкурсную документацию

31.05.2024 г. в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ФПК" разместило извещение (Закупка № 32413663632) о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №3160/ОКЭ-СЗФПК/2024 на оказание услуг по уборке помещений Костромского производственного участка ЛВЧ-10 Ярославль Северо-Западного филиала АО "ФПК" (Далее - Документация).

Предмет закупки - на оказание услуг по уборке помещений Костромского производственного участка ЛВЧ-10 Ярославль Северо-Западного филиала АО "ФПК".

Заказчиком выступил – Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК») в лице Северо-Западного филиала АО «ФПК».

Место нахождения Заказчика: 191036, Г.САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ВН.ТЕР.Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ЛИГОВКА-ЯМСКАЯ, ПР-КТ НЕВСКИЙ, Д. 85, ЛИТЕРА Я

Почтовый адрес Заказчика: 191036, Г.САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ВН.ТЕР.Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ЛИГОВКА-ЯМСКАЯ, ПР-КТ НЕВСКИЙ, Д. 85, ЛИТЕРА Я.

Адрес электронной почты:

Бушуева Анастасия Юрьевна, BushuevaAY-sev@fpc.ru

номер телефона: (4852) 59-29-59, доб.13168

Организатор: Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК») в лице Северо-Западного филиала АО «ФПК».

Контактные данные:

Контактное лицо: начальник отдела конкурсных процедур и договорной работы Северо-Западного филиала АО «ФПК» Попова Ольга Аркадьевна

Адрес электронной почты: PorovaOA-szap@fpc.ru

Номер телефона: (812) 436-83-75.

Участник: (ООО «СОЮЗ ТЭК») (далее — ООО «СОЮЗ ТЭК»).

(Почтовый адрес: 603040, НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД НИЖНИЙ НОВГОРОД, УЛИЦА СИЛИКАТНАЯ, ДОМ 8, КВАРТИРА 23; ИНН 5263117505, КПП 526301001,

тел: 8 930 2751806,

e-mail: soyuz-tek@mail.ru.

Согласно приложению 1.4. Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок, изложенных в опубликованной Документации:

При сопоставлении заявок и определении победителя конкурса Заказчик оценивает цену Договора по следующей формуле:

Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок			
1. При сопоставлении заявок и определении победителя конкурса оцениваются:			
№ критерия	Наименование критерия/подкритерия	Значимость критерия	Порядок оценки по критерию
1.	Цена договора	Максимальное количество баллов - 60 баллов	Оценивается путем деления минимальной цены (без учета НДС) из всех предложенных участниками на цену (без учета НДС), предложенную каждым <u>j-ым</u> участником, по формуле: $B_j = \frac{U_{min}}{U_j} * N, \text{ где}$ $j = 1 \dots n$, n - количество участников; B_j - количество баллов j-ого участника; U_j - цена, предложенная j-ым участником (без учета НДС); U_{min} - минимальная цена из всех предложенных участниками (без учета НДС); N - максимально возможное количество баллов.

В Документации установлены незаконные условия, сравнение ценовых предложений участников Закупки без НДС на стадии оценки и сопоставления заявок вне зависимости от применяемой системы налогообложения, что необоснованно ставит в неравное положение участников, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания», версия от 27.10.2023 №5 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

Вместе с тем что установление в Документации условий и порядка сопоставления ценовых предложений без НДС нельзя считать законными и соответствующими принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки по следующим основаниям.

Торговая Площадка так же не дает возможность подать единую цену по заявке (без учета НДС) по стоимости с НДС.

Сохранить черновик

Подписать и отправить

Заявка на участие в закупке (черновик)

Дата окончания подачи заявок : 14.06.2024 10:00 (по московскому времени)

• Ценовое предложение без НДС в заявке не может превышать начальную максимальную цену без НДС.

Сведения о закупке

Номер закупки	3106493
Номер закупки в ЕИС	32413663632
Наименование закупки	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №3160/ОКЗ-СЗФПК/2024 на оказание услуг по уборке помещений Костромского производственного участка ЛВЧ-10 Ярославль Северо-Западного филиала АО "ФПК"
Способ закупки	Конкурс в электронной форме МСП
Организация, осуществляющая закупку	АО "ФПК"

Сведения о лоте

Порядковый номер лота	1
Наименование предмета договора	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №3160/ОКЗ-СЗФПК/2024 на оказание услуг по уборке помещений Костромского производственного участка ЛВЧ-10 Ярославль Северо-Западного филиала АО "ФПК"
Начальная (максимальная) цена с НДС (данная величина используется для определения стоимости тарифа для розового участия в закупке)	2 023 614,10 (Российский рубль)
Начальная (максимальная) цена без НДС	1 686 345,08 (Российский рубль)

Адрес сайта или страницы сайта в соответствии с требованиями пп. "е" п. 9 ч. 19.1. ст. 3.4. Закона №223-ФЗ

Первая часть заявки

В случае содержания в первой части заявки сведений об участнике данная заявка подлежит отклонению.

Документы *

Наименование документа	Наименование файла	Действие
1 часть	1 часть.gac	Удалить

Ценовое предложение

Предложение о цене * (Российский рубль)

Ставка НДС *

Предложение о цене (с НДС) (Российский рубль)

Комиссия оператора

Стоимость услуг оператора **6 000,00 руб. (включая НДС)**
 Для ускорения расчетов предлагаем вам [открыть специальный счет](#) для участия в закупках по 223-ФЗ среди МСП и 44-ФЗ

Вторая часть заявки

Страна происхождения товара

Следуя ч. 2 ст. 346.11 главы 26.2 Налогового кодекса Российской Федерации, применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (за исключением налога, уплачиваемого с доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным пунктами 1.6, 3 и 4 статьи 284 настоящего Кодекса), налога на имущество организаций (за исключением налога, уплачиваемого в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость в соответствии с настоящим Кодексом). Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с настоящим Кодексом при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией (включая суммы налога, подлежащие уплате при завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории Особой экономической зоны в Калининградской области), а также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со статьями 161 и 174.1 настоящего Кодекса.

Законом №223-ФЗ в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений установлены общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Указанный в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Возможность установления разных значений цены для участников закупки (в зависимости от применяемой ими системы налогообложения) также не следует из положений части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ, согласно пункту 5 которой в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

А так же Согласно **Решению Верховного Суда РФ от 23.11.2023 N АКПИ23-809** закреплено, что: возможность установления различных значений цены для участников закупки (в зависимости от применяемой ими системы налогообложения) не соответствует части 22 статьи 3.2 и части 10 статьи 4 Закона о закупках, из которых следует, что в закупочной документации должно быть установлено одно значение начальной (максимальной) цены для всех участников закупки вне зависимости от применяемой ими системы налогообложения, при этом учет возможности получения заказчиком налогового вычета по НДС при сравнении ценовых предложений участников закупки приводит к постановке участников, применяющих общую систему налогообложения, в неравное положение с участниками, применяющими другие налоговые режимы.

Указанная правовая позиция изложена в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021 № 307-ЭС20-21065 по делу № А56-75118/2019, а также в «Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации 3 (2021)», утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 10.11.2021, а также в решениях Арбитражного суда города Москвы по делам №№А40-212495/20, А40-45461/2021, А40-254872/20, А40- 19759/2022, постановлениях Девятого арбитражного апелляционного суда по делам № №А40-214462/20, А40-247662/20, А40- 2023-62291 6 178780/2020, А40-230395/20, А40- 4461/2021, А40-281675/21, постановлениях Арбитражного суда Московского округа по делам №№ А40-28330/2021, А40-68522/2021, Определениях Верховного Суда Российской Федерации от 17.12.2021 № 305-ЭС21-24102 по делу № А40-107093/2020, от 17.01.2021 №305-ЭС21-25880 по делу № А40-42974/2021, от 06.09.2022 №305-ЭС22- 15109 по делу №А40-145152/2021, от 25.11.2022 №305-ЭС22-22824 по делу №А40- 271366/21, от 19.01.2023 №305-ЭС22-28015 по делу №А40-245935/2021, от 04.09.2023 №303-ЭС-13304 по делу №А73-11461/2022, от 19.09.2023 года № 305-ЭС23-16816 по делу № А40-53893/2022 и др.

Таким образом установленный критерий оценки ценового предложения в Документации противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» одним из принципов закупки товаров, работ, услуг является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

прошу:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при проведении закупки № 32413663632.
2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу и, в случае подтверждения нарушения антимонопольного законодательства принять соответствующие меры антимонопольного реагирования.
3. Внести соответствующие изменения и переиграть ее без нарушения действующего законодательства.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

- Извещение о проведении закупки со всеми документами.
- Приказ и Решение о назначении на должность генерального директора.
- Выписка из ЕГРЮЛ,
- Выписка из реестра СМП.