

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/23-174/2020

17 марта 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 17.03.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Урал Контракт» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта " Блочно-модульная котельная, расположенная по адресу: д. Курилово, Собинский район Владимирская область" (№ закупки 0128200000120000328) в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган): и представителя заказчика - муниципального казённого учреждения «Управление жилищно-коммунального комплекса и строительства Собинского района»

Заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

16.03.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 17.03.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/23-174/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Урал Контракт» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта " Блочно-модульная котельная, расположенная по адресу: д. Курилово, Собинский район Владимирская область" (№ закупки 0128200000120000328).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок, а именно заказчиком в проекте контракта указан идентификационный код закупки, не соответствующий коду, содержащемуся в извещении о проведении аукциона №0128200000120000328.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе. При

этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

В силу части 1 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе, информацию, указанную в извещении о проведении аукциона.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В извещении указан следующий ИКЗ - 203330945877933090100100020014299414

В информационной карте и проекте контракта – 203330945877933090100100020004299414

По мнению заявителя, указанные разночтения образуют нарушение части 3 статьи 7 и части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, поскольку идентификационный код закупки призван обеспечить взаимосвязь извещения, информационной карты, проекта государственного контракта и иных документов, входящих в состав аукционной документации.

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить процедуру размещения заказа по аукциону в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку и обязать заказчика внести соответствующие изменения в аукционную документацию.

Представитель уполномоченного органа по доводам жалобы сообщил следующее.

В извещении об осуществлении закупки указан следующий идентификационный код закупки - 203330945877933090100100020014299414.

В аукционной документации указан следующий идентификационный код закупки – 203330945877933090100100020004299414.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах.

Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Порядок формирования идентификационного кода закупки, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.04.2019 № 55н (далее Порядок), устанавливает правила формирования идентификационного кода закупки.

В пункте 8 Порядка установлено, что на этапе формирования и утверждения заказчиком плана-графика на очередной финансовый год и плановый период при формировании идентификационного кода закупки в 27 -29 разрядах идентификационного кода закупки указываются значения «0».

В пункте 9 Порядка установлено, что на этапе размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случае, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещения извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в 27 - 29 разрядах идентификационного кода закупки указывается порядковый номер, сформированный в пределах номера, указанного в 23 - 26 разрядах идентификационного кода закупки.

Таким образом, на этапе формирования и утверждения плана-графика в 27 - 29 разрядах идентификационного кода закупки указывается значение «000», а на этапе размещения извещения об осуществлении закупки в 27 - 29 разрядах идентификационного кода закупки присваивается порядковый номер от «001» до «999».

Уполномоченный орган Владимирской области обращает внимание, что в соответствии с частью 4 статьи 59 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке разрабатывается и утверждается заказчиком до опубликования извещения об осуществлении закупки, то есть в документации о закупке в 27-29 разрядах идентификационного кода закупки должно быть указано значение «000».

Таким образом, по мнению уполномоченного органа, нарушений законодательства в части указания идентификационного кода закупки со стороны заказчика и уполномоченного органа не допущено.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган считает, что доводы заявителя жалобы являются необоснованными, и жалоба ООО «Урал Контракт» удовлетворению не подлежит.

Представитель заказчика по доводам жалобы пояснил следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Приказом № 1 от 03.02.2020 заказчиком была утверждена документация о проведении электронного аукциона, где указан идентификационный код закупки, не соответствующий коду в извещении о проведении электронного аукциона № 0128200000120000328.

ИКЗ позиции плана-графика - 203330945877933090100100020004299414.

Заказчиком в документации об электронном аукционе установлен идентичный ИКЗ.

ИКЗ документации: 203330945877933090100100020004299414

ИКЗ проекта контракта: 203330945877933090100100020004299414

ИКЗ извещения: 203330945877933090100100020014299414

В соответствии с пунктами 8 и 9 приказа Минфина России от 10.04.2019 N 55-н "Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки" на этапе формирования и утверждения заказчиком плана-графика на очередной финансовый год и плановый период при формировании идентификационного кода закупки в 27 - 29 разрядах идентификационного кода закупки указываются значения "0".

На этапе размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случае, если в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ не предусмотрено размещения извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в 27 - 29 разрядах идентификационного кода закупки указывается порядковый номер, сформированный в пределах номера, указанного в 23 - 26 разрядах идентификационного кода закупки.

Распоряжением от 01.03.2018 № 133-р утвержден порядок взаимодействия уполномоченного органа Владимирской области, осуществляющего полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с государственными заказчиками Владимирской области, государственными бюджетными учреждениями Владимирской области, государственными унитарными предприятиями Владимирской области, муниципальными заказчиками, муниципальными бюджетными учреждениями и (или) уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями муниципальных образований.

Согласно пункту 2.1.10 Порядка уполномоченный орган Владимирской области осуществляет подготовку извещения о проведении закупок и размещает соответствующую требованиям Федерального закона информацию о закупках в единой информационной системе в сфере закупок.

Таким образом, доводы заявителя жалобы не подтверждаются.

Исходя из вышеизложенного, заказчик считает, что нарушений законодательства при подготовке и утверждении документации об электронном аукционе не допущено и жалоба ООО «Урал Контракт» удовлетворению не подлежит.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

14.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000120000328 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта " Блочно-модульная котельная, расположенная по адресу: д. Курилово, Собинский район Владимирская область".

17.02.2020 и 25.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещений о проведении электронного аукциона № 0128200000120000328 и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта: 21 750 270,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки,

приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах.

Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В извещении об осуществлении закупки указан следующий идентификационный код закупки - 203330945877933090100100020014299414.

В аукционной документации указан следующий идентификационный код закупки – 203330945877933090100100020004299414.

В соответствии с частью 5 Порядка структура и состав идентификационного кода закупки представляют собой 36-значный цифровой код, в котором: 27-29 разряды - порядковый номер закупки, сформированный в пределах номера, указанного в 23-26 разрядах идентификационного кода закупки (уникальные значения от 001 до 999 присваиваются в пределах порядкового номера закупки в плане-графике).

ИКЗ формируется с помощью функционала ЕИС, и заказчик никак не влияет на формирование именно ИКЗ, а лишь указывает сформированный площадкой код в извещении и в аукционной документации.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России не находит нарушений статьи 23 Закона о контрактной системе в действиях заказчика, поскольку формирование ИКЗ производится электронной площадкой и переносится в извещение автоматически без непосредственного участия заказчика.

На основании изложенного, данный довод заявителя является несостоятельным.

Рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы, оценив доказательства сторон, Комиссия Владимирского УФАС России в действиях заказчика, утвердившего аукционную документацию при проведении закупки № 0128200000120000328, нарушений не установила.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Урал Контракт» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта " Блочно-модульная котельная, расположенная по адресу: д. Курилово, Собинский район Владимирская область" (№ закупки 0128200000120000328) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии