



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.02.2021 № 571174

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ГЕОТРЭК»
443124, Россия, г. Самара,
ул. Ново-Садовая, д. 108А,
этаж 1, офис 58
office@gtroil.com

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, г. Уфа,
ул. Кирова, д.128 А
zakup@avtodor.rbinfo.ru

**Уведомление № ТО002/10/18.1-142/2021
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 28.01.2021 вх.№ 1254 ООО «ГЕОТРЭК» на действия заказчика - АО «Башкиравтодор» при проведении закупки на право заключения договора поставки смазочных материалов для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (лот №1), извещение № 32009853134, размещено на официальном сайте-zakupki.gov.ru.

Уполномоченные представители ООО «ГЕОТРЭК» и АО «Башкиравтодор» вправе явиться на рассмотрение жалобы **08.02.2021 в 11 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

0199496

юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **08.02.2021** по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/0787987747>.

Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: to02@fas.gov.ru,

Приложение: копия жалобы на 5 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Geotrack

масла для агрегатов трансмиссии КАМАЗ (кроме трансмиссий ZF, Allison), наряду с указанным Заказчиком смазочным материалом, содержит следующие масла:

Марка масла	Нормативный документ	Производитель
КАМАЗ G-Profi Service Line GL-4/GL-5, 75W-90	СТО 84035624-189-2015	ООО «Газпромнефть-СМ»
Gazpromneft GL-4/GL-5, 75W-90		
Ecoil Eco-Trans SAE 80W-85	ТУ 0253-015-39968232-2006	ООО «Экопром» г. Уфа
Rosneft Kinetic МГ 80W-90	СТО 44918199-078-2017	ООО «РН-Смазочные материалы»
Татнефть ТМ 5-18 (75W-90, API типа GL-5)**	СТО 78689379-24-2018	АО «Танско»
ЛУКОЙЛ ТРАНСМИССИОННОЕ ТМ-5 SAE 80W-90**	СТО 00044434-009-2006	ООО «ЛЛК-Интернешл»
ЛУКОЙЛ ТРАНСМИССИОННОЕ ТМ-5 SAE 75W-90**		
Тсп-15К	ГОСТ 23652-79	ООО «Газпромнефть-СМ» (ООО «Омский завод смазочных материалов»); ООО «Новокуйбышевский завод масел и присадок»)
**Масла для гипоидных мостов		

Таким образом Заказчиком на этапе подачи документации фактически допущен только один участник, предлагающий продукт с вязкостью 80W-85, не смотря на то, что производитель КАМАЗ рекомендует так же масла с вязкостями 75W-90, 80W-90. Поданные иными участниками предложения будут отклонены, как не соответствующие Закупочной документации.

Так же в пояснительной закупке указаны требования к качеству, безопасности товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика:

«На каждой единице транспортной тары с нефтепродуктом, а также на крышке-пломбе должна быть сделана несмываемой водой и нефтепродуктами надпись, содержащая товарный знак предприятия-изготовителя.»

Маркировка нефтепродуктов регламентируется ГОСТ 1510-84. Нефть и нефтепродукты. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение (с Изменениями N 1-5). Ниже приведена выдержка из текста ГОСТ 1510-84

1. МАРКИРОВКА

1.1. На потребительскую тару наклеивают бумажную этикетку либо делают надпись, содержащую: наименование нефтепродукта, его марку; обозначение стандарта; товарный знак предприятия-изготовителя (при упаковывании нефтепродуктов на нефтебазе указывают ее наименование); массу нетто или объем; дату - месяц и год изготовления нефтепродукта; номер партии; надписи: "Огнеопасно" для легковоспламеняющихся нефтепродуктов, "Яд" - для ядовитых; цену, если нефтепродукт предназначен для розничной торговли.

Geotrack

1 2. На каждой единице транспортной тары с нефтепродуктом должна быть сделана с помощью трафарета или штампа несмываемая водой и нефтепродуктами надпись, содержащая: наименование нефтепродукта, марку (допускается для пластичных смазок указывать их сокращенные наименования); товарный знак предприятия-изготовителя; массу брутто и нетто; дату - месяц и год изготовления нефтепродукта; номер партии; обозначение стандарта.

Если на транспортной таре с нефтепродуктами не может быть сделана указанная надпись, то к таре прикрепляют ярлык или наклеивают этикетку с этой надписью, а на самой таре делают штампом или трафаретом несмываемую водой и нефтепродуктами надпись, содержащую наименование нефтепродукта и дату его изготовления.

Таким образом ГОСТ 1510-84 не имеет требований к размещению логотипа производителя именно на крышке пломбы.

15.01.2021 г. Заказчиком на ЭТП Альфалот (<https://etp.alfalot.ru/app/section/aobVAD/LotCard/page?LotCardLotIdEntity=L.T%3Acore:bogabism6of0000nd7ff1801s7cfd0>) был размещен ответ на запрос разъяснений:

Текст ответа на запрос разъяснений 32009853134 (167)

На первый вопрос Заявителя: - Заказчик (АО «Башкиравтодор») вправе определить в документации запрос предложенные требования, которые соответствуют потребностям Заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование денежных средств.

- В настоящее время Заказчиком используется данное масло и для долива необходима поставка данного же масла, т.к. смешивание разных масел может привести к неблагоприятным последствиям эксплуатации техник.

- Заказчику требуется масло с вязкостью SAE 80W-85, другие классы вязкости Заказчиком не рассматриваются.

На второй вопрос Заявителя: Тара и упаковка является носителем информации о товаре. Товарный знак защищает исключительные права изготовителя на пользование торговой маркой. Товарный знак является свидетельством высокого качества товара. В данном случае требование о наличии товарного знака является дополнительной защитой от фальсификации товара.

- Наличие товарного знака является подтверждением экологичности и безопасности товара. Товарный знак призван означать качество и является своеобразной защитой от рисков приобретения контрафакта.

Ознакомившись с ответом Заказчика, мы не согласны с рядом пунктов ответа на разъяснение, а именно:

1. Масло трансмиссионное SAE 80W-85 (позиция 15 в Техническом задании Заказчика) применяется для механических коробок передач грузовой техники, автобусов.

Как правило, трансмиссионные масла подлежат полной замене. В отличие от моторных масел, которые в процессе эксплуатации совместно с топливом подвергаются «угару». Моторные масла доливают, а трансмиссионные масла полностью заменяют при регламентных работах, прописанных в сервисной книжке каждого автомобиля. Поэтому ответ Заказчика о недопустимости смешения трансмиссионных масел нецелесообразен.

Считаем, что Заказчик намеренно выбрал единственного поставщика масла трансмиссионного вязкостью SAE 80W-85 ООО Экойл, которое в последствии стало победителем запроса цен (Протокол подведения итогов запроса предложений № 32009853134 от 20.01.2021 г.). Эта же компания является действующим поставщиком, аналогичным образом став победителем запроса цен № 32009343448 от 23.07.2020.

Акцентируем внимание на том, что официально рекомендованные ПАО КАМАЗ трансмиссионные масла указаны на сайте <http://kamaz.ru/upload/support/gsm-2020.pdf>. Помимо масла вязкостью SAE 80W-85 к применению допущены еще 7 (семь) смазочных материалов различных производителей. Участники закупки, предложившие одобренные и рекомендованные ПАО КАМАЗ трансмиссионные масла вязкостями, отличавшимися от 80W-85, были отклонены «из-за наличия недостовверных сведений в составе заявки (о наличии рекомендаций к применению ПАО «КАМАЗ») редакция Заказчика» Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе предложений № 32009853134 от 20.01.2021 г.

Так же обращаем внимание, официальная информация о трансмиссионных маслах, рекомендованных ПАО «КАМАЗ», указывает, что производителем масла Esol Eco-Trans SAE 80W-85 ТУ 0253-015-39968232-2006 является ООО «Экотом» г. Уфа. Протокол подведения итогов запроса предложений № 32009853134 от 20.01.2021 г. содержит информацию, что единственный участник, допущенный к рассмотрению, ООО «Экойл» ИНН 0276107463 является производителем в оценке заявок по нестоимостному критерию, что не соответствует действительности.

Начальная максимальная цена закупочной процедуры составляла 30 508 350,46 руб.; предложение участника ООО «Экойл» 29 179 025,16 руб. Предложение ООО «Гэотрек», полностью соответствующее автопарку Заказчика, составило 27 646 601,92 руб.

Вышеописанные действия указывают на сговор между Заказчиком и участником закупочной процедуры ООО «Экойл».

2. Касательно второго ответа о маркировке крышки-пломбы считаем следующее:

Товарный знак (также товарная марка или торговая марка; обозначается «®» или «™») — это обозначение, цель которого обеспечить различие между товарами или услугами разных предприятий. Товарный знак представляет собой охраняемое право интеллектуальной собственности.

Свидетельством качества смазочного материала является его полное соответствие ГОСТ, ТУ и другим стандартам ASTM, DIN, ISO, принятым в мировом сообществе. Качество моторных масел для автотракторных дизелей стандартизируется ГОСТ 8581-78; трансмиссионных масел ГОСТ 23652-79; жидкости охлаждающие низкотемпературные ГОСТ 28084-89.

Товарный знак HE является подтверждением экологичности и безопасности товара. Экологические требования, например, к моторным маслам нормируются классификациями моторных масел и производителями автотранспортных средств. В классификации моторных масел Ассоциации европейских производителей автомобилей (ACEA) имеется класс «С», все категории которого совместимы с катализаторами. Это универсальные масла для бензиновых двигателей и дизелей легких транспортных средств. В классе «Е» дизельных масел для большегрузных автомобилей и многоместных автобусов имеется категория Е6-04. Масла, относящиеся к этой категории, совместимы с катализаторами и сажевыми фильтрами. Их сульфатная зольность не превышает 1,0 %, содержание фосфора и серы – не более 0,08 и 0,3 % соответственно. В 2008 году класс «Е» был дополнен категорией Е9-08, в которую вошли масла для двигателей, соответствующих нормам Euro-5. Аналогичная категория была введена в американскую классификацию API с обозначением CJ-4. Следует обратить внимание еще на один аспект экологичности моторных масел. Все масла класса «С» по ACEA относятся к категории энергосберегающих: они уменьшают расход топлива на несколько процентов. При этом снижается не только эмиссия токсичных веществ, но и выброс CO₂.

Товарный знак HE является защитой от приобретения контрафакта. Защитой от контрафакта являются приобретение товаров у производителя, его официальных дистрибьюторов (дилеров). Так же исключают риск покупки подделок: голограммы производителей, номера партий товара, даты производства (Batch code).

Маркировка нефтепродуктов регламентируется ГОСТ 1510-84. Нефть и нефтепродукты.

Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение (с Изменениями N 1-5). В данном стандарте отсутствуют требования по размещению логотипа производителя на крышке-пломбе тары.

Вышеуказанные действия АО «Башкиравтодор» противоречат ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", так же п. 1.3.2 Положения о закупке АО «Башкиравтодор» от 06.10.2020 г.

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

и нарушают права и законные интересы ООО «Геотрэк».

Прошу

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Рассмотреть жалобу по существу - признать АО «Башкиравтодор», нарушившим требования Закона о закупках при проведении запроса предложений в электронной форме на «право заключения договора поставки смазочных материалов для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (Лот №1) № 32009853134;
3. Анулировать протокол подведения итогов запроса предложений № 32009853134 от 20.01.2021 г. АО «Башкиравтодор» (Лот №1);
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устраниение нарушений действующего законодательства.

Приложения:

1. Техническое задание, Информационная карта закупки № 32009853134
2. Пояснительная записка АО «Башкиравтодор» от 29.12.2020
3. Запрос разъяснений ООО Геотрэк от 14.01.2021
4. Ответ АО «Башкиравтодор» на запрос разъяснений от ООО «Геотрэк»
5. Рекомендации АО КАМАЗ по использованию трансмиссионных масел
6. Протокол АО «Башкиравтодор» 32009343448 от 23.07.2020
7. Протокол АО «Башкиравтодор» 32009853134 от 20.01.2020
8. ГОСТ 8581-78 моторные масла для автотракторных дизелей
9. ГОСТ 23652-79 трансмиссионные масла
10. ГОСТ 28084-89 жидкости охлаждающие низкозамерзющие
11. ГОСТ 1510-84 "Нефть и нефтепродукты. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение"
12. Приказ о назначении директора ООО «Геотрэк»

Директор ООО «Геотрэк»