



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1725/2024

г. Екатеринбург

28.05.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице МУП Качканарского городского округа «Городские энергосистемы» — *,

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «ЛИРСКОМ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ЛИРСКОМ» (вх. 10786-ЭП/24 от 23.05.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП Качканарского городского округа «Городские энергосистемы» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту участка тепловой сети от ТК8-5 до узла дома №16, 8 мкр. (г.Качканар) (извещение № 32413597505) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЛИРСКОМ» (вх. 10786-ЭП/24 от 23.05.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП Качканарского городского округа «Городские энергосистемы» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту участка тепловой сети от ТК8-5 до узла дома №16, 8 мкр. (г.Качканар) (извещение № 32413597505), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что извещение о проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413597505 составлено с нарушениями норм действующего законодательства о закупках.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если

такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

На основании с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Горэнерго» (далее – Положение о закупках), утвержденное Приказом МУП «Горэнерго» (Приказ № 347 от 26.12.2023 г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 35 от 11.01.2024 г.

15.05.2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение и закупочная документация о проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413597505 на выполнение работ по капитальному ремонту участка тепловой сети от ТК8-5 до узла дома №16, 8 мкр. (г.Качканар).

Начальная (максимальная) цена договора – 1 026 559,60 руб.

Исходя из содержания жалобы, Заказчиком в извещении не указано время подачи ценовых предложений.

Возражая относительно позиции заявителя, представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что сведения о дате и порядке осуществления подачи ценовых предложений содержатся в закупочной документации. Также, представитель Заказчика указал, что обжалуемая закупка проходила в соответствии с регламентом оператора электронной площадки АО «ЕЭТП», согласно которому время подачи ценовых предложений назначается по факту публикации протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке, о чем оператор электронной площадки в автоматическом режиме направляет участнику закупки соответствующее уведомление.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

На основании п. 7, 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Аналогичные требования установлены в п. 1.8.1 Положения о закупках.

Пунктом 1.15 Раздела II «Информационная карта» извещения установлено, в том числе:

1.15.	Дата, время и место проведения аукциона (адрес электронной площадки)	24.05.2024 время указано в извещении, размещенном на https://com.roseltorg.ru
-------	--	--

На основании п. 8.1 Раздела IV «Порядок проведения закупки» извещения, аукцион в электронной форме проводится с использованием функционала электронной площадки в соответствии с регламентом работы электронной площадки. Время начала проведения аукциона в электронной форме устанавливается и/или оператором электронной площадки, и/или Заказчиком в соответствии с аукционной документацией.

Согласно п. 1 Регламента процесса проведения процедур с использованием электронной площадки «Корпоративные закупки» АО «ЕЭТП» (редакция № 1 от 31.01.2023, редакция № 2 от 30.05.2023, редакция № 3 от 15.06.2023, редакция № 4 от 15.09.2023, редакция № 5 от 18.09.2023) (далее - Регламент), автоматизированная система (АС Оператора) — программно-аппаратный комплекс Оператора, разработанный в соответствии с требованиями действующего законодательства и предназначенный для проведения процедур в электронной форме.

В соответствии с п. 31.2 Раздела 31 Регламента, АС Оператора обеспечивает подачу ценовых предложений в назначенную Организатором дату проведения и время проведения, установленное АС Оператора, при условии, что по итогам рассмотрения первых частей заявок к участию в процедуре

были допущены не менее двух Участников аукциона. АС Оператора назначает время подачи ценовых предложений по факту публикации протокола рассмотрения первых частей заявок (назначение времени производится АС Оператора одновременно с направлением в ЕИС протокола рассмотрения первых частей заявок). Начало и окончание подачи ценовых предложений, в том числе, время поступления ценовых предложений, определяются по времени сервера, на котором размещена АС Оператора.

Комиссией установлено, на участие в данной закупочной процедуре подано две заявки, обе заявки признаны Заказчиком соответствующими положениям извещения.

Кроме того, заявитель явку своих представителей на рассмотрение жалобы не обеспечил, доказательств того, что действия Заказчика в части отсутствия указания на время подачи ценовых предложений нарушают его права и законные интересы, не представил.

На основании вышеизложенного, Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушений положений Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЛИРСКОМ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП Качканарского городского округа «Городские энергосистемы» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП Качканарского городского округа «Городские энергосистемы», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*