



443023 г. Самара, пер. Карякина, 2
тел./факс: (846) 264-13-63; 264-13-50;
207-30-13
e-mail: centrmasel@mail.ru
ИНН 6318002353 КПП 631801001
ОГРН 1156318001400 код ОКПО 40966267
Р/сч. 407 028 107 251 800 15156
в Филиал №6318 ВТБ 24 ПАО г. Самара.
БИК 043602955
К/сч. 30101810700000000955
№ 1/125 от « 29 » августа 2019 г

Руководителю УФАС по Самарской
области
Л.Л. Пак
443086, г. Самара, ул. Ерошевского
3а
Телефон: (846) 200-15-37

[О направлении жалобы на действия
заказчика при осуществлении закупки в
форме аукциона в электронной форме
по 223-ФЗ]

Жалоба

На действия заказчика при осуществлении закупки в форме запроса котировок в электронной форме в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ

Обжалуются действия заказчика: Муниципальное предприятие «Тольяттинское пассажирское автотранспортное предприятие № 3» (МП ТПАТП № 3)

1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лица, действия которого обжалуются:

Наименование заказчика: Муниципальное предприятие «Тольяттинское пассажирское автотранспортное предприятие № 3» (МП ТПАТП № 3)

1.1. ИНН: 6320001847

1.2. Место нахождения: 445045, Российская Федерация, Самарская область, город Тольятти, улица Громовой, дом 51.

1.3. Адрес электронной почты: t_s_disajn@list.ru, телефон: 8 (8482) 97-49-21.

1.4. Контактное лицо: Е.Г Лысякова, телефон: 8 (8482) 97-49-21.

1.5. Согласно документации об электронном аукционе, размещенной в ЕИС:

а. Документация утверждена: директором Муниципальное предприятие «Тольяттинское пассажирское автотранспортное предприятие № 3» А.Ю. Абрамовым.

б. Ответственное должностное лицо Заказчика по техническим вопросам проведения закупки: Лысякова Екатерина Геннадиевна, Номер контактного телефона: (8482) 974921, адрес электронной почты: t_s_disajn@list.ru.

2. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лица, подающего жалобу:

2.1. Наименование: Общество с ограниченной ответственностью

2.2. «Самаратехсервис» (ООО «Самаратехсервис»),

2.3. ИНН 6318002353

2.4. Место нахождения: Российская Федерация, 443023, Самарская обл., г. Самара, переулок Карякина, дом 2 офис 51

2.5. Адрес электронной почты: centrmasel@mail.ru, тел. 8(846) 207-72-88

2.6. Директор Музуров Георгий Александрович.

3. Информация о закупке:

3.1. Извещение с изменениями № 31908219319 от 21.08.2019 года,

3.1.1. Наименование объекта закупки: «Поставка смазочных материалов и охлаждающей жидкости для автотранспорта»

3.1.2. Начальная (максимальная) цена договора 5 498 228,00 рублей.

3.1.3. Цена единицы товара, работы, услуги – 5 059,16 рублей

3.1.4. Дата и время окончания подачи заявок 02.09. 2019 года в 09:00.

4. Обжалуемые действия:

а. Необоснованное включение дополнительных требований предъявляемых к маслу моторному всепогодному синтетическому в части указания одобрения производителей: MB-Approval 228.5, MAN M 3277, MAN M 3377, Volvo VDS-3, Deutz DQC IV-10, Renault Trucks RLD-2, ПАО "Автодизель" (ЯМЗ), ПАО "ТМЗ" и к антифризу (концентрат) в части указания одобрения: ПАО «Автодизель» (ЯМЗ), «Минский моторный завод» (ММЗ) и предоставлением подтвержденных референц-листов иностранной присадочной компанией или аккредитованной международной лабораторией».

б. Необоснованное требование предоставления конкретных (точных) показателей характеристик товара на момент подачи заявок.

В ходе рассмотрения возможного участия ООО «Самаратехсервис» в закупке № 31908219319, выявлен ряд нарушений Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее - Закон № 223-ФЗ) влекущих за собой ограничение конкуренции, а именно:

а. В соответствии с ч. 6.1. ст. 3 Закона 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 Закона 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Приложением №1 к приложению 5.2. «Документации о проведении аукциона в электронной форме» (изв. № 31908219319) определено, что данные участника должны содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным извещением и Документацией о закупке и товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Таким образом, участник закупки должен продекларировать соответствие масла моторного всесезонного синтетического в части наличия одобрения производителей: MB-Approval 228.5, MAN M 3277, MAN M 3377, Volvo VDS-3, Deutz DQC IV-10, Renault Trucks RLD-2, ПАО "Автодизель" (ЯМЗ), ПАО "ТМЗ" и к антифриза (концентрат) в части соответствия одобрения: ПАО «Автодизель» (ЯМЗ), «Минский моторный завод» (ММЗ) и **предоставлением подтвержденных референц-листов иностранной присадочной компанией или аккредитованной международной лабораторией.**

На наш запрос, направленный в целях уточнения включения в технические характеристики дополнительных требования, Заказчиком был дан следующий ответ: «Рассмотрев поступивший запрос, сообщаем: Техническое задание разрабатывалось на основании характеристик сортов и марок смазочных материалов и охлаждающей жидкости, используемых в настоящее время в предприятии для собственного подвижного состава. Одобрения производителей расцениваются нами как одна из характеристик продукта. Наличие одобрений считаем важным показателем подтверждения качества товара. В настоящее время все производители техники отказываются от выполнения гарантийных обязательств, в случае использования потребителем продуктов, не имеющих одобрения производителя». **В части предоставлении оправдательных документов, подтверждающих включения дополнительных требований, ответа не последовало.**

Указанные в документации одобрения производителей: MB-Approval 228.5, MAN M 3277, MAN M 3377, Volvo VDS-3, Deutz DQC IV-10, Renault Trucks RLD-2, ПАО "Автодизель" (ЯМЗ), ПАО "ТМЗ" и к антифриза (концентрат) в части соответствия одобрения: ПАО «Автодизель» (ЯМЗ), «Минский моторный завод» (ММЗ) носят только рекомендательный характер и не относятся к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки.

Также, в руководстве по эксплуатации к автомобильной и специальной технике, руководстве по эксплуатации двигателей, в разделе эксплуатационных материалов либо в хоммотологической карте указаны конкретные названия рекомендованных и дублирующих моторных масел, указаний на одобрения производителей в данных документах нет.

На основании вышеизложенного, считаем, что включение в технические характеристики дополнительные требования к маслу моторному всепогодному синтетическому в части указания одобрения производителей: MB-Approval 228.5, MAN M 3277, MAN M 3377, Volvo VDS-3, Deutz DQC IV-10, Renault Trucks RLD-2, ПАО "Автодизель" (ЯМЗ), ПАО "ТМЗ" и к антифризу (концентрат) в части указания одобрения: ПАО «Автодизель» (ЯМЗ), «Минский моторный завод» (ММЗ) и предоставлением подтвержденных референц-листов иностранной присадочной компанией или аккредитованной международной лабораторией является не обоснованным, влечет к искусственному ограничению конкуренции и необоснованно создает преимущества отдельным участникам закупки, что в свою очередь ведет к нарушению ч. 6.1. ст. 3 Закона 223-ФЗ, ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

б. Приложением №1 к приложению 5.2. «Документации о проведении аукциона в электронной форме» (изв. № 31908219319) определено, что данные участника должны содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным извещением и Документацией о закупке и товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование и содержать слова или сопровождаться словами «не более», «не менее», «более», «менее», «или», «диапазон должен быть не более от...- до...», «диапазон должен быть не менее от...- до...», «до», «±», то есть должны быть конкретными.

Производство масел моторных осуществляется на основании ГОСТов, ТУ И СТО производителей (далее- НТД производителя). В НТД производителя указаны диапазоны норм показателей (минимальные и максимальные значения, с обязательным сопровождением таких показателей словами: «не менее», «не более», «не выше», «не ниже», «в пределах диапазона», «от..до» и т.д.), которым должно соответствовать масло к окончанию технологии производства. Конкретное значений, как в виде одного значения, диапазона значений, такие как: вязкость кинематическая, индекс вязкости, температура вспышки в открытом тигле, температура застывания, плотность, зольность сульфатная и т.д., становятся известны только при испытании определенной партии товара после его производства.

Закон 223-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки. В случае указания конкретных значений показателей, в виде одного значения, при отсутствии у участника закупки товара в наличии, может не соответствовать реальным значениям показателя товара после завершения технологии производства.

Таким образом, требования заказчика описать в заявке технические характеристики масла моторного, путем указания показателей в виде одного значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке и ведут к нарушению ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, что косвенно подтверждается письмом ФАС от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16.

На основании выше изложенного и руководствуясь Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Федеральным законом «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ:

- приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу;
- осуществить внеплановую проверку;
- выдать Заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Закона № 223-ФЗ;
- привлечь к административной ответственности должностных лиц заказчика за выявленные нарушения Закона № 223-ФЗ и Закона 135-ФЗ.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ от 01 июля 2019 года - на 6 листах;
2. Копия решения и приказа на продление полномочий директора – на 2 листах;
3. Распоряжение 13 августа 2019 года № 6520-р/2 «О согласия муниципальному предприятию городского округа Тольятти «Тольяттинское пассажирское автотранспортное предприятие № 3» на совершение сделки» - на 2-х листах;
4. Извещение о внесении изменений в № 31908219319 от 21.08.2019 года - на 5-ти листах;
5. Извещение № 31908219319 от 21.08.2019 года - на 4-х листах;
6. Документация аукциона (Извещение № 31908093640 от 12.07.2019 года) - на 40-ка листах;
7. Ответ на запрос на разъяснение положений документации о закупке на поставку смазочных материалов и охлаждающей жидкости для автотранспорта – на 1-м листе.

Директор ООО «Самаратехсервис»

29 августа 2019 года

ООО
"САМАРАТЕХСЕРВ
ИС"



Г.А. Музуров

Подписано цифровой
подписью: ООО

"САМАРАТЕХСЕРВИС"

Дата: 2019.08.29 12:09:53
+04'00'