

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78,
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной 033/06/63-38/2020 системе в сфере закупок
№

27 января 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 27.01.2020 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу заявителя - ООО «Урал Контракт» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах пригородного сообщения для нужд администрации муниципального образования Юрьев-Польский район (№ закупки 0128300001120000001) в открытом заседании в присутствии представителей заказчика – администрации муниципального образования Юрьев-Польский район ... (доверенность от 24.01.2020 б/н), ... (доверенность от 24.01.2020 б/н), ... (доверенность от 09.01.2020 б/н).

24.01.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 27.01.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Урал Контракт» на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах пригородного

сообщения для нужд администрации муниципального образования Юрьев-Польский район (№ закупки 0128300001120000001).

По мнению заявителя, документация указанного электронного аукциона составлена с нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а именно: в нарушение требований части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик сократил срок подачи заявок.

Дата и время начала подачи заявок – 14.01.2020 08:50.

Дата и время окончания подачи заявок – 21.01.2020 10:30. Согласно пункту 1 статьи 194 ГК РФ, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до 24 часов последнего дня. Таким образом, заявитель полагает, что срок окончания подачи заявок на участие в аукционе должен быть установлен не ранее – 21.01.2020 23:59, однако, заказчиком установлено – 21.01.2020 10:30.

На основании изложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку, признать положения документации несоответствующими Закону о контрактной системе в сфере закупок и обязать заказчика внести изменения в аукционную документацию.

Представители заказчика по существу пояснили, что уменьшение срока составляет несколько часов, сведений подтверждающих, что данное нарушение повлекло нарушение прав и законных интересов подателя жалобы и третьих лиц заявителем не представлено.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

14.01.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128300001120000001 и документация электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах пригородного сообщения для нужд администрации муниципального образования Юрьев-Польский район (№ закупки 0128300001120000001).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 274 795,00 рублей.

Согласно части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Из части 1 статьи 194 ГК РФ следует, что срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Как следует из материалов дела и информации, размещенной в ЕИС, извещение о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах пригородного сообщения для нужд администрации муниципального образования Юрьев-Польский район (№ закупки 0128300001120000001) опубликовано в ЕИС 14.01.2020 08:50.

Следовательно, в рассматриваемой ситуации начало исчисления семидневного срока начинается с 15.01.2020, семидневный срок заканчивается 21.01.2020 в 23:59 (окончание срока подачи заявок).

Вместе с тем, заказчиком в извещении, а также в пункте 29 информационной карты электронного аукциона, указана дата и время окончания срока подачи заявок 21.01.2020 10:30.

Таким образом, заказчиком в нарушение требований части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе в сфере закупок сокращен срок публикации извещения на официальном сайте.

Вместе с тем, по результатам проведенной внеплановой проверки, Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

На основании части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В информации о предоставлении разъяснений положений документации рассматриваемого электронного аукциона указано следующее: «Дата и время окончания предоставления - **17.01.2020 16:17**».

При этом в извещении о проведении электронного аукциона заказчик указывает следующую информацию: «Дата и время окончания подачи заявок - **21.01.2020 10:30**».

Таким образом, действиями заказчика, не надлежащим образом установившего срок предоставления разъяснений положений документации, нарушены требования части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании пункта 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Заказчик не установил требование к участникам согласно пункту 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, тем самым оставляя возможность допуска участников, попадающих под запрет.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия заказчика нарушают пункт 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и

документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Заказчик не указал в проекте контракта ИКЗ, чем нарушил требования части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе.

На основании пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия, в том числе об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Заказчик не установил обязательные требования согласно пункту 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заказчик, нарушил требования пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

На основании части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

Заказчик не установил требование к участникам согласно части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, тем самым оставляя возможность допуска участников, попадающих под запрет.

Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия заказчика нарушают часть 30 статьи 34 Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями части 1 статьи 23, пункта 11 части 1 статьи 31, пункта 2 части 13, 30 статьи 34, части 2 статьи 63, части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Урал Контракт» на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым

тарифам на муниципальных маршрутах пригородного сообщения для нужд администрации муниципального образования Юрьев-Польский район (№ закупки 0128300001120000001) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1 статьи 23, части 1 статьи 31, частей 13,30 статьи 34, части 2 статьи 63, части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. В отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в виду ранее выданного по делу № 033/06/64-40/2020 от 27.01.2020.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.